



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 14 marca 2025 r.

Poz. 1535



WOJEWODA LUBELSKI

PN-II.4131.49.2025

Lublin, dnia 11 marca 2025 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

stwierdzające nieważność uchwały Nr XII/58/2025 Rady Gminy Wilków z dnia 12 lutego 2025 r. w sprawie częściowego uchylecia uchwały wyrażającej zgodę na sprzedaż nieruchomości należących do gminy Wilków, w części obejmującej jej § 3 w brzmieniu: "w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego"

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XII/58/2025 Rady Gminy Wilków z dnia 12 lutego 2025 r. w sprawie częściowego uchylecia uchwały wyrażającej zgodę na sprzedaż nieruchomości należących do gminy Wilków, w części obejmującej jej § 3 w brzmieniu: "w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego".

Uzasadnienie

Uchwała Nr XII/58/2025 została doręczona organowi nadzoru w dniu 14 lutego 2025 r.

W § 1 przedmiotowej uchwały Rada Gminy Wilków postanowiła uchylić § 1 uchwały Nr LXII/193/2018 Rady Gminy Wilków z dnia 24 sierpnia 2018r. w sprawie zgody na sprzedaż nieruchomości niezabudowanych w trybie przetargowym w miejscowościach Brzozowa, Kąty, Zastów Polanowski, w którym wymienione zostały w punktach od 1 do 3 numery działek niezabudowanych wraz z ich powierzchniami, położeniem i numerami ksiąg wieczystych, na sprzedaż których Rada Gminy Wilków wyraziła zgodę.

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały powołano art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy o samorządzie gminnym.

Zgodnie z brzmieniem ww. przepisu do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, o ile ustawy szczególne nie stanowią inaczej; uchwała rady gminy jest wymagana również w przypadku, gdy po umowie zawartej na czas oznaczony do 3 lat strony zawierają kolejne umowy, których przedmiotem jest ta sama nieruchomość; do czasu określenia zasad wójt może dokonywać tych czynności wyłącznie za zgodą rady gminy.

W § 3 uchwały Rada Gminy postanowiła, że „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w *Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego*”.

Zdaniem organu nadzoru powyższa regulacja w zakresie słów: „w *Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego*” została przyjęta z istotnym naruszeniem art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), zgodnie z którym w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych;
- 3a) statuty związków metropolitalnych;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez: wojewodę i organy administracji niezespólonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
 - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego;
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Przedmiotowa uchwała nie mieści się w katalogu aktów prawnych wymienionych w powyższym przepisie, a w szczególności nie stanowi aktu prawa miejscowego.

Podjęta przez Radę uchwała nie ustanawia zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony nieruchomości, o których mowa w art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. a ustawy o samorządzie gminnym, powołanym przez Radę w podstawie prawnej uchwały. Przedmiotem uchwały Nr XII/58/2025 jest uchylenie § 1 uchwały Nr LXII/193/2018 podjętej w sprawie wyrażenia zgody na zbycie konkretnych, indywidualnie oznaczonych nieruchomości gminnych.

Sformułowania zawarte w uchwale przesądzają o jej indywidualnym charakterze i jednokrotnym zastosowaniu. Przedmiotowa uchwała nie stanowi zatem aktu prawa miejscowego, nie stanowi źródła praw i obowiązków dla podmiotów znajdujących się na zewnątrz struktury administracyjnej gminy i nie posiada cech normatywności.

Tego rodzaju uchwała nie zawiera norm abstrakcyjnych, regulujących powtarzalne sytuacje, które nie wyczerpują się poprzez jednorazowe stosowanie. Wobec tego nie zawiera ona norm powszechnie obowiązujących i nie może być uznana za akt prawa miejscowego.

Publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym tego rodzaju uchwały nie nakazuje również żaden przepis prawa powszechnie obowiązującego.

W konsekwencji brak jest podstaw prawnych do ogłoszenia przedmiotowej uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Dodatkowo należy wskazać, że uchylając § 1 uchwały Nr LXII/193/2018, Rada Gminy Wilków uchyliła w istocie wszystkie merytoryczne zapisy tej uchwały, pozostawiając jednocześnie w obrocie prawnym jej § 2 (o uchyleniu uchwały Nr XXVII/86/2012 z dnia 11 lipca 2012r. w sprawie sprzedaży nieruchomości w drodze bezprzetargowej na rzecz poprawienia warunków zagospodarowania nieruchomości przyległej), § 3 (o powierzeniu wykonania uchwały Wójtowi Gminy Wilków) oraz § 4 (o wejściu uchwały w życie z dniem podjęcia).

Takie działanie należy uznać za niezgodne z § 41 ust. 1 Zasad techniki prawodawczej określonych rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. z 2016r. poz. 283), zgodnie z którym uchwałę regulującą dotychczas daną dziedzinę spraw uchyla się w całości, bez pozostawiania w mocy poszczególnych jej jednostek systematyzacyjnych, zwłaszcza pojedynczych przepisów.

W doktrynie przyjmuje się, że „Paragraf 41 z.t.p. jest jednym z przepisów precyzujących sposób redagowania przepisów uchylających. Wyraża on zasadę, że w przypadku uchylania ustawy regulującej dotychczas daną dziedzinę spraw, uchyla się ją w całości. Co do zasady, nie pozostawia się zatem w mocy poszczególnych jej jednostek systematyzacyjnych, a zwłaszcza pojedynczych przepisów. Zasada ta odpowiada treści § 2 z.t.p., zgodnie z którym ustawa powinna wyczerpująco regulować daną dziedzinę spraw, nie pozostawiając poza zakresem swego unormowania istotnych fragmentów tej dziedziny. (...) Paragraf 41 ust. 2 z.t.p. wyjątkowo dopuszcza zachowanie mocy obowiązującej niektórych przepisów uchylanej ustawy. Zasady techniki prawodawczej nie wskazują konkretnych przesłanek tego działania, należy zatem przyjąć, że ustawodawca powinien sięgać do takiego rozwiązania tylko wówczas, gdy jest ono konieczne i uzasadnione” (Dębska Monika Magdalena, Zasady techniki prawodawczej, Komentarz, wyd. LexisNexis 2013r.).

Powyższe zasady w pełni odnoszą się do przedmiotowej uchwały. Kwestionowana uchwała powinna zatem uchylić w całości uchwałę Nr LXII/193/2018 bez pozostawiania w obiegu prawnym jej fragmentarycznych zapisów.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XII/58/2025, we wskazanym zakresie, jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Lubelski

Krzysztof Komorski

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Wilków,
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Wilków.