



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 25 marca 2025 r.

Poz. 1707



WOJEWODA LUBELSKI

PN-II.4131.58.2025

Lublin, dnia 24 marca 2025 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

stwierdzające nieważność uchwały Nr XIII/71/2025 Rady Gminy Firlej z dnia 25 lutego 2025 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych, w części obejmującej § 15 ust. 1 pkt 6 tej uchwały.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XIII/71/2025 Rady Gminy Firlej z dnia 25 lutego 2025 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych, w części obejmującej § 15 ust. 1 pkt 6 tej uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XIII/71/2025 została doręczona organowi nadzoru w dniu 27 lutego 2025 r.

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 5a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Zgodnie z art. 5a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, w wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy. W art. 5a ust. 2 ustawa stanowi zaś, że zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy, z zastrzeżeniem ust. 7.

Kompetencja zawarta w przytoczonym powyżej przepisie upoważnia radę gminy do określenia zasad i trybu przeprowadzania konsultacji. Przez zasady należy rozumieć ogólne reguły, w treści których zawarty jest sposób postępowania przy przeprowadzaniu konsultacji. Oznacza to, że rada gminy w uchwale powinna m.in. określić: kto inicjuje konsultacje, sposób i formę konsultacji, czas i miejsce ich przeprowadzenia, reguły ustalania wyników oraz sposób przekazania tych wyników do wiadomości społeczności lokalnej.

Jak stanowi § 15 ust. 1 pkt 6 uchwały, konsultacje są przeprowadzane w formie *innej, uzasadnionej potrzebami i celami konsultacji*

W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja uchwały została podjęta z istotnym naruszeniem art. 5a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Uchwała wydana na podstawie art. 5a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym winna w sposób szczegółowy i wyczerpujący normować dopuszczalne formy konsultacji. Tak określone przez Radę formy oraz sposoby są zarazem jedynymi, które mogą być zastosowane w trakcie konsultacji.

Tymczasem przyjęta przez Radę Gminy regulacja prawna stwarza możliwość określania innych, niż określone uchwałą, form przeprowadzania konsultacji przez organ wykonawczy gminy. Takie działanie

stanowi istotne naruszenie prawa. Organ wykonawczy gminy nie może bowiem decydować w sprawach, w których właściwa ustawowo jest rada, nawet jeśli byłoby to uzasadnione potrzebami i celem planowanych konsultacji.

Podjęta na podstawie art. 5a ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym uchwała Nr XIII/71/2025 ma walor aktu powszechnie obowiązującego w rozumieniu art. 40 ust. 1 tej ustawy. Z jego normatywnego charakteru wynika zatem konieczność formułowania zawartych w nim postanowień na podstawie i w granicach upoważnienia ustawowego, precyzyjnie i kompleksowo realizujących delegację ustawową.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XIII/71/2025 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Krzysztof Komorski

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Firlej
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Firlej