



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 9 grudnia 2025 r.

Poz. 5701



WOJEWODA LUBELSKI

IF-II.4131.60.2025

Lublin, dnia 5 grudnia 2025 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

stwierdzające nieważność uchwały Nr XXI/189/2025 Rady Miejskiej w Bełżycach z dnia 29 października 2025 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Bełżycy w części obejmującej :

- § 3 ust. 1 pkt 2 tereny objęte obowiązującymi planami zagospodarowania przestrzennego, o których mowa w § 1 ust. 1 pkt 1-3, dla których wprowadza się zmiany ustaleń tekstowych, wyszczególnione w § 20, § 21 i § 22 niniejszej uchwały.
- § 20. Do zapisów obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, uchwalonego uchwałą Rady Miejskiej w Bełżycach Nr V/42/2011 z dnia 31 stycznia 2011 r., wprowadza się następujące zmiany:
 - 1) w § 2 ust. 1 pkt 3 dodaje się zdanie: „z wyłączeniem usług funeralnych,”;
 - 2) w § 2 ust. 1 pkt 4 dodaje się zdanie: „z wyłączeniem usług funeralnych,”;
 - 3) w § 2 ust. 1 pkt 5 dodaje się zdanie: „z wyłączeniem usług funeralnych,”.
- § 21. Do zapisów obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, uchwalonego uchwałą Rady Miejskiej w Bełżycach Nr XIV/165/2019 z dnia 27 listopada 2019 r., wprowadza się następujące zmiany:
 - 1) w § 4 ust. 1 pkt 11 dodaje się zdanie: „z wyłączeniem usług funeralnych,”;
 - 2) w § 10 ust. 1 kropkę zastępuje się przecinkiem oraz dodaje zdanie: „oraz usług funeralnych.”.
- § 22. Do zapisów obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, uchwalonego uchwałą Rady Miejskiej w Bełżycach Nr LXVII/782/2023 z dnia 1 lutego 2023 r., wprowadza się następujące zmiany:
 - 1) w § 9 ust. 1 pkt 11 zdanie: „w tym usługi funeralne,” otrzymuje brzmienie:
„w tym usługi funeralne, z wyłączeniem działalności kremacyjnej,”.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 poz. 1130 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXI/189/2025 Rady Miejskiej w Bełżycach z dnia 29 października 2025 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Bełżyce w części obejmującej :

- § 3 ust. 1 pkt 2 *tereny objęte obowiązującymi planami zagospodarowania przestrzennego, o których mowa w § 1 ust. 1 pkt 1-3, dla których wprowadza się zmiany ustaleń tekstowych, wyszczególnione w § 20, § 21 i § 22 niniejszej uchwały.*
- § 20. *Do zapisów obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, uchwalonego uchwałą Rady Miejskiej w Bełżycach Nr V/42/2011 z dnia 31 stycznia 2011 r., wprowadza się następujące zmiany:*
 - 1) w § 2 ust. 1 pkt 3 dodaje się zdanie: „z wyłączeniem usług funeralnych,”;
 - 2) w § 2 ust. 1 pkt 4 dodaje się zdanie: „z wyłączeniem usług funeralnych,”;
 - 3) w § 2 ust. 1 pkt 5 dodaje się zdanie: „z wyłączeniem usług funeralnych,”.
- § 21. *Do zapisów obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, uchwalonego uchwałą Rady Miejskiej w Bełżycach Nr XIV/165/2019 z dnia 27 listopada 2019 r., wprowadza się następujące zmiany:*
 - 1) w § 4 ust. 1 pkt 11 dodaje się zdanie: „z wyłączeniem usług funeralnych,”;
 - 2) w § 10 ust. 1 kropkę zastępuje się przecinkiem oraz dodaje zdanie: „oraz usług funeralnych.”.
- § 22. *Do zapisów obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, uchwalonego uchwałą Rady Miejskiej w Bełżycach Nr LXVII/782/2023 z dnia 1 lutego 2023 r., wprowadza się następujące zmiany:*
 - 1) w § 9 ust. 1 pkt 11 zdanie: „w tym usługi funeralne,” otrzymuje brzmienie:
„w tym usługi funeralne, z wyłączeniem działalności kremacyjnej,”.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXI/189/2025 Rady Miejskiej w Bełżycach wraz z dokumentacją prac planistycznych została doręczona organowi nadzoru w dniu 5 listopada 2025 r.

Działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), art. 14 ust. 8, art. 20 ust. 1, art. 27 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130, 1907 i 1940 oraz z 2025 r. poz. 527 i 680) w zw. z art. 67 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r., poz. 1688, z 2024 r. poz. 1824 oraz z 2025 r. poz. 527) oraz uchwały Rady Miejskiej w Bełżycach nr XII/124/2025 z dnia 26 marca 2025 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Bełżyce Rada Miejska w Bełżycach uchwaliła zmianę miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Bełżyce.

Jak stanowi art. 27 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym zmiana planu ogólnego lub planu miejscowego następuje w trybie jakim są one uchwalane.

Stosownie do ustaleń art. 3 ust. 1 ww. ustawy, kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, w tym uchwalanie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego (opcjonalnie ich zmian), należy do zadań własnych gminy. Biorąc pod uwagę powyższe oraz mając na uwadze dyspozycję art. 17 ustawy o p.z.p., kontrola organu nadzoru w tym przedmiocie nie dotyczy celowości czy słuszności dokonywanych w zmianie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Bełżyce rozstrzygnięć, lecz ogranicza się jedynie do badania

zgodności z prawem podejmowanych uchwał, a zwłaszcza przestrzegania zasad planowania przestrzennego oraz, określonej ustawą, procedury planistycznej.

Zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym istotne naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub w części.

Należy przy tym mieć na względzie, że nie każde naruszenie trybu postępowania powoduje nieważność miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, ale tylko takie, które ma charakter istotny. Interpretując przesłankę istotności naruszenia trybu sporządzania studium lub planu miejscowego, decydujące znaczenie ma wpływ naruszenia na ich treść. Przez istotne naruszenie należy bowiem rozumieć takie naruszenie, które prowadzi w konsekwencji do sytuacji, kiedy przyjęte ustalenia planistyczne są odmienne od tych, które zostałyby podjęte, gdyby nie naruszono trybu sporządzania aktu planistycznego.

Ocena tej przesłanki wymaga zatem odrębnych rozważań w każdym indywidualnym przypadku i przede wszystkim uwzględnienia, że celem omawianej regulacji jest zagwarantowanie praw podmiotów, które to prawa mogą zostać naruszone w wyniku sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania.

Jak wskazuje orzecznictwo sądowo-administracyjne, tryb sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, którego zachowanie stanowi przesłankę formalną zgodności z przepisami prawa, odnosi się do sekwencji czynności, jakie podejmuje organ w celu doprowadzenia do uchwalenia miejscowego planu lub jego zmiany, począwszy od uchwały o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, a skończywszy na jego uchwaleniu (art. 17 ww. ustawy).

Tryb sporządzania i uchwalania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, zapoczątkowany jest podjęciem uchwały intencyjnej w tej sprawie (art. 14 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym) i kontynuowany przez działania wskazane w art. 17 ustawy oraz zakończony podjęciem uchwały uchwalającej plan miejscowy (art. 20 ust. 1). Uchwała ta jest więc ostatnią czynnością, szczegółowo uregulowanego w ustawie, trybu sporządzania i uchwalania planu miejscowego. Poprzedzające ją wymagane etapy procedury mają na celu zapewnienie spełnienia wymogów planowania przestrzennego, określonych w art. 1 ww. ustawy. Procedura planistyczna jest pewnego rodzaju postępowaniem prawotwórczym i wymaga dokonania kolejno szeregu czynności prawnych oraz materialno - technicznych, które mają na celu zagwarantowanie, że w toku tworzenia planu miejscowego Rada Miejska kreując ład przestrzenny uwzględni stanowisko innych organów administracji publicznej, a także wolę mieszkańców gminy, których przyszłe ustalenia planu miejscowego będą dotyczyły. Procedura planistyczna służy więc zapewnieniu partycypacji społecznej, ochrony interesu publicznego i interesów podmiotów prywatnych w planowaniu przestrzennym.

W związku z przywołanym wyżej art. 27 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, również każda zmiana planu miejscowego, wymaga dokonania zmian w takim samym trybie, jak sporządzenie i uchwalenie planu miejscowego. Nie ma podstaw prawnych do pominięcia wymaganego trybu, bez względu na rodzaj i zakres zmian. Pominięcie, bądź niewłaściwe wykonanie którejs z czynności proceduralnych stanowi naruszenie trybu uchwalania zmiany planu miejscowego w przypadku istotnego naruszenia, powoduje nieważność uchwały rady gminy w całości lub w części, na podstawie art. 28 ust. 1 tej ustawy.

W ocenie organu nadzoru uchwała Nr XXI/189/2025 Rady Miejskiej w Bełżycach z dnia 29 października 2025 r. została podjęta z istotnym naruszeniem trybu i zasad sporządzania planu miejscowego, tj. z naruszeniem art. 1 ust. 2 pkt 11 i 12 oraz art. 17 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym polegającym na uchwaleniu zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego różnej od projektu zmiany planu miejscowego udostępnionego do uzgodnienia/opinii oraz do konsultacji społecznych w zakresie zmian tekstowych wprowadzonych do obowiązujących planów zagospodarowania przestrzennego miasta Bełżyce.

W pierwszej kolejności należy wskazać, iż procedura zmiany planu zagospodarowania przestrzennego została zainicjowana uchwałą Rady Miejskiej w Bełżycach nr XII/124/2025z dnia 26 marca 2025 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Bełżyce.

Jak stanowi § 1 ust. 2 tej uchwały *Zakres terytorialny zmiany planu obejmował będzie obszar działki nr ewid. 1048, obręb Bełżyce Centrum, wskazanych na załączniku graficznym nr 1 do niniejszej uchwały.*

Przedmiotem ustaleń zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego będzie ustalenie przeznaczenia terenów oraz określenie ich sposobów zabudowy i zagospodarowania w zakresie określonym

art. 15 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz wynikającym z przepisów odrębnych odnoszących się do granic opracowania (§ 1 ust. 2 uchwały).

W § 1 ust. 4 wskazano również, iż *Przedmiotem zmiany planu będzie ponadto dostosowanie treści obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Bełżyce, w zakresie warunków zabudowy, zagospodarowania i użytkowania terenów, do aktualnych wymogów prawnych oraz potrzeb społeczno - gospodarczych.*

Końcowo, w § 1 ust. 5 uchwały wskazano, iż *Dopuszcza się uchwalenie planu dla części terenów objętych niniejszą uchwałą oraz możliwość etapowego sporządzania planu.*

Z uzasadnienia do uchwały intencyjnej wynika, iż zakres opracowania zmiany planu w zakresie dz. nr 1048 obręb Bełżyce Centrum, odbywa się na wniosek Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Nr 1 w Bełżycach, który wystąpił do Burmistrza Bełżyc z prośbą o umożliwienie realizacji planowanych inwestycji. Nie wskazano przy tym żadnych okoliczności wskazujących na konieczność zmiany obowiązującego planu zagospodarowania w innych, niż wskazana działka, obszarach. W szczególności nie zasygnalizowano, iż zamierzeniem gminy są jakiegokolwiek ograniczenia dotyczące obowiązujących ustaleń planu.

Na etapie zbierania wniosków do zmiany planu nie wpłynęły żadne wnioski od mieszkańców gminy Bełżyce i organ planistyczny sporządził projekt zmiany planu, w którym granice opracowania objęły wyłącznie działkę dz. nr 1048 obręb Bełżyce Centrum. Również ustalenia części tekstowej zmiany planu dotyczyły wyłącznie terenu IMN-UZ.

Kolejno, projekt zmiany planu wyłącznie w granicach działki nr 1048 został poddany opiniowaniu i uzgadnianiu przez organy wskazane w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Następnie projekt zmiany planu poddany został konsultacjom społecznym, które odbyły się od 8 września 2025 r. do 7 października 2025 r.

Interesariuszom planowania i zagospodarowania przestrzennego został przedstawiony projekt, którego ustalenia dotyczyły wyłącznie działki nr ewid. 1048.

W toku prowadzonych konsultacji do projektu planu zostały złożone 3 uwagi, których treść nie odnosiła się do terenu objętego granicami zmiany planu, a dotyczyła wprowadzenia zakazu realizacji usług funeralnych w tym krematoryjnych na innych terenach objętych planem zagospodarowania gminy Bełżyce.

Ze sporządzanego raportu z przebiegu konsultacji społecznych wynika, iż uwagi te zostały przez Burmistrza Bełżyc uwzględnione.

Porównanie projektu zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Bełżyce udostępnionego podczas konsultacji społecznych z uchwaloną zmianą planu miejscowego wykazało, iż w wyniku uwzględnienia uwag złożonych podczas konsultacji społecznych dodane zostały zmiany tekstowe do obowiązujących planów miejscowych w mieście Bełżyce.

Jak stanowi § 20 uchwały *Do zapisów obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, uchwalonego uchwałą Rady Miejskiej w Bełżycach Nr V/42/2011 z dnia 31 stycznia 2011 r., wprowadza się następujące zmiany:*

- 1) w § 2 ust. 1 pkt 3 dodaje się zdanie: „z wyłączeniem usług funeralnych,”;
- 2) w § 2 ust. 1 pkt 4 dodaje się zdanie: „z wyłączeniem usług funeralnych,”;
- 3) w § 2 ust. 1 pkt 5 dodaje się zdanie: „z wyłączeniem usług funeralnych,”.

Zgodnie z § 21 uchwały *Do zapisów obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, uchwalonego uchwałą Rady Miejskiej w Bełżycach Nr XIV/165/2019 z dnia 27 listopada 2019 r., wprowadza się następujące zmiany:*

- 1) w § 4 ust. 1 pkt 11 dodaje się zdanie: „z wyłączeniem usług funeralnych,”;
- 2) w § 10 ust. 1 kropkę zastępuje się przecinkiem oraz dodaje zdanie: „oraz usług funeralnych.”.

W myśl § 22 uchwały *Do zapisów obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, uchwalonego uchwałą Rady Miejskiej w Bełżycach Nr LXVII/782/2023 z dnia 1 lutego 2023 r., wprowadza się następujące zmiany:*

1) w § 9 ust. 1 pkt 11 zdanie: „w tym usługi funeralne,” otrzymuje brzmienie:

„w tym usługi funeralne, z wyłączeniem działalności kremacyjnej.”

Wprowadzone zmiany tekstowe do obowiązujących planów miejscowych zakazują realizacji usług funeralnych, a w jednym przypadku pomimo, iż usługi te zostały dopuszczone wyłączono możliwość realizacji działalności kremacyjnej.

Wprowadzone zmiany w sposób istotny wpływają na swobodę użytkowania terenów objętych ww. uchwałami. W granicach aktualnych planów miejscowych, których dotyczy zmiana tekstowa aktualnie znajdują się obszary o przeznaczeniu pod usługi oznaczone symbolem U, z dopuszczonym szerokim katalogiem usług. W wyniku wprowadzonej zmiany tereny te mają nałożone ograniczenie w formie zakazu, jednoznacznie wykluczającego usługi funeralne lub też działalność kremacyjną.

W ocenie organu nadzoru Burmistrz Bełżyc odpowiedzialna za procedurę sporządzenia zmiany planu miejscowego uwzględniając uwagi złożone w toku konsultacji społecznych, które nie dotyczyły obszaru objętego granicami opracowania projektu zmiany planu naruszyła przepisy art. 1 ust. 2 pkt 11 i 12 oraz art. 17 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Wskazanego uchybienia nie sankcjonuje przy tym treść § 1 ust. 4 uchwały intencyjnej, który stanowi, iż *Przedmiotem zmiany planu będzie ponadto dostosowanie treści obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Bełżycy, w zakresie warunków zabudowy, zagospodarowania i użytkowania terenów, do aktualnych wymogów prawnych oraz potrzeb społeczno - gospodarczych.*

Jeżeli rzeczywiście intencją organów gminy Bełżycy było dokonanie zmian w treści obowiązującego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego zarówno w zakresie dostosowania zapisów planu do aktualnych wymogów prawnych bądź potrzeb społeczno-gospodarczych, stosowne zapisy powinny znaleźć się w projekcie planu, który następnie został poddany opiniowaniu, uzgadnianiu a także konsultacjom społecznym.

Podkreślić należy, iż ustalone przez ustawodawcę formy konsultacji społecznych mają na celu nie tylko zorganizowanie spotkania otwartego, na którym istnieje możliwość zapoznania się projektem zmiany planu miejscowego.

W ramach zaproponowanych konsultacji istnieje też możliwość złożenia uwag do projektu planu miejscowego, które będą podlegały dalszemu rozpatrzeniu w procedurze planistycznej.

Konstruując projekt planu i wyznaczając jego granice organ planistyczny określił planowany zakres zmian. Zatem w odniesieniu do tak przygotowanego projektu wypowiadać się mogły zarówno organy uzgadniające i opiniujące jak również zainteresowani mieszkańcy Bełżyc. Tymczasem złożone w toku konsultacji uwagi nie dotyczyły projektu udostępnionego mieszkańcom, nie powinny zatem zostać przez Burmistrza uwzględnione. Podkreślić należy, iż uwagi mogą dotyczyć wyłącznie projektu poddanego konsultacjom.

W tym miejscu należy podkreślić, iż jeżeli uwagi te złożone zostałyby w formie wniosków do sporządzenia planu miejscowego na etapie zbierania wniosków, zakres uchwały intencyjnej pozwoliłby na ich uwzględnienie w projekcie zmiany planu. Wówczas projekt ten, procedowany zgodnie z art. 17 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w pełni ujawniałby zamierzenia i plany gminy w zakresie kształtowania ładu przestrzennego na jej terenie.

Podejmując decyzję o uwzględnieniu uwag, których treść nie dotyczyła zakresu projektu planu, a które w sposób znaczący ograniczają katalog usług możliwych do zrealizowania na podstawie dotychczas obowiązujących ustaleń planu miejscowego Burmistrz Bełżyc kompletnie pominęła adresatów planu miejscowego, którzy prowadzą, bądź zamierzają prowadzić działalność usługową na terenach pod taką działalność przeznaczonych. Zwrócić należy również uwagę, iż osoby składające uwagi i wnoszące o wprowadzenie zakazu realizacji na wskazanych terenach usługowych usług funeralnych w żaden sposób nie uzasadniły swojego stanowiska. Rozpatrująca uwagi Burmistrz Bełżyc nie wskazała również, jakimi w istocie kryteriami lub przesłankami kierowała się wprowadzając opisany zakaz.

Art.1. ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym stanowi, iż w planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym uwzględnia się zwłaszcza zapewnienie udziału społeczeństwa w pracach nad studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego oraz planem zagospodarowania przestrzennego województwa, w tym przy użyciu środków komunikacji elektronicznej (pkt 11) oraz zachowanie jawności i przejrzystości procedur planistycznych (pkt 12).

Burmistrz Bełżyc odpowiedzialna za prawidłowe przeprowadzenie procedury zmiany planu miejscowego uwzględniając uwagi i zmieniając projekt planu po konsultacjach społecznych oraz przedkładając Radzie Miejskiej w Bełżycach projekt inny niż procedowany nie uwzględniła powyższych zasad.

Mieszkańcy miasta, właściciele nieruchomości, dla których obowiązują plany miejscowe zmieniane kwestionowaną uchwałą, nie mieli możliwości zapoznania się ze zmianami, jakich w projekcie postanowił dokonać organ planistyczny i zajęcia w tej sprawie stanowiska. Innymi słowy, dokonanie zmian w projekcie odbyło się poza jakimkolwiek udziałem osób zainteresowanych.

Organ nadzoru wskazuje, iż poddanie projektu planu konsultacjom społecznym związane jest z zapewnieniem społeczeństwu, podmiotom gospodarczym oraz wszystkim zainteresowanym faktycznych, a nie fikcyjnych rozwiązań przestrzennych pełnego zakresu regulacji zawartych w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego. Przyjmując obiektywne przesłanki wykładni systemowej oraz funkcjonalnej wskazać należy, iż nie jest możliwe sprowadzenie partycypacji społecznej – w ramach upublicznienia oraz możliwości wypowiedzenia się w formie złożonych uwag - jedynie do mechanicznego dokonania czynności proceduralnych, które zostały dokonane w odniesieniu do rozwiązań innych aniżeli faktycznie (ostatecznie) przyjęte.

W tym miejscu podkreślić należy, iż działania Burmistrz Bełżyc nie sanuje również treść art. 17 pkt 13b ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym .

Jak stanowi powołany przepis jeżeli w wyniku czynności określonych w pkt 13 (przeprowadzenie konsultacji społecznych oraz wprowadzenie do projektu zmian wynikających z tych konsultacji) lub 13a (zmiany w projekcie wprowadzone w wyniku ponownych uzgodnień) w projekcie planu miejscowego wprowadzono zmiany w zakresie dotyczącym lokalizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, wójt, burmistrz, prezydent miasta ponawia czynności, o których mowa w pkt 10a-13, w zakresie tych zmian.

Okoliczność, iż ustawodawca nakazał wprost ponowienie konsultacji w przypadku, gdy zmiany wprowadzone do projektu planu dotyczą lokalizacji przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko, nie oznacza, iż w ten sposób usankcjonował możliwość wprowadzenie do projektu zmian, które nie dotyczyły obszaru objętego granicami projektu poddanego konsultacjom.

Reasumując, w przedmiotowej sprawie Burmistrz uwzględniła uwagi, które wykraczały poza zakres projektu zmiany planu zagospodarowania przestrzennego oraz wprowadziła do projektu uchwały zapisów zmieniających plan miejscowy nie przedstawiając jakiegokolwiek argumentu motywującego zasadność wyłączenia działalności funeralnej dla wskazanych terenów usługowych. Projekt uchwały uzupełniony o dodatkowe zapisy przedstawiony został Radzie Miejskiej, która głosując za jego przyjęciem przekroczyła tym samym granice władztwa planistycznego.

Gmina realizując przysługujące jej władztwo planistyczne ma prawo uchwalić miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, ale jedynie przy zachowaniu zasad i trybu jego sporządzania określonych ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

W przedmiotowej sprawie w sposób istotny naruszono zarówno tryb sporządzania planu miejscowego, jak również zasady udziału społeczeństwa w pracach nad miejscowym planem zagospodarowania przestrzennego oraz zachowania jawności i przejrzystości procedur planistycznych.

W dniu 3 grudnia 2025 r. Wojewoda Lubelski wszczął postępowanie w sprawie stwierdzenia w części nieważności uchwały Nr XXI/189/2025 Rady Miejskiej w Bełżycach z dnia 29 października 2025 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego miasta Bełżyce.

Pismem z dnia 4 grudnia 2025 r. znak: IMS.6722.6.2025.MI Burmistrz Miasta Bełżyce złożyła wyjaśnienia, których treść w ocenie organu nadzoru nie dotyczy przesłanki, która stanowi podstawę do stwierdzenia nieważności uchwały w części. Organ nadzoru nie kwestionuje możliwości dokonania korekty w charakterystyce przeznaczenia terenów usługowych, w tym ich zawężenia, jednakże zmiany te powinny być przedmiotem projektu zmiany planu, do którego uwagi mogą zgłosić zarówno organy jak również interesariusze planu miejscowego. Raz jeszcze podkreślić należy, iż zmiany wprowadzane w wyniku uwzględnienia uwag mogą dotyczyć wyłącznie treści projektu planu a nie stanowić nowe rozstrzygnięcia, zupełnie z tym projektem nie związane.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXI/189/2025 Rady Miejskiej w Bełżycach z dnia 29 października w części jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Lubelski

Krzysztof Komorski

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Miasta Bełżyce
- 2) Przewodniczący Rady Miejskiej w Bełżycach