



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 30 stycznia 2025 r.

Poz. 695

UCHWAŁA NR 906.22.2025

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

z dnia 28 stycznia 2025 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Łabunie

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 7) Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr IX/54/2024 Rady Gminy Łabunie z dnia 27 grudnia 2024 r. w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki tej opłaty, w części zapisu § 5 w zakresie wyrazów "z mocą obowiązywania od 1 stycznia 2025 roku" z powodu naruszenia art. 4 ust. 1 i art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej 3 stycznia 2025 r. uchwały Rady Gminy Łabunie, o której mowa w sentencji, na posiedzeniu 14 stycznia 2025 r. podjęło uchwałę Nr 905.14.2025 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części tej uchwały.

Badaną uchwałą Rada Gminy Łabunie ustaliła stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W § 5 uchwały Rada wskazała, że uchwała wchodzi w życie w terminie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego z mocą obowiązywania od 1 stycznia 2025 roku. W ocenie Kolegium przywołany przepis istotnie narusza art. 4 ust. 1 i art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Zgodnie z art. 4 ust. 1 tej ustawy, akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Biorąc pod uwagę, że podjęta 27 grudnia 2024 r. uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego 7 stycznia 2025 r. (pod poz. 109), to jej wejście w życie od 1 stycznia 2025 r. powoduje niezachowanie wymaganego ustawą *vacatio legis* oraz oznacza nadanie uchwale mocy wstecznej. Takie działanie jest wprawdzie możliwe w oparciu o art. 5 ww. ustawy jednak może wystąpić jedynie w sytuacji, gdy zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. W świetle orzecznictwa sądowego *"Wsteczna moc prawa może dotyczyć ewentualnie tylko przyznania praw. Z całą stanowczością natomiast należy wykluczyć możliwość zastosowania tej normy do nakładania obowiązków"* (wyrok NSA z dnia 19 listopada 2010 r., sygn. akt: II FSK 1272/09). Podjęta przez Radę Gminy Łabunie uchwała nakłada na właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, wyższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od dotychczas obowiązujących, tym samym wykluczona została możliwość skorzystania z przepisu art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. W świetle powyższego, zapis "z mocą obowiązywania od 1 stycznia 2025 roku", zawarty w §

5 ocenianej uchwały oznaczający nadanie tej uchwale mocy wstecznej, narusza przywołane wyżej przepisy prawa.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Łabunie prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie - skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od daty doręczenia tej uchwały.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Zastępca Prezesa
Dariusz Kołodziej

Otrzymują:

1. Rada Gminy Łabunie
2. Wójt Gminy Łabunie