



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

---

Lublin, dnia 17 grudnia 2025 r.

Poz. 6128



**WOJEWODA LUBELSKI**

IF-II.4131.61.2025

Lublin, dnia 12 grudnia 2025 r.

### **Rozstrzygnięcie nadzorcze**

**stwierdzające nieważność Uchwały nr XVI/117/2025 Rady Gminy Bełzec z dnia 6 listopada 2025 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Bełzec, terenu przeznaczzonego pod eksploatację kruszywa naturalnego w obrębie miejscowości Bełzec**

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 poz. 1130, z późn. zm.)

### **stwierdzam nieważność**

Uchwały nr XVI/117/2025 Rady Gminy Bełzec z dnia 6 listopada 2025 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Bełzec, terenu przeznaczzonego pod eksploatację kruszywa naturalnego w obrębie miejscowości Bełzec

### **Uzasadnienie**

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 13 listopada 2025 r.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz.1153), art. 20 i art. 27 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. 2024 r. poz. 1130, z późn. zm.) w związku z Uchwałą Nr XL/304/2022 Rady Gminy Bełzec z dnia 29 grudnia 2022 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Bełzec, terenu przeznaczzonego pod eksploatację kruszywa naturalnego w obrębie miejscowości Bełzec, Rada Gminy Bełzec uchwaliła zmianę miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Bełzec, terenu przeznaczzonego pod eksploatację kruszywa naturalnego w obrębie miejscowości Bełzec.

Jak stanowi art. 27 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym zmiana planu ogólnego lub planu miejscowego następuje w trybie w jakim są one uchwalane.

Należy wskazać, że zgodnie z art. 64 ust. 3 ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw do czasu uchwalenia przez gminę planu ogólnego gminy przez plan ogólny należy rozumieć aktualnie obowiązujące studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowywania przestrzennego gminy.

Zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym istotne naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie

właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub w części.

W ocenie organu nadzoru uchwała Nr XVI/117/2025 Rady Gminy Bełżec z dnia 6 listopada 2025 r. została podjęta z istotnym naruszeniem zasad oraz trybu sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Pojęcie „zasad sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego” interpretowane jest jako wartości i merytoryczne wymogi kształtowania polityki przestrzennej przez uprawnione organy. Zasady sporządzania aktu planistycznego dotyczą problematyki merytorycznej, a więc zawartości aktu planistycznego (część tekstowa i graficzna), zawartych w nim ustaleń, a także standardów dokumentacji planistycznej (por. wyroki NSA z dnia 11 września 2008 r. sygn. akt II OSK 215/08; z dnia 25 maja 2009 r. sygn. akt II OSK 1778/08 publik. [w:] CBOSA).

Z kolei tryb sporządzania planu miejscowego, którego zachowanie stanowi przesłankę formalną zgodności miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego z przepisami prawa, odnosi się do sekwencji czynności, jakie podejmuje organ w celu doprowadzenia do uchwalenia planu miejscowego, począwszy od uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu, a skończywszy na jego uchwaleniu (wyrok NSA z 25 maja 2009 r. sygn. akt II OSK 1778/08).

W wykonanej ocenie zgodności treści uchwały, organ nadzoru zauważa, iż w związku z wydanym rozstrzygnięciem nadzorczym w dniu 7 lipca 2025 r. znak: IF-II.4131.33.2025 stwierdzającym nieważność uchwały Nr XI/89/2025 Rady Gminy Bełżec z dnia 29 maja 2025 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Bełżec, terenu przeznaczonego pod eksploatację kruszywa naturalnego w obrębie miejscowości Bełżec Wójt Gminy Bełżec naniósł zmiany dotyczące lokalizacji obszaru i terenu górniczego Bełżec ZWP oraz naniósł na rysunek planu granicę terenu i obszaru górniczego złoża Bełżec I, co według organu nadzoru powinno zostać uzgodnione z właściwym organem nadzoru górniczego w zakresie zagospodarowania terenów górniczych zgodnie z art. 17 pkt 6 lit. b tiret szóste. W przedstawionej Wojewodzie naprawczej dokumentacji prac planistycznych brak jest potwierdzenia wystąpienia o uzgodnienie do właściwego dyrektora Okręgowego Urzędu Górniczego, co stanowi istotne naruszenie trybu sporządzania planu miejscowego.

Dodatkowo wrysowany na załączniku nr 1 do przedmiotowej uchwały teren i obszar górniczy złoża Bełżec I nie występuje w systemie MIDAS.

Kolejno po wczytaniu pliku GML do programu QGIS i warstwy z systemu MIDAS (udokumentowane złoża kopalni, tereny górnicze, obszary górnicze) organ nadzoru zauważył rozbieżność pomiędzy lokalizacją terenu i obszaru górniczego złoża PC 2777 Bełżec (teren i obszar górniczy Bełżec ZWP – Pole B) wyznaczonym na rysunku graficznym przedmiotowej uchwały a systemem MIDAS.

Kolejną istotną wadą jest rozbieżność pomiędzy załącznikiem graficznym nr 1 do przedmiotowej uchwały a częścią graficzną z nadaną georeferencją (umieszczony w GML rysunek GeoTIFF). W porównaniu do załącznika graficznego nr 1 na rysunku GeoTIFF brakuje oznaczenia graficznego terenu o symbolu 2L (wypełnienia kolorem zielonym), oznaczenia graficznego terenu i obszaru górniczego złoża Bełżec I (o ile występuje) oraz oznaczenia graficznego – kreskowania terenu i obszaru górniczego złoża PC 2777 Bełżec (teren i obszar górniczy Bełżec ZWP – Pole B).

Przedmiotowa uchwała narusza również przepisy rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 17 grudnia 2021 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego - dalej także rozporządzenie (Dz. U. z 2021 r. poz. 2424).

Zgodnie z § 4 pkt 1 ww. rozporządzenia ustalenia dotyczące przeznaczenia terenów zawierają określenie przeznaczenia poszczególnych terenów lub zasad ich zagospodarowania, w tym nazwę klasy przeznaczenia terenu oraz symbol wraz z numeracją wyróżniającą je spośród innych terenów, zgodnie z załącznikiem nr 1 do rozporządzenia. Symbole, nazwy i oznaczenia graficzne dotyczące przeznaczenia terenów stosowane w projekcie planu miejscowego oraz standardy ich stosowania określa załącznik 1 do ww. rozporządzenia. Symbole, nazwy i oznaczenia graficzne klas stosowanych w projekcie planu miejscowego przyjmuje się zgodnie z wartościami określonymi w tabeli, przy czym nazwy wyszczególnia się wyłącznie w legendzie części graficznej oraz w części tekstowej projektu planu miejscowego. W celu ustalenia przeznaczenia terenu stosuje się klasę

przeznaczenia terenu, określoną w poziomie pierwszym, drugim lub trzecim tabeli. Dopuszcza się określenie przeznaczenia terenu z wykorzystaniem nie więcej niż trzech klas z dozwolonych poziomów określonych w tabeli, przy czym zastosowane klasy są realizowane łącznie lub zamiennie, symbole oddziela się łącznikiem, a kolejność symboli dostosowuje się według kolejności klas określonej w tabeli. Nazwy klas oddziela się spójnikiem "lub", a kolejność nazw dostosowuje się według kolejności symboli. Określenia nazw klas przeznaczeń uzupełniających oraz wykluczanych dokonuje się w części tekstowej projektu planu miejscowego zgodnie z wartościami określonymi w tabeli.

Przyjęte rozwiązania określają tzw. "wzorzec aktu prawa miejscowego" i mają na celu ujednoczenie formy zapisu planów miejscowych w skali całego kraju (standaryzacja). Stosowanie go powodować może na etapie projektowania trudności przy ustalaniu przeznaczenia terenu, w szczególności w przypadku potrzeby wykluczenia niektórych funkcji, jednak jego modyfikowanie może doprowadzić do sytuacji, że opracowania planistyczne dalej będą różnić się formą zapisów.

W § 5 pkt 1 lit. a określono podstawowe przeznaczenie – „*teren górnictwa i wydobywania – teren eksploatacji złoża piasku*”, kolejno w § 13 ust. 1 pkt 1 jako przeznaczenie podstawowe zastosowano określenie „*teren eksploatacji złoża piasku zgodnie z przepisami prawa górnictwa i geologicznego*”.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XVI/117/2025 jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Lubelski

**Krzysztof Komorski**

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Bełżec
- 2) Przewodnicząca Rady Gminy Bełżec