



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 18 listopada 2025 r.

Poz. 4980



WOJEWODA LUBELSKI

PN-II.4131.306.2025

Lublin, dnia 17 listopada 2025 r.

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

stwierdzające nieważność uchwały Nr XIV/113/2025 Rady Powiatu w Hrubieszowie z dnia 17 października 2025 r. w sprawie uchwalenia Statutu Powiatowego Urzędu Pracy w Hrubieszowie, w części obejmującej § 5 ust. 2 w brzmieniu „w drodze konkursu” Statutu, stanowiącego załącznik do uchwały

Na podstawie art. 79 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 i 1907)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XIV/113/2025 Rady Powiatu w Hrubieszowie z dnia 17 października 2025 r. w sprawie uchwalenia Statutu Powiatowego Urzędu Pracy w Hrubieszowie, w części obejmującej § 5 ust. 2 w brzmieniu „w drodze konkursu” Statutu, stanowiącego załącznik do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XIV/113/2025 została doręczona organowi nadzoru w dniu 27 października 2025 r.

Przedmiotową uchwałą, podjętą na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.), Rada Powiatu w Hrubieszowie przyjęła Statut Powiatowego Urzędu Pracy w Hrubieszowie, w brzmieniu określonym w załączniku do uchwały.

W § 5 ust. 2 Statutu Rada przyjęła, że Dyrektora powiatowego Urzędu Pracy w Hrubieszowie powołuje Starosta Hrubieszowski – *w drodze konkursu*.

Tryb powoływania dyrektora powiatowego urzędu pracy został określony przez ustawodawcę w art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 20 marca 2025r. o rynku pracy i służbach zatrudnienia (Dz. U. z 2025 r. poz. 620). Zgodnie z brzmieniem tego przepisu starosta powołuje dyrektora PUP.

Z porównania przepisów ustawowych z treścią § 5 ust. 2 Statutu wynika, że w treści uchwały wskazano dodatkowo konieczność przeprowadzenia konkursu przy powołaniu dyrektora PUP.

Tym samym § 5 ust. 2 Statutu w brzmieniu: „w drodze konkursu” w istotnym stopniu narusza art. 19 ust. 1 i 2 ustawy o rynku pracy i służbach zatrudnienia, albowiem modyfikuje przewidziany przez ustawodawcę tryb powołania dyrektora powiatowego urzędu pracy.

W doktrynie i orzecznictwie wielokrotnie wskazywano, że powtórzenia i modyfikacje jako wysoce dezinformujące stanowią istotne naruszenie prawa (por. m. in. wyroki NSA z dnia 14 października 1999 r. sygn. II SA/Wr 1179/98; z dnia 16 czerwca 1992 r. sygn. II SA 99/92; z dnia 20 sierpnia 1996 r. sygn. SA/Wr

2761/95; wyrok Sądu Najwyższego z dnia 5 stycznia 2001 r. sygn. III RN 40/00, OSNP 2001/13/424; a także wyrok NSA z dnia 6 października 2015r. sygn. II OSK 1519/15, wyrok WSA w Olsztynie z dnia 7 listopada 2017r. sygn. II SA/Ol 722/17).

Modyfikacja regulacji ustawowych przez przepisy uchwały może doprowadzić do odmiennej czy sprzecznej z intencjami ustawodawcy interpretacji.

Jest to istotne zważywszy na fakt, że te same lub podobne postanowienia uregulowane w akcie prawa miejscowego mogą być inaczej interpretowane niż w „otoczeniu prawnym”, jakim są przepisy ustawy. W konsekwencji, przepisy aktów prawa miejscowego odwołujące się do „powtórnie” zdefiniowanych pojęć mogłyby być interpretowane inaczej, niż gdyby to nastąpiło przy zastosowaniu rozumienia tych pojęć poddanych wykładni w ramach przepisów ustawy (tak NSA w wyroku z 10 listopada 2009 r. sygn. II OSK 1256/09, wyrok NSA z 14 grudnia 2011 r. sygn. akt II OSK 2058/11).

Należy zatem uznać, że powszechnie obowiązujący porządek prawny narusza w stopniu istotnym modyfikowanie przepisu ustawowego przez akt wykonawczy niższego rzędu, co możliwe jest tylko w granicach wyraźnie przewidzianego upoważnienia ustawowego.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XIV/113/2025, we wskazanym zakresie, jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Lubelski

Krzysztof Komorski

Otrzymują:

- 1) Starosta Hrubieszowski
- 2) Przewodniczący Rady Powiatu w Hrubieszowie