



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 29 stycznia 2025 r.

Poz. 644



Wojewoda Lubelski

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.22.2025 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 28 stycznia 2025 r.

**stwierdzające nieważność uchwały Nr XI/71/2024 Rady Miejskiej w Szczebrzeszynie z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w części obejmującej § 1 ust. 2 pkt 1 lit. a i lit. g tiret drugie, § 1 ust. 2 pkt 2 lit. g oraz § 2 ust. 2 zd. pierwsze i drugie.**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 ze zm.)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XI/71/2024 Rady Miejskiej w Szczebrzeszynie z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w części obejmującej § 1 ust. 2 pkt 1 lit. a i lit. g tiret drugie, § 1 ust. 2 pkt 2 lit. g oraz § 2 ust. 2 zd. pierwsze i drugie.

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr XI/71/2024 została doręczona organowi nadzoru w dniu 30 grudnia 2024 r.

Przedmiotową uchwałę Rada Miejska w Szczebrzeszynie podjęła m.in. na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399, ze zm.).

W myśl tego przepisu rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

W uchwale, o której mowa w ust. 3 dopuszcza się ograniczenie ilości zużytych opon, odpadów wielkogabarytowych i odpadów stanowiących części roślin pochodzących z pielęgnacji terenów zielonych, ogrodów, parków i cmentarzy, stanowiących odpady komunalne, oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych, odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (art. 6r ust. 3a). Ograniczenie może dotyczyć także ilości innych niż wymienione

w ust. 3 a bioodpadów stanowiących odpady komunalne odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a na których prowadzona jest działalność w zakresie gastronomii, w tym restauracje, stołówki i zakłady zbiorowego żywienia, hurtownie, jednostki handlu detalicznego, a także podobnych odpadów z zakładów produkujących lub wprowadzających do obrotu żywność. W uchwale, o której mowa w ust. 3, gmina określi rodzaje działalności prowadzonej na nieruchomościach, na których nie zamieszkują mieszkańcy, których dotyczy to ograniczenie (art. 6r ust. 3aa).

Dopuszcza się zróżnicowanie częstotliwości odbierania odpadów, w szczególności w zależności od ilości wytwarzanych odpadów i ich rodzajów, z tym, że w okresie od kwietnia do października częstotliwość odbierania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne nie może być rzadsza niż raz na tydzień z budynków wielolokalowych i nie rzadsza niż raz na dwa tygodnie z budynków mieszkalnych jednorodzinnych, z wyłączeniem gmin wiejskich oraz części wiejskiej gmin miejsko – wiejskich, w przypadku których częstotliwość odbierania odpadów niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne może być rzadsza (art. 6r ust. 3b).

Uchwała, o której mowa w ust. 3, określa także tryb i sposób zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości lub przez prowadzącego punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych (art. 6r ust. 3d).

Wydawana na podstawie powyższych przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach uchwała stanowi akt prawa miejscowego i winna kompleksowo regulować materię określoną przez ustawodawcę.

W § 1 ust. 2 pkt 1 lit. a uchwały Rada Miejska określiła częstotliwość odbierania od właścicieli nieruchomości w zabudowie jednorodzinnej odpadów niesegregowanych: *„Odpady niesegregowane (pozostałe z procesu segregacji) zmieszane odpady komunalne - raz w miesiącu, a w okresie od 1 kwietnia do 31 października dwa razy w miesiącu”*.

W § 1 ust. 2 pkt 1 lit. g uchwały Rada Miejska określiła częstotliwość odbierania od właścicieli nieruchomości z terenu miejskiego w zabudowie jednorodzinnej bioodpadów: *„z terenu miejskiego raz w miesiącu, a w okresie od 1 kwietnia do 31 października dwa razy w miesiącu”* (tiret drugie).

W § 1 ust. 2 pkt 2 lit. g uchwały Rada Miejska określiła częstotliwość odbierania od właścicieli nieruchomości na obszarach o zabudowie wielorodzinnej bioodpadów: *„Bioodpady – raz w miesiącu lub na zgłoszenie telefoniczne, a w okresie od 1 kwietnia do 31 października dwa razy w miesiącu”*.

Powyższe regulacje w sposób rażący naruszają art. 6r ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z brzmieniem tego przepisu dopuszcza się zróżnicowanie częstotliwości odbierania odpadów, w szczególności w zależności od ilości wytwarzanych odpadów i ich rodzajów, z tym, że w okresie od kwietnia do października częstotliwość odbierania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne nie może być rzadsza niż raz na tydzień z budynków wielolokalowych i nie rzadsza niż raz na dwa tygodnie z budynków mieszkalnych jednorodzinnych, z wyłączeniem gmin wiejskich oraz części wiejskiej gmin miejsko – wiejskich, w przypadku których częstotliwość odbierania odpadów niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne może być rzadsza.

Przyjęte regulacje nie respektują określonej w tym przepisie minimalnej częstotliwości odbierania odpadów komunalnych niesegregowanych oraz bioodpadów w okresie od kwietnia do października. W okresie tym z budynków wielolokalowych położonych na terenie miejskim te rodzaje odpadów powinny być odbierane nie rzadziej niż raz w tygodniu, zaś z budynków mieszkalnych jednorodzinnych z terenu miejskiego – nie rzadziej niż raz na dwa tygodnie. Przy czym przyjęte przez Radę Miejską sformułowanie „dwa razy w miesiącu” nie jest tożsame z ustawowym wymogiem odbierania niesegregowanych odpadów komunalnych oraz bioodpadów z budynków mieszkalnych jednorodzinnych „nie rzadziej niż raz na dwa tygodnie” w okresie od kwietnia do października.

W § 2 ust. 2 uchwały Rada Miejska postanowiła, że: *„W przypadku odpadów zielonych odpadów wielkogabarytowych oraz odpadów budowlanych i rozbiórkowych stanowiących odpady komunalne odbieranych lub przyjmowanych przez Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK) od*

*właścicieli nieruchomości dopuszcza się ich ograniczenie do technicznych możliwości przyjęcia tych odpadów przez punkt w momencie ich dostarczenia. W takiej sytuacji prowadzący punkt zobowiązany jest do podania terminu, w którym odpady te zostaną przyjęte” (zd. pierwsze i drugie).*

W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja podjęta została z przekroczeniem upoważnienia wynikającego z art. 6r ust. 3 w zw. ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Jak wskazano powyżej w art. 6r ust. 3a Rada Miejska została upoważniona do wprowadzenia – w uchwale podejmowanej na podstawie art. 6r ust. 3 tej ustawy – ograniczeń ilości wskazanych w tym przepisie frakcji odpadów komunalnych odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W wykonaniu tego upoważnienia rada jest władna określić w podjętej uchwale ilość odpadów komunalnych wskazanych frakcji odbieranych lub przyjmowanych w zamian za opłatę.

Konsekwencją wprowadzenia takich ograniczeń jest możliwość określenia przez Radę na podstawie art. 6r ust. 4 ww. ustawy – w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego – rodzaju dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości ponad ustalony limit oraz wysokości cen za te usługi.

Zdaniem organu nadzoru w granicach upoważnienia z art. 6r ust. 3 w zw. ust. 3a przedmiotowej ustawy nie mieści się wprowadzenie regulacji uzależniającej ilość odbieranych lub przyjmowanych odpadów komunalnych od technicznych możliwości punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy gminy zapewniają czystość i porządek na swoim terenie i tworzą warunki niezbędne do ich utrzymania, a w szczególności tworzą punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych w sposób umożliwiający łatwy dostęp dla wszystkich mieszkańców gminy, które zapewniają przyjmowanie co najmniej odpadów komunalnych: wymienionych w pkt 5, odpadów niebezpiecznych, przeterminowanych leków i chemikaliów, odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych powstałych w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, zużytych opon, oraz odpadów tekstyliów i odzieży odpadów budowlanych i rozbiórkowych z gospodarstw domowych.

Właściciel nieruchomości, ponoszący na rzecz gminy opłatę, o której mowa w art. 6h ustawy, powinien mieć zatem zagwarantowaną możliwość łatwego pozbywania się określonych frakcji odpadów w punkcie selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Należy podkreślić, że uchwała w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów jako akt prawa miejscowego powinna być sformułowana w sposób precyzyjny i czytelny, tak by wynikało z niego, kto, w jakich okolicznościach i jak powinien się zachować żeby osiągnąć skutek wynikający z tego przepisu i nie miał żadnych wątpliwości co do tego, jaką regułę postępowania wyznacza dany przepis, a organ stosujący ten przepis wiedział, w jaki sposób go zinterpretować. Adresaci aktu nie mogą być zaskakiwani treścią nieostrych czy też niepełnych przepisów.

W świetle powyższego, w uchwale podejmowanej na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Rada Miejska jest uprawniona do jednoznacznego określenia ilości frakcji odpadów komunalnych wymienionych w art. 6r ust. 3a tej ustawy odbieranych lub przyjmowanych przez PSZOK. Za prawidłowe wypełnienie tego upoważnienia nie można uznać wprowadzenia postanowieniami uchwały ograniczeń przyjmowania określonych frakcji w uzależnieniu od technicznych możliwości punktu w momencie dostarczenia tych odpadów przez właściciela nieruchomości.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr XI/71/2024 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

**Krzysztof Komorski**

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Szczebrzeszyna
- 2) Przewodniczący Rady Miejskiej w Szczebrzeszynie