



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 27 lutego 2025 r.

Poz. 1165



WOJEWODA LUBELSKI

PN-II.4131.41.2025

Lublin, dnia 26 lutego 2025 r.

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

stwierdzające nieważność uchwały Nr VIII/71/2025 z dnia 6 lutego 2025r. Rady Gminy Trzydnik Duży w sprawie określenia wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych na terenie Gminy Trzydnik Duży, w części obejmującej jej § 2 pkt 1 oraz § 4

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940)

stwierdzam nieważność

uchwały nr VIII/71/2025 Rady Gminy Trzydnik Duży z dnia 6 lutego 2025 r. w sprawie określenia wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych na terenie Gminy Trzydnik Duży w części obejmującej jej § 2 pkt 1 oraz § 4.

Uzasadnienie

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 13 lutego 2025 r.

W podstawie prawnej uchwały powołano m.in. art. 7 ust. 3a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399, ze zm.). Zgodnie z tym przepisem rada gminy określa, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, uwzględniając opis wyposażenia technicznego niezbędnego do realizacji zadań.

Zakres powyższych wymagań doprecyzowany został w rozporządzeniu Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 16 lutego 2023 r. w sprawie szczegółowego sposobu określania wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych (Dz. U. z 2023 r. poz. 322).

Zgodnie z § 1 rozporządzenia wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, dotyczące:

1) opisu wyposażenia technicznego zawierającego wymagania odnośnie do:

- a) pojazdów asenizacyjnych przeznaczonych do świadczenia usług w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych,
- b) bazy transportowej,

2) zabiegów sanitarnych i porządkowych związanych ze świadczonymi usługami, o których mowa w pkt 1 lit. a,

3) miejsc przekazywania nieczystości ciekłych - określa się w sposób precyzyjny, zrozumiały, niedyskryminujący, nieograniczający konkurencji oraz nieutrudniający dostępu do rynku przedsiębiorców świadczących usługi w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych oraz zapewniający należyłą ochronę zdrowia i życia ludzi oraz środowiska.

Uchwała podejmowana na podstawie art. 7 ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi normatywną podstawę orzekania w sprawie indywidualnej z zakresu administracji publicznej, tj. w przedmiocie udzielenia zezwolenia. Wymagania zatem winny być sformułowane w sposób precyzyjny, z uwzględnieniem zakresu upoważnienia przyznanego Radzie przez ustawodawcę.

W § 2 pkt 1 uchwała stanowi, że przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia a opróżnianie zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych powinien spełniać następujące wymaganie: *prowadzić działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych, zgodnie z wpisem w Krajowym Rejestrze Sądowym bądź wpisem do Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej (CEIDG).*

Zgodnie zaś z § 4 ww. uchwały przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia jest zobowiązany:

1) *wystawiać właścicielom nieruchomości dowody korzystania przez nich z usług w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadu z przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych do stacji zlewnych;*

2) *co kwartał (do końca miesiąca następującego po upływie kwartału) przekazywać do Urzędu Gminy w Trzydniku Dużym sprawozdanie, o którym mowa w art. 90 ustawy z 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zawierające:*

- a) *informacje o ilości i rodzaju nieczystości ciekłych lub osadników z przydomowych oczyszczalni ścieków odebranych z obszaru danej gminy,*
- b) *informacje o sposobach zagospodarowania nieczystości ciekłych lub osadników z przydomowych oczyszczalni ścieków, wraz ze wskazaniem stacji zlewnej, do której zostały przekazane odebrane nieczystości ciekłe,*
- c) *liczbę właścicieli nieruchomości, od których zostały odebrane nieczystości ciekłe lub osad z przydomowych oczyszczalni ścieków,*
- d) *wykaz właścicieli nieruchomości, z którymi w okresie objętym sprawozdaniem zawarł umowy na opróżnianie zbiorników bezodpływowych lub osadników z przydomowych oczyszczalni ścieków i transport nieczystości ciekłych oraz wykaz właścicieli nieruchomości, z którymi umowy te uległy rozwiązaniu lub wygasły. W wykazach zamieszcza się imię i nazwisko albo nazwę oraz adres właściciela nieruchomości, a także adres nieruchomości, z której odbierane są odpady.*

W ocenie organu nadzoru powyższe regulacje wykraczają poza zakres upoważnienia udzielonego w art. 7 ust. 3a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Powyższe wymagania można spełnić dopiero po uzyskaniu zezwolenia na wykonywanie działalności, o której mowa w art. 7 ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Należy zaznaczyć, iż czym innym jest wykonywanie działalności gospodarczej od uzyskania zezwolenia na tą działalność. Warunki, jakie musi spełnić przedsiębiorca ubiegający się o wydanie zezwolenia (art. 7 ust. 3a ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach), są inne od warunków, jakim podlega już samo wykonywanie tej działalności.

W ocenie organu nadzoru przepis art. 7 ust. 3a ustawy, który jest podstawą podjęcia przedmiotowej uchwały, ogranicza kompetencje stanowiące organu gminy wyłącznie do ustalenia wymagań w stosunku do przedsiębiorców ubiegających się o uzyskanie zezwolenia.

Określenie obowiązków związanych z wykonywaniem usług objętych zezwoleniem powinno się znaleźć w decyzji w sprawie udzielenia zezwolenia.

W świetle art. 9 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zezwolenie powinno określać:

- 1) imię i nazwisko lub nazwę oraz adres zamieszkania lub siedziby przedsiębiorcy;
- 2) przedmiot i obszar działalności objętej zezwoleniem;
- 3) termin podjęcia działalności;
- 4) wymagania w zakresie jakości usług objętych zezwoleniem;
- 5) niezbędne zabiegi z zakresu ochrony środowiska i ochrony sanitarnej wymagane po zakończeniu działalności objętej zezwoleniem;
- 6) inne wymagania szczególne wynikające z odrębnych przepisów, w tym wymagania dotyczące standardu sanitarnego wykonywania usług, ochrony środowiska i obowiązku prowadzenia odpowiedniej dokumentacji działalności objętej zezwoleniem.

Rada została upoważniona do określenia tylko takich wymagań, które mieszczą się w ramach przyznanej kompetencji i tylko takich, których spełnienie przez przedsiębiorcę można poddać weryfikacji w procesie udzielania zezwolenia.

Zapisy uchwały odnośnie sposobu wykonywania przez przedsiębiorcę obowiązków dotyczą ściśle już prowadzonej czy wykonywanej działalności czyli odnoszą się do przedsiębiorcy prowadzącego działalność w przedmiotowym zakresie, a to jest możliwe dopiero po uzyskaniu zezwolenia i powinno się znaleźć w decyzji o udzieleniu zezwolenia.

Stanowisko to potwierdza orzecznictwo sądów administracyjnych (por. m. in. wyroki WSA w Łodzi z dnia 19 października 2011 r., sygn. akt II SA/Łd 819/11, WSA w Poznaniu z dnia 26 czerwca 2019 r., sygn. akt IV SA/Po 268/19, WSA w Warszawie z dnia 3 listopada 2020 r., sygn. akt IV SA/Wa 159/20 oraz NSA z dnia 18 kwietnia 2012 r., sygn. akt II OSK 251/12).

Ponadto, odnosząc się do regulacji określonej w § 4 uchwały, należy wskazać iż kwestie dotyczące sporządzania sprawozdań przez podmiot prowadzący działalność w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych lub osadników w instalacjach przydomowych oczyszczalni ścieków i transportu nieczystości ciekłych reguluje art. 9o ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Organy władzy publicznej, zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, działają w granicach i na podstawie prawa. Oznacza to, iż każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy. Zakres upoważnienia musi być zawsze ustalany przez pryzmat zasad demokratycznego państwa prawnego, działania w granicach i na podstawie prawa oraz innych przepisów regulujących daną dziedzinę. Realizacja przez organ stanowiący określonej normy kompetencyjnej musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym a ustawą, co stanowi istotne naruszenia prawa.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr VIII/71/2025, we wskazanym zakresie, jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Lubelski

Krzysztof Komorski

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Trzydnik Duży,
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Trzydnik Duży.