



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 11 marca 2025 r.

Poz. 1399



WOJEWODA LUBELSKI

PN-II.4131.51.2025

Lublin, dnia 10 marca 2025 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

stwierdzające nieważność uchwały Nr XIV/70/2025 Rady Gminy Krzywda z dnia 17 lutego 2025 r. w sprawie wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części na terenie Gminy Krzywda, w części obejmującej § 3 ust. 4 pkt 4 uchwały

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, ze zm.)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XIV/70/2025 Rady Gminy Krzywda z dnia 17 lutego 2025 r. w sprawie wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części na terenie Gminy Krzywda w części obejmującej § 3 ust. 4 pkt 4 uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XIV/70/2025 została doręczona organowi nadzoru w dniu 20 lutego 2025 r.

Umocowanie rady gminy do podjęcia niniejszej uchwały stanowi art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399, ze zm.).

W myśl tego przepisu, rada gminy określi, w drodze uchwały, wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia, o którym mowa w ust. 1 pkt 3 i 4, tj. na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz na prowadzenie schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Cytowany przepis ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie zawiera szczegółowych wytycznych co do tego, jakie regulacje winna zawierać uchwała wydana na podstawie tego upoważnienia. Tak sformułowany przepis pozostawia radzie gminy duży zakres swobody w określeniu wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami, prowadzenie schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych.

Przyznana ww. przepisem art. 7 ust. 3 ustawy swoboda rady gminy doznaje jednak ograniczenia przez obowiązujące przepisy prawa.

W § 3 ust. 4 pkt 4 uchwały Rada Gminy postanowiła, iż przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt powinien spełniać następujące wymagania: dysponować specjalistycznym, atestowanym sprzętem niezbędnym do właściwego wyłapywania bezdomnych zwierząt, w tym: *posiadać personel przeszkolony w zakresie postępowania ze zwierzętami*;

W ocenie organu nadzoru, przytoczona regulacja nie mieści się w granicach upoważnienia wynikającego z art. 7 ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Przepis art. 7 ust. 3 ustawy, który jest podstawą podjęcia przedmiotowej uchwały, ogranicza kompetencje stanowiące organu gminy wyłącznie do ustalenia wymagań w stosunku do przedsiębiorców ubiegających się o uzyskanie zezwolenia.

Zdaniem organu nadzoru, przyjęte regulacja § 3 ust. 4 pkt 4 odnosi się wprost do warunków wykonywania posiadanego przez przedsiębiorcę zezwolenia, a nie – jak chce tego ustawodawca – do określenia warunków ubiegania się o takie zezwolenie. Należy zaznaczyć, iż czym innym jest wykonywanie działalności gospodarczej od uzyskania zezwolenia na tą działalność. Warunki, jakie musi spełnić przedsiębiorca ubiegający się o wydanie zezwolenia (art. 7 ust. 3 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach), są inne od warunków, jakim podlega już samo wykonywanie tej działalności.

Określenie obowiązków związanych z wykonywaniem usług objętych zezwoleniem powinno się znaleźć w decyzji w sprawie udzielenia zezwolenia. W świetle art. 9 ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zezwolenie powinno określać:

- 1) imię i nazwisko lub nazwę oraz adres zamieszkania lub siedziby przedsiębiorcy;
- 2) przedmiot i obszar działalności objętej zezwoleniem;
- 3) termin podjęcia działalności;
- 4) wymagania w zakresie jakości usług objętych zezwoleniem;
- 5) niezbędne zabiegi z zakresu ochrony środowiska i ochrony sanitarnej wymagane po zakończeniu działalności objętej zezwoleniem;
- 6) inne wymagania szczególne wynikające z odrębnych przepisów, w tym wymagania dotyczące standardu sanitarnego wykonywania usług, ochrony środowiska i obowiązku prowadzenia odpowiedniej dokumentacji działalności objętej zezwoleniem.

Takie wymagania, w stosunku do podmiotu prowadzącego schroniska dla bezdomnych zwierząt, zawiera rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 20 stycznia 2022 r. w sprawie szczegółowych wymagań weterynaryjnych dla prowadzenia schronisk dla zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 175 ze zm.).

Rada Gminy została upoważniona do określenia tylko takich wymagań, które mieszczą się w ramach przyznanej kompetencji i tylko takich, których spełnienie przez przedsiębiorcę można poddać weryfikacji w procesie udzielania zezwolenia. Zapis uchwały odnośnie sposobu wykonywania przez niego obowiązków dotyczy ściśle już prowadzonej działalności czyli odnosi się do przedsiębiorcy prowadzącego działalność w przedmiotowym zakresie, a to jest możliwe dopiero po uzyskaniu zezwolenia i powinno się znaleźć w decyzji o udzieleniu zezwolenia.

Określenie przez Radę obowiązku spełniania, na etapie składania przez przedsiębiorcę wniosku o uzyskanie zezwolenia, wymagań w zakresie posiadania odpowiednio przeszkolonego personelu nie znajdują uzasadnienia prawnego i wykraczają poza upoważnienie określone w art. 7 ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminie.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XIV/70/2025 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Lubelski

Krzysztof Komorski

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Krzywda
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Krzywda