



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 30 stycznia 2025 r.

Poz. 696

UCHWAŁA NR 906.23.2025

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

z dnia 28 stycznia 2025 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Kraśnik

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność Uchwały nr VIII/59/2024 Rady Gminy Kraśnik z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie zarządzenia poboru podatku od nieruchomości, rolnego i leśnego od osób fizycznych w drodze inkasa oraz określenie inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso, w części obejmującej § 3 w zakresie wyrazów "z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2025 r." z powodu naruszenia art. 4 ust. 1 i art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Uzasadnienie

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej dnia 10 stycznia 2025 r. uchwały Rady Gminy Kraśnik, o której mowa w sentencji, na posiedzeniu w dniu 14 stycznia 2025 r. podjęło uchwałę Nr 905.15.2025 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Kraśnik uznając, że zawiera ona w części postanowienia naruszające prawo w sposób istotny.

W badanej uchwale, podjętej 30 grudnia 2024 r., Rada Gminy postanowiła w § 3, że uchwała ta wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego, z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2025 r., co w ocenie Kolegium w sposób istotny narusza przepisy art. 4 ust. 1 i art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Zgodnie z art. 4 ust. 1 tej ustawy akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Kwestionowana uchwała została podjęta 30 grudnia 2024 r. i została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego dnia 10 stycznia 2025 r. pod poz. 248. Biorąc pod uwagę powyższe, postanowienia § 3 wskazujące, że wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2025 r. oznaczają, iż w praktyce nie będzie miało zastosowania wymagane ustawowe czternastodniowe *vacatio legis*, a uchwała wejdzie w życie z mocą wsteczną. Takie działanie jest wprawdzie możliwe w oparciu o art. 5 ww. ustawy, jednak może wystąpić wyłącznie w sytuacji, gdy zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie. W świetle orzecznictwa sądowego "*wsteczna moc prawa może dotyczyć ewentualnie tylko przyznania praw. Z całą stanowczością natomiast należy wykluczyć możliwość zastosowania tej normy do nakładania obowiązków*" (wyrok NSA z dnia 19 listopada 2010 r., II FSK1272/09). Powyższy wyjątek nie zachodzi w przypadku ocenianej uchwały Rady Gminy Kraśnik, dlatego też sformułowany w § 3 tej

uchwały zapis o treści "z mocą obowiązującą od 1 stycznia 2025 r.", oznaczający w praktyce nadanie uchwale mocy wstecznej, narusza powołane w sentencji przepisy prawa.

Rada Gminy Kraśnik we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy, nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Kraśnik prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie - skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od daty doręczenia tej uchwały.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Zastępca Prezesa
Dariusz Kołodziej

Otrzymują:

1. Rada Gminy Kraśnik
2. Wójt Gminy Kraśnik