



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 6 marca 2025 r.

Poz. 1273



WOJEWODA LUBELSKI

PN-II.4131.48.2025

Lublin, dnia 5 marca 2025 r.

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

stwierdzające nieważność uchwały Nr X/64/2025 Rady Gminy Hrubieszów z dnia 18 lutego 2025 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XVIII/85/2012 Rady Gminy Hrubieszów z dnia 26 czerwca 2012 r. w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych oraz warunków zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Hrubieszów.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr X/64/2025 Rady Gminy Hrubieszów z dnia 18 lutego 2025 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XVIII/85/2012 Rady Gminy Hrubieszów z dnia 26 czerwca 2012 r. w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych oraz warunków zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Hrubieszów.

Uzasadnienie

Uchwała Nr X/64/2025 Rady Gminy Hrubieszów została doręczona organowi nadzoru w dniu 24 lutego 2025 r.

Rada Gminy Hrubieszów postanowiła przedmiotową uchwałą wprowadzić zmianę w uchwale Nr XVIII/85/2012 z dnia 26 czerwca 2012 r. w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych oraz warunków zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Gmina Hrubieszów (Dz. Urz. Woj. Lubel. z 2012 r. poz. 2295).

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały wskazano m.in. art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 2778, ze zm.). Zgodnie z tym przepisem określenie przystanków komunikacyjnych i dworców oraz warunków i zasad korzystania, o których mowa w ust. 1 pkt 6, następuje w drodze uchwały podjętej przez właściwy organ danej jednostki samorządu terytorialnego.

Uchwała podejmowana na podstawie art. 15 ust. 2 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym stanowi akt prawa miejscowego, z przepisu upoważniającego do podjęcia uchwały wynika bowiem zarówno forma regulacji, jak i jej wynik jako aktu prawa miejscowego (por. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 25 lipca 2014 r., sygn.. akt II SA/Gl 748/14).

W § 3 przedmiotowej uchwały postanowiono, że „*Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia*”.

W ocenie organu nadzoru powyższe postanowienie istotnie narusza art. 2 w zw. z art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Zgodnie z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy samorządu terytorialnego na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa.

Warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie (art. 88 ust. 1 Konstytucji). Konstytucja wyklucza możliwość wejścia w życie aktu prawnego o charakterze normatywnym - powszechnie obowiązującym - bez ogłoszenia w ustawowo przewidzianym trybie.

Ustawa o ogłaszaniu aktów prawnych i niektórych innych aktów prawnych stanowi, że ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe (art. 2 ust. 1); akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy ogłasza się w wojewódzkim dzienniku urzędowym (art. 13 pkt 2); akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy (art. 4 ust. 1).

Przepis art. 13 ww. ustawy zawiera zaś katalog aktów prawnych podlegających publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W myśl pkt 2 art. 13, w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy.

Zatem określenie przez Radę jako terminu wejścia w życie uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego - dnia jej podjęcia, nie znajduje uzasadnienia prawnego i pozostaje w sprzeczności z powszechnie obowiązującymi przepisami prawa. Warunkiem wejścia w życie aktu prawa miejscowego jest bowiem jego ogłoszenie w wojewódzkim dzienniku urzędowym, przy czym brak takiego ogłoszenia powoduje, że dany akt nie wywołuje zamierzonych skutków prawnych.

W orzecznictwie sądów administracyjnych przyjmuje się, że zaniechanie ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego przesądza o naruszeniu art. 2 ust. 1 w zw. z art. 13 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych i stanowi samoistną podstawę do stwierdzenia nieważności tej uchwały w całości (por. m. in. wyrok WSA w Krakowie z dnia 23 marca 2018r., sygn. II SA/Kr 131/18). Jak trafnie wywiedziono: „*Skutkiem nieogłoszenia aktu prawa miejscowego w wojewódzkim dzienniku urzędowym jest bowiem brak możliwości wywołania przez ten akt skutków prawnych w nim zamierzonych. Urzędowe ogłoszenie aktu prawa miejscowego jest warunkiem jego wejścia w życie oraz jest jednym z istotnych elementów systemu zapewniającego jawność norm prawnych w społeczeństwie, a co za tym idzie, służy zapewnieniu zasady praworządności. Uchwała z zakresu prawa miejscowego, która podlega obowiązkowi ogłoszenia, a która nie zostaje przekazana do ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym, jest w całości nieważna*”.

Należy podkreślić, iż prawidłowa pod względem prawnym uchwała musi spełniać niezbędne wymagania zarówno w aspekcie materialnym jak i formalnym. Oznacza to, że treść uchwały musi być zgodna z przepisami prawa, a ponadto tryb podjęcia uchwały musi odpowiadać określonym procedurom. W ramach katalogu formalnych warunków podjęcia ważnej uchwały wyróżnić można także konieczność prawidłowej realizacji obowiązku promulgacyjnego.

Z powyższym stanowiskiem korespondują wyroki: WSA w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 28 stycznia 2010r., sygn. akt II SA/Go 1011/09 oraz WSA w Olsztynie z dnia 18 lutego 2020r., sygn. akt II SA/Ol 1116/19.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr X/64/2025 jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia

WOJEWODA LUBELSKI

Krzysztof Komorski

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Hrubieszów
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Hrubieszów