



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 30 stycznia 2025 r.

Poz. 694

UCHWAŁA NR 906.21.2025

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

z dnia 28 stycznia 2025 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Gorzków

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność § 5 Uchwały nr VIII/55/2024 Rady Gminy Gorzków z dnia 20 grudnia 2024 r. w sprawie ustalania stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z powodu naruszenia art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1461).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 3 stycznia 2025 r. uchwały Rady Gminy Gorzków, o której mowa w sentencji, uznało, że zawiera ona w części postanowienia naruszające prawo w sposób istotny, wobec czego Uchwałą Nr 905.13.2025 wszczęło postępowanie nadzorcze wobec tej części.

Badaną uchwałą Rada Gminy Gorzków ustaliła stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi postanawiając w § 4, iż podlega ona ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego oraz w § 5, że wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2025 roku.

W ocenie Kolegium postanowienia § 5 uchwały istotnie naruszają art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Zgodnie z art. 4 ust. 1 - akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba, że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Biorąc pod uwagę, iż badana uchwała została podjęta 20 grudnia 2024 r., to postanowienia § 5 wskazujące, że wchodzi ona w życie z dniem 1 stycznia 2025 r. oznaczają, iż skrócone zostało ustawowe czternastodniowe *vacatio legis*. Kwestionowana uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego 31 grudnia 2024 r. pod poz. 6916.

W myśl art. 4 ust. 2 powołanej ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, w uzasadnionych przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a nawet z mocą wsteczną (art. 5 ustawy), jeżeli zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. W praktyce sytuacja taka może wystąpić, co znajduje swoje odzwierciedlenie w orzecznictwie sądowym i poglądach doktryny, w przypadku działania na korzyść podmiotu, którego akt prawa dotyczy, np. przyznawania mu praw, obniżania obciążeń podatkowych (wyrok NSA z dnia 19 listopada 2010 r., sygn. akt: II FSK 1272/09, Lex nr: 745594).

Zdaniem Kolegium RIO w Lublinie sytuacja taka nie zachodzi w przypadku ocenianej uchwały, z uwagi na to, że podjęta przez Radę Gminy Gorzków uchwała nakłada na właścicieli nieruchomości, na których

zamieszkują mieszkańcy, wyższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od dotychczas obowiązujących. W świetle powyższego, zapisy zawarte w § 5 uchwały wskazujące na skrócenie wymaganego prawem vacatio legis, naruszają przywołane wyżej przepisy prawa.

Rada Gminy Gorzków we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy, nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Gorzków prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie - skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od daty doręczenia tej uchwały.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Zastępca Prezesa
Dariusz Kołodziej

Otrzymują:

1. Rada Gminy Gorzków
2. Wójt Gminy Gorzków