



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 17 grudnia 2025 r.

Poz. 6130



WOJEWODA LUBELSKI

PN-II.4131.344.2025

Lublin, dnia 16 grudnia 2025 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

stwierdzające nieważność uchwały Nr XV/66/2025 Rady Gminy Sosnówka z dnia 28 listopada 2025 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XIV/60/2025 Rady Gminy Sosnówka z dnia 4 września 2025 r. w sprawie ustalenia regulaminu określającego rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz warunków i sposobu ich przyznawania, w części obejmującej jej § 2 oraz załącznik do uchwały

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XV/66/2025 Rady Gminy Sosnówka z dnia 28 listopada 2025 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XIV/60/2025 Rady Gminy Sosnówka z dnia 4 września 2025 r. w sprawie ustalenia regulaminu określającego rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz warunków i sposobu ich przyznawania, w części obejmującej jej § 2 oraz załącznik do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XV/66/2025 została doręczona organowi nadzoru w dniu 3 grudnia 2025 r.

Na podstawie m.in. art. 72 ust. 1 i 4 w związku z 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2024 r. poz. 986, ze zm.). Rada Gminy Sosnówka uchwałą Nr XIV/60/2025 z dnia 4 września 2025 r. uchwaliła Regulamin przyznania pomocy zdrowotnej dla nauczycieli szkół, dla których organem prowadzącym jest Gmina Sosnówka, stanowiący załącznik do uchwały.

Przedmiotową uchwałą Nr XV/66/2025 z dnia 28 listopada 2025 r., Rada Gminy Sosnówka wprowadziła zmiany w Regulaminie przyznania pomocy zdrowotnej dla nauczycieli szkół, dla których organem prowadzącym jest Gmina Sosnówka, stanowiącym załącznik do uchwały Nr XIV/60/2025 Rady Gminy Sosnówka z dnia 4 września 2025 r. w sprawie ustalenia regulaminu określającego rodzaje świadczeń

przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz warunków i sposobu ich przyznawania.

Regulacją § 1 przedmiotowej uchwały, uchylony został § 2 w Regulaminie, stanowiącym załącznik do uchwały Nr XIV/60/2025 z dnia 4 września 2025 r.

Ponadto, w § 2 przedmiotowej uchwały Nr XV/66/2025 Rada Gminy Sosnówka postanowiła, że: *„Przyjmuje się tekst jednolity Regulaminu przyznania pomocy zdrowotnej dla nauczycieli szkół, dla których organem prowadzącym jest Gmina Sosnówka stanowiącym załącznik nr 1 do Uchwały NR XIV/60/2025 z dnia 4 września 2025 r.”*

Przedmiotowa uchwała zawiera załącznik o nazwie *„Tekst jednolity załącznika nr 1 do uchwały nr XV/66/2025 Rady Gminy Sosnówka z dnia 28 listopada 2025 r.”*

Jak stanowi § 4 uchwały Nr XV/66/2025, uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego.

W ocenie organu nadzoru przyjęcie w przedmiotowej uchwale Nr XV/66/2025 regulacji zawartej w § 2 oraz załącznika stanowiącego tekst jednolity Regulaminu przyznania pomocy zdrowotnej dla nauczycieli szkół, dla których organem prowadzącym jest Gmina Sosnówka, nastąpiło z naruszeniem zasad ogłaszania tekstów jednolitych aktów normatywnych.

Zasady te określa art. 16 ust. 3 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Przepis ten stanowi, że teksty jednolite aktów normatywnych innych niż ustawa ogłasza organ właściwy do wydania aktu normatywnego. Tekst jednolity aktu normatywnego innego niż ustawa ogłasza się nie rzadziej niż raz na 12 miesięcy, jeżeli był on nowelizowany. Akt normatywny może określić termin ogłoszenia tekstu jednolitego. Zgodnie z art. 16 ust. 4 ustawy, tekst jednolity ogłasza się w formie obwieszczenia w dzienniku urzędowym, w którym dany akt normatywny ogłoszono.

Uszczegółowienie tych zapisów zawierają przepisy rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283).

Zasady techniki prawodawczej stanowią m. in., że tekst jednolity sporządza się według stanu prawnego obowiązującego w dniu wydania obwieszczenia o ogłoszeniu tego tekstu, przy czym można zamieścić w nim również zmiany w ustawie ogłoszone w dzienniku urzędowym do dnia wydania tego obwieszczenia, które wejdą w życie po dniu jego wydania (§ 100a).

Ogłoszenie tekstu jednolitego następuje w formie obwieszczenia; tekst jednolity jest załącznikiem do tego obwieszczenia (§ 101).

W obwieszczeniu przytacza się przepis ustawy upoważniający do ogłoszenia tekstu jednolitego i tytuł ustawy, której tekst jednolity jest ogłaszany, a ponadto wymienia się ustawy, które wprowadziły zmiany do pierwotnego tekstu tej ustawy albo jej ostatniego tekstu jednolitego, oraz orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego stwierdzające niezgodność przepisów tej ustawy z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej lub ratyfikowaną umową międzynarodową, której ratyfikacja wymagała uprzedniej zgody wyrażonej w ustawie (§ 103 ust. 1). W obwieszczeniu zamieszcza się także treść tych przepisów zawartych w ustawach zmieniających, których nie zamieszcza się w tekście jednolitym, jako niezmiennych tekstu ustawy, której tekst jednolity jest ogłaszany (§ 103 ust. 2). Jeżeli na podstawie przepisu późniejszego można ustalić w sposób niewątpliwy, że przepis wcześniejszy nie obowiązuje, w obwieszczeniu o ogłoszeniu tekstu jednolitego czyni się o tym wzmiankę (§ 105).

Z mocy § 110 Zasad techniki prawodawczej, przytoczone przepisy stosuje się odpowiednio do tekstów jednolitych aktów normatywnych innych niż ustawa.

Przywołane powyżej przepisy stanowią podstawę sporządzania i ogłaszania tekstów jednolitych aktów normatywnych innych niż ustawa, w tym uchwał. Teksty jednolite aktów normatywnych ogłasza organ właściwy do wydania tych aktów - w tym przypadku Rada Gminy Sosnówka. Teksty jednolite są opracowywane przez ustawowo upoważniony do tego organ.

Tekst jednolity aktu można ustalić dopiero po wejściu w życie zmian dokonywanych w tym akcie. Jest on bowiem szczególną odmianą tekstu ujednoczonego, tzn. takiego tekstu aktu prawnego, na który zostały naniesione wszystkie zmiany dokonane w tym akcie. Za podstawę ujednoczenia przyjmuje się tekst pierwotny

aktu, a więc ten tekst, który został opublikowany w dzienniku urzędowym. Następnie na tekst ten nanosi się wszystkie zmiany wprowadzane ustawami zmieniającymi w takiej kolejności, w jakiej zmiany te wchodziły w życie.

Nanoszeniem tych zmian, a więc redagowaniem tekstu jednolitego, rządzą zasady sformułowane w § 106 zasad techniki prawodawczej. Najważniejsza z zasad została wyrażona w pkt 1 tego przepisu. W myśl tej zasady zachowuje się numerację pierwotnego tekstu i uwzględnia się numerację dodaną przez ustawy zmieniające. W ten sposób każda jednostka redakcyjna, która kiedykolwiek występowała w tekście ustawy, występuje w tekście jednolitym. Jest więc zachowywana swoista hierarchia poszczególnych przepisów, nawet wtedy, gdy w tekście jednolitym dana jednostka redakcyjna nie ma treści, ponieważ została ona skreślona przez jedną z nowelizacji.

W świetle powyższego, za pozbawione uzasadnienia prawnego i sprzeczne z zasadami prawidłowej legislacji należy uznać zatem dokonywanie zmiany treści uchwały i jednocześnie przyjmowanie tekstu jednolitego zmienionej uchwały – w tym przypadku Regulaminu przyznania pomocy zdrowotnej dla nauczycieli szkół, dla których organem prowadzącym jest Gmina Sosnówka, jak to uczyniono w przedmiotowej uchwale.

Jak orzekł WSA we Wrocławiu w wyroku z dnia 26 czerwca 2013 r. sygn. akt III SA/Wr 381/13, *należy w pełni zgodzić się z twierdzeniem Wojewody, że niedopuszczalne było zamieszczenie w ogłaszanym tekście jednolitym, zapisów aktu, które jeszcze nie weszły w życie. Zasady sporządzania tekstów jednolitych aktów normatywnych zostały szczegółowo określone w § 98 i następnych załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej", a zgodnie z § 101 tego załącznika – "Ogłoszenie tekstu jednolitego następuje w formie obwieszczenia; tekst jednolity jest załącznikiem do tego obwieszczenia." Prawidłowo Wojewoda wyjaśnił, że Rada mogła podjąć uchwałę w przedmiocie ogłoszenia tekstu jednolitego statutu Gminy B., ale prawidłowa realizacja tej kompetencji powinna była nastąpić dopiero w sytuacji podjęcia i wejścia w życie uchwały poddanej kontroli Sądu w niniejszej sprawie.*

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XV/66/2025 jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Lubelski

Krzysztof Komorski

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Sosnówka
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Sosnówka