



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

---

Lublin, dnia 12 lutego 2025 r.

Poz. 958

### UCHWAŁA NR 907.31.2025

#### KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W LUBLINIE

z dnia 10 lutego 2025 r.

#### w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Rossosz

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 t.j.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz.7 t.j.) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

#### **uchwała, co następuje:**

stwierdza się nieważność Uchwały nr VII/43/2024 Rady Gminy Rossosz z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty, stawek za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz zwolnienia w części z tej opłaty z powodu naruszenia powodu naruszenia art. 6 k ust.1 pkt 1 i ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r., poz. 399).

#### **UZASADNIENIE**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej dnia 13 stycznia 2025 r. uchwały Rady Gminy Rossosz, o której mowa w sentencji, stwierdziło na posiedzeniu Kolegium w dniu 28 stycznia 2025r., że zawiera ona postanowienia naruszające prawo w sposób istotny.

Rada Gminy Rossosz we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy, nie podjęła działań zmierzających do usunięcia wskazanego naruszenia prawa.

Badaną uchwałą Rada Gminy Rossosz dokonała wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stawek tej opłaty oraz zwolnienia z jej części, ustalając w § 1 ust. 1, że na nieruchomościach zamieszkałych przez mieszkańców w ilości od 1 do 5 opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty określonej w § 2 ust.1 uchwały.

W § 1 ust. 2 uchwały wskazano, że na nieruchomościach zamieszkałych przez więcej niż 5 osób stosuje się opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego w wysokości określonej w § 2 ust. 2 uchwały.

W § 2 ust. 2 uchwały odnoszącym się do gospodarstwa domowego rada gminy wprowadziła zapis, w którym: „Ustala się następujące kwoty opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wytwarzanymi na nieruchomościach zamieszkałych przez więcej niż 5 osób:

- 1) w wysokości 149 zł od gospodarstwa domowego, jeżeli odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny,
- 2) wyższą stawkę w wysokości 298 zł miesięcznie od gospodarstwa domowego, jeżeli odpady komunalne nie są zbierane i odbierane w sposób selektywny .

Ustalenie wysokości opłaty dla nieruchomości zamieszkałych przez więcej niż 5 osób, a nie stawki tej opłaty narusza w sposób istotny przepis art. 6k ust.1 pkt 1 ustawy, który zobowiązuje radę gminy do dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2 oraz ustalenia stawki takiej opłaty, przy czym dopuszcza stosowanie więcej niż jednej metody ustalenia opłat na obszarze gminy, co rada uczyniła. Wskazanie przez Radę Gminy Rossosz wprost w uchwale kwot opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a nie stawek takiej opłaty w sposób istotny narusza wskazany przepis. Organ stanowiący nie ma podstaw prawnych do ustalania kwoty opłaty tylko jej stawki, przy zastosowaniu której opłata – w drodze deklaracji bądź decyzji – jest określana.

Następnie w § 3 ust.1 Rada Gminy Rossosz wprowadziła częściowe zwolnienie z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, o których mowa w §1 tej uchwały, w wysokości jednej trzeciej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi w sposób selektywny. Dodatkowo w § 3 ust. 2 zawarto zapis, że „Zwolnienie dotyczy wyłącznie właścicieli nieruchomości, dokonujących kompostowania bioodpadów zgodnie z wymogami uchwały nr XI/77/2020 Rady Gminy Rossosz z dnia 29 września 2020r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Rossosz, którzy zadeklarowali posiadanie kompostownika przydomowego i kompostowanie w nim bioodpadów stanowiących odpady komunalne – w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”.

Powyższe zapisy uchwały zdaniem Kolegium naruszają w sposób istotny przepis art. 6k ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach .Zgodnie z tym przepisem rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych. Odniesienie się w treści § 3 ust. 1 uchwały do nieruchomości, o których mowa w § 1 tej uchwały wskazuje, że Rada wprowadziła powyższe zwolnienie dla całej kategorii nieruchomości zamieszkałych, podczas gdy zgodnie z literalnym brzmieniem wskazanego przepisu dotyczy ono tylko właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym. Dodatkowo zwolnienie to zostało przez Radę określone poprzez odniesienie do opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi w sposób selektywny. W ocenie Kolegium RIO w Lublinie skutkuje to możliwością jego zastosowania jedynie w przypadku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny. Tym samym Rada wykluczyła z możliwości zastosowania zwolnienia właścicieli nieruchomości, którzy wprawdzie nie wypełniają obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, ale kompostują bioodpady w kompostowniku przydomowym. Takiej możliwości, w ocenie Kolegium, nie daje Radzie Gminy Rossosz powołany wcześniej przepis delegacyjny. Wykluczenie ze zwolnienia właścicieli nieruchomości, którzy nie wypełniają obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny wykracza poza delegację ustawową wynikającą z art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Literalna wykładnia tego przepisu prowadzi do wniosku, że rada gminy nie posiada kompetencji do wprowadzania dodatkowych warunków koniecznych do korzystania ze zwolnienia bądź też jego modyfikacji. Regulacje dotyczące utraty prawa do zwolnienia wynikają z art. 6k ust. 4b ustawy, są one wyczerpująco określone i nie ma wśród nich tego, który wymieniony został w uchwale (niesegregowanie odpadów). Niedopełnienie przez właściciela nieruchomości obowiązku selektywnego zbierania odpadów skutkuje koniecznością uiszczenia opłaty liczonej według stawki podwyższonej (sankcyjnej). Z uwagi na powyższe § 3 ust. 1 uchwały w sposób istotny narusza przepis

art. 6k ust. 4a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w zakresie wskazania podmiotów korzystających ze zwolnienia, gdyż nie wskazuje, że dotyczy ono właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi oraz przez ograniczenie zakresu zwolnienia tylko do właścicieli nieruchomości, którzy wypełniają obowiązek zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.

Zakwestionowanie § 2 ust. 2 i § 3 ust. 1 uchwały powoduje, że oceniana uchwała nie wypełni zakresów delegacji powierzonych organowi stanowiącemu do obligatoryjnego uregulowania przez art. 6k ust.1 pkt 1 (stawek dla wszystkich nieruchomości zamieszkałych) i ust. 4a (zwolnienia z tytułu kompostowania bioodpadów) ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W ocenie Kolegium RIO w Lublinie pozostawienie w obrocie prawnym ocenianego aktu prawnego - po unieważnieniu wskazanych zapisów uchwały - czyniłoby ten akt niekompletnym stąd zasadne jest stwierdzenie nieważności całego aktu prawnego.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Rada Gminy Rossosz prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie - skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od daty doręczenia tej uchwały.

Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Lublinie

**Piotr Prystupa**

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Rossosz
2. Wójt Gminy Rossosz