



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 30 października 2025 r.

Poz. 4639



WOJEWODA LUBELSKI

PN-II.4131.294.2025

Lublin, dnia 29 października 2025 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

stwierdzające nieważność uchwały Nr XVIII/82/2025 Rady Gminy Markuszów z dnia 25 września 2025 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Markuszów, w części obejmującej § 18 ust. 2 Statutu, stanowiącego załącznik do uchwały.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XVIII/82/2025 Rady Gminy Markuszów z dnia 25 września 2025 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Markuszów, w części obejmującej § 18 ust. 2 Statutu, stanowiącego załącznik do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XVIII/82/2025 została doręczona organowi nadzoru w dniu 1 października 2025 r.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Markuszów uchwaliła Statut Gminy Markuszów, stanowiący załącznik do uchwały.

Ustawa o samorządzie gminnym określa, że statut gminy stanowi o ustroju gminy (art. 3 ust. 1), uregulowaniu w statucie gminy podlegają zasady tworzenia, łączenia, podziału oraz znoszenia jednostki pomocniczej (art. 5 ust. 3), zasady dostępu do dokumentów i korzystania z nich (art. 11b ust. 3), zasady i tryb działania komisji rewizyjnej (art. 18a ust. 5), zasady i tryb działania komisji skarg, wniosków i petycji (art. 18b ust. 3), organizacja wewnętrzna oraz tryb pracy organów gminy (art. 22 ust. 1), a także zasady działania klubów radnych (art. 23 ust. 4).

Podkreślenia wymaga, iż uprawnienie rady gminy do normowania w drodze statutu kwestii związanych z organizacją wewnętrzną oraz trybem pracy organów gminy nie oznacza jednocześnie pełnej i nieograniczonej dowolności organu stanowiącego w tym zakresie. Uprawnienie to należy bowiem rozumieć jako prawo do takiej regulacji organizacji wewnętrznej oraz trybu prac rady, która nie jest sprzeczna z przepisami ustawowymi.

W wyroku z dnia 19 grudnia 2024 r., sygn. akt III SA/Lu 637/24, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Lublinie wskazał, iż: „w układach samorządowych (zdecentralizowanych) statut jest wyrazem swego rodzaju

autonomii w zakresie regulacji "życia wewnętrznego" w samorządzie; należy go traktować jako integralną część ustrojowego prawa samorządu. Statut może regulować wszystkie zagadnienia ustrojowe gminy nienormowane wyrażnie w ustawie, byleby nie był sprzeczny z przepisami ustawowymi".

W § 18 Statutu postanowiono, że Rada Gminy może odbywać sesje nadzwyczajne zwoływane bez względu na plan pracy Rady Gminy na wniosek Wójta lub co najmniej 1/4 ustawowego składu Rady Gminy (ust. 1). *Przewodniczący Rady zobowiązany jest zwołać sesję nadzwyczajną w ciągu 7 dni od dnia złożenia wniosku* (ust. 2).

Przytoczona regulacja § 18 ust. 2 Statutu stanowi nieuprawnioną modyfikację art. 20 ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym. Przepis ten stanowi, iż na wniosek wójta lub co najmniej 1/4 ustawowego składu rady gminy przewodniczący obowiązany jest zwołać sesję na dzień przypadający w ciągu 7 dni od dnia złożenia wniosku. Wniosek o zwołanie sesji powinien spełniać wymogi określone w ust. 1 w zdaniu drugim (podkreślenie moje).

Rada Gminy nie jest władna modyfikować regulacji ustawowych w powyższym zakresie postanowieniami Statutu Gminy. Według regulacji ustawowej termin 7 dni od dnia złożenia wniosku przez uprawniony podmiot dotyczy wyznaczenia przez Przewodniczącego Rady dnia, w którym odbędzie się sesja, nie zaś dokonania czynności zwołania sesji, jak to przyjęto w przedmiotowym Statucie.

Nie można przepisu tego interpretować w ten sposób, że termin 7-dniowy został tu przewidziany tylko dla czynności przewodniczącego polegającej na zwołaniu sesji. W świetle takiej redakcji przepisu nie ulega wątpliwości, że termin ten został przewidziany na zwołanie sesji oraz na jej przeprowadzenie. Innymi słowy, sesja nadzwyczajna musi się odbyć w ciągu 7 dni od dnia złożenia wniosku. (red. S. Gajewski, A. Jakubowski, Ustawy samorządowe. Komentarz, C.H.Beck, 2018 r.).

Stanowisko doktryny potwierdza również Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 18 września 2012 r., sygn. akt I OSK 800/12: *"Z istoty instytucji sesji zwyczajnej wynika, że siedmiodniowy termin z § 6 ust. 3 in fine Regulaminu jest terminem, w którym sesja nadzwyczajna winna być przeprowadzona (...) Wykładni przepisów Regulaminu, odnoszących się do regulacji ustawowej, nie sposób dokonywać bez uwzględnienia przepisów ustawy. W doktrynie trafnie wskazuje się, że art. 20 ust. 3 u.s.g. w brzmieniu nadanym przez art. 3 pkt 1 lit. a noweli kwietniowej: "przewodniczący obowiązany jest zwołać sesję na dzień przypadający w ciągu 7 dni od dnia złożenia wniosku". Obecnie nie ma żadnych wątpliwości, że sesja winna odbyć się w tym terminie, a nie, że może być jedynie w tym terminie zwołana (Cz. Martysz w: (red. B. Dolnicki), Ustawa o samorządzie gminnym. Komentarz, uw. 9 do art. 20 u.s.g.)."*

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XVIII/82/2025 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Krzysztof Komorski

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Markuszów
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Markuszów