



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 29 grudnia 2025 r.

Poz. 6241



WOJEWODA LUBELSKI

PN-II.4131.367.2025

Lublin, dnia 22 grudnia 2025 r.

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

stwierdzające nieważność Uchwały Nr XIII/96/2025 Rady Gminy Batorz z dnia 25 listopada 2025 r. w sprawie określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz warunków i sposobu ich przyznawania, w części obejmującej § 2 ust. 2 i 4 regulaminu, stanowiącego załącznik do uchwały

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XIII/96/2025 Rady Gminy Batorz z dnia 25 listopada 2025 r. w sprawie określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz warunków i sposobu ich przyznawania, w części obejmującej § 2 ust. 2 i 4 regulaminu, stanowiącego załącznik do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XIII/96/2025 została doręczona organowi nadzoru w dniu 28 listopada 2025 r.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Batorz przyjęła Regulamin przyznawania pomocy zdrowotnej dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz warunki i sposób jej przyznawania. Regulamin stanowi załącznik do uchwały.

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały Rada Gminy wskazała m. in. art. 72 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2024 r. poz. 986, ze zm.).

Zgodnie z art. 72 ust. 1 ww. ustawy, niezależnie od przysługującego nauczycielowi i członkom jego rodziny prawa do świadczeń z ubezpieczenia zdrowotnego, organy prowadzące szkoły przeznaczają corocznie w budżetach odpowiednie środki finansowe z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz określają rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunki i sposób ich przyznawania.

Zawarte w art. 72 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela sformułowanie „rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunki i sposób przyznawania” precyzuje zakres kompetencji przyznanych organowi prowadzącemu szkołę. Organ prowadzący szkołę posiada zatem na podstawie art. 72 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela uprawnienie do określenia w uchwale wyłącznie:

- 1) rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej – pojęcie to obejmuje wyłącznie formy pomocy (finansowe, rzeczowe),
- 2) warunków przyznania pomocy – przesłanek, jakie musi spełniać nauczyciel, aby skutecznie ubiegać się o pomoc określoną w uchwale (np. długotrwała choroba, zakup lekarstw itp.),
- 3) sposobu przyznania pomocy – procedury, według której określone prawo nauczyciela jest realizowane (np. konieczność złożenia wniosku i przedłożenia odpowiednich dokumentów).

Rada Gminy jako organ stanowiący może działać tylko i wyłącznie na podstawie prawa i w jego granicach. Niedopuszczalne zatem jest podejmowanie przez Radę regulacji bez wyraźnego upoważnienia ustawowego lub z przekroczeniem granic takiego upoważnienia.

W § 2 ust. 2 regulaminu przyjęto że *podstawą odpisu na Fundusz zdrowotny nauczycieli jest kwota stanowiąca 0,3% planowanych środków na wynagrodzenia osobowe nauczycieli.*

Jak stanowi § 2 ust. 4 regulaminu, *środki niewykorzystane w danym roku kalendarzowym nie przechodzą na rok następny.*

W ocenie organu nadzoru, powyższe unormowania zostały podjęte z przekroczeniem upoważnienia z art. 72 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela.

Przepis ten wyraźnie nakazuje wyodrębnienie środków finansowych przeznaczonych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli w uchwale budżetowej.

W związku z tym, zamieszczenie zapisu o wysokości i wykorzystaniu środków na pomoc zdrowotną dla nauczycieli w uchwale regulującej warunki i sposób przyznawania świadczeń w ramach pomocy zdrowotnej nauczycielom wykracza poza delegację zawartą w art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela.

Kwestie dotyczące wysokości i wykorzystania środków przeznaczonych na pomoc zdrowotną dla nauczycieli powinny zostać określone w uchwale budżetowej, podejmowanej w szczególnym trybie, podlegającym nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej (por. wyroki WSA we Wrocławiu z dnia 29 stycznia 2008 r., sygn. akt IV SA/Wr 611/07; WSA w Warszawie z dnia 12 października 2009 r., sygn. akt I SA/Wa 1225/09).

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XIII/96/2025, we wskazanym zakresie, jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Lubelski

Krzysztof Komorski

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Batorz,
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Batorz.