



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 19 grudnia 2025 r.

Poz. 6176



WOJEWODA LUBELSKI

PN-II.4131.352.2025

Lublin, dnia 18 grudnia 2025 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

stwierdzające nieważność uchwały Nr XXI/195/2025 Rady Miejskiej w Bychawie z dnia 26 listopada 2025 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Bychawa, w części obejmującej § 20 ust. 6 Statutu, stanowiącego załącznik do uchwały.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXI/195/2025 Rady Miejskiej w Bychawie z dnia 26 listopada 2025 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Bychawa, w części obejmującej § 20 ust. 6 Statutu, stanowiącego załącznik do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXI/195/2025 została doręczona organowi nadzoru w dniu 2 grudnia 2025 r.

Przedmiotową uchwałą Rada Miejska w Bychawie uchwaliła Statut Gminy Bychawa, który stanowi załącznik do uchwały.

Zgodnie z przepisami ustawy o samorządzie gminnym, w statucie gminy określa się ustrój gminy (art. 3 ust. 1), zasady tworzenia, łączenia, podziału oraz znoszenia jednostek pomocniczych (art. 5 ust. 3), zasady dostępu do dokumentów i korzystania z nich (art. 11b ust. 3), zasady i tryb działania komisji rewizyjnej (art. 18a ust. 5), zasady i tryb działania komisji skarg, wniosków i petycji (art. 18b ust. 3), organizację wewnętrzną oraz tryb pracy organów gminy (art. 22 ust. 1), zasady działania klubów radnych (art. 23 ust. 2), zasady udziału przewodniczących organów wykonawczych jednostek pomocniczych w pracach rady gminy (art. 37a), uprawnienia jednostki pomocniczej do prowadzenia gospodarki finansowej w ramach budżetu gminy (art. 51 ust. 3).

Udzielona radzie gminy kompetencja ma szeroki zakres, co jednak nie oznacza dowolności w zakresie ustalania statutu gminy. Statut gminy jest aktem prawa miejscowego, a zatem zastosowanie znajduje przepis art. 94 Konstytucji RP, z którego wynika, iż organy samorządu terytorialnego ustanawiają akty prawa miejscowego, obowiązujące na obszarze działania tych organów, jedynie na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Oznacza to, iż każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy. Zakres upoważnienia musi być zawsze ustalany przez pryzmat zasad demokratycznego państwa prawnego a działania muszą mieścić się w granicach i na podstawie prawa (art. 7 Konstytucji RP).

W wyroku z dnia 7 maja 2008 r., sygn. akt II SA/Go 169/08, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wielkopolskim stwierdził, iż: „statut gminy jest wyrazem autonomii w zakresie regulacji „życia wewnętrznego w samorządzie”, w związku z tym należy go traktować jako integralną część prawa samorządu. W związku z powyższym statut może normować wszystkie zagadnienia ustrojowe gminy nienormowane wyraźnie w ustawie, byleby nie był sprzeczny z przepisami ustawowymi”.

Zgodnie z postanowieniami § 20 ust. 1-4 Statutu Gminy, przyjętego przedmiotową uchwałą, o terminie sesji zawiadamia się jej członków drogą elektroniczną, za wyjątkiem sytuacji, w której na wniosek radnego zawiadomienie będzie dostarczane w wersji pisemnej, co najmniej na 7 dni przed terminem sesji (ust. 1); w przypadku braku możliwości przekazania informacji drogą elektroniczną - w formie papierowej (ust. 2); udostępnienie radnym tekstu zawiadomienia oraz projektów uchwał w sposób określony w ust. 1 i 2 jest równoznaczne ze skutecznym doręczeniem (ust. 3); w zawiadomieniu o sesji podaje się miejsce, dzień, godzinę rozpoczęcia posiedzenia oraz porządek obrad (ust. 4).

W § 20 ust. 6 Statutu postanowiono zaś, że *w razie niedotrzymania terminu, o którym mowa w ust. 1 rada może podjąć uchwałę o odroczeniu sesji i wyznaczyć nowy termin. Wniosek o odroczenie sesji może być zgłoszony przez radnego tylko na początku obrad.*

W ocenie organu nadzoru regulacja § 20 ust. 6 Statutu Gminy narusza w stopniu istotnym art. 20 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, który stanowi, że rada gminy obraduje na sesjach zwoływanych przez przewodniczącego w miarę potrzeby, nie rzadziej jednak niż raz na kwartał; do zawiadomienia o zwołaniu sesji dołącza się porządek obrad wraz z projektami uchwał

Pojęcie zwołania sesji użyte w przywołanym przepisie ustawy należy rozumieć jako należyte i wyczerpujące działanie mające na celu przekazanie radnym informacji o miejscu, terminie i porządku obrad sesji. Bez wątpienia obowiązkiem przewodniczącego rady jest zawiadomienie wszystkich radnych o każdej sesji. Przy czym nie może być żadnych wątpliwości co do tego, czy wszyscy radni zostali zawiadomieni.

Jak podnosi się w orzecznictwie sądów administracyjnych, prawa wszystkich radnych muszą być przestrzegane i szanowane. Mechanizmy podejmowania rozstrzygnięć w sprawach publicznych nie powinny służyć dyktatowi większości, lecz muszą pozwalać na artykułowanie w tym procesie także interesów mniejszości (por. m. in. wyrok WSA w Białymstoku z dnia 24 listopada 2015r., sygn. II SA/Bk 366/15).

W orzecznictwie sądów administracyjnych podkreśla się, że obowiązek dostarczenia radnym projektu uchwały przed sesją, na której ma być przedmiotem głosowania, zapewnia wszystkim radnym możliwość merytorycznego przygotowania się do zajęcia stanowiska w sprawie. Jest to istotna wartość porządku prawnego, wyraźnie gwarantowana przez prawo przedmiotowe. Przeglądanie na sesji rady uchwały, która ani nie została przekazana radnym w trybie przewidzianym ustawą, ani wprowadzona do porządku obrad, traktowane jest jako wada prawna, która skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwały (vide: wyrok WSA w Gliwicach z 30 stycznia 2007 r., IV SA/Gl 838/06; wyrok WSA w Krakowie z dnia 6 listopada 2007 r., III SA/Kr 783/07). Już samo zatem uchybienie obowiązkowi dołączenia do zawiadomienia o sesji rady projektów uchwał jest traktowane jako istotne naruszenie prawa.

W świetle powyższego, wprowadzenie w Statucie Gminy Bychawa możliwości kontynuowania obrad pomimo niedotrzymania ustanowionych terminów doręczania radnym zawiadomień o sesji - o ile Rada nie podejmie uchwały o odroczeniu sesji - należy uznać za istotne ograniczenie wynikającego z art. 20 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym obowiązku należytego zawiadamiania radnych o sesji Rady Gminy.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXI/195/2025 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Lubelski

Krzysztof Komorski

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Bychawy
- 2) Przewodniczący Rady Miejskiej w Bychawie