



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 2 czerwca 2026 r.

Poz. 2775



WOJEWODA LUBELSKI

IF-II.4131.15.2026

Lublin, dnia 1 czerwca 2026 r.

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

stwierdzające nieważność Uchwały nr XXI/152/2026 Rady Miasta Stoczek Łukowski z dnia 23 kwietnia 2026 r. w sprawie uchwalenia planu ogólnego miasta Stoczek Łukowski

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662) w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 538).

stwierdzam nieważność

Uchwały nr XXI/152/2026 Rady Miasta Stoczek Łukowski z dnia 23 kwietnia 2026 r. w sprawie uchwalenia planu ogólnego miasta Stoczek Łukowski.

Uzasadnienie

Rada Miasta Stoczek Łukowski, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 13a ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz.U. z 2026 r. 538) zwanej dalej „upup”, uchwaliła plan ogólny miasta Stoczek Łukowski.

Jak stanowi art. 13a ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym dla obszaru gminy, z wyłączeniem morskich wód wewnętrznych oraz terenów zamkniętych innych niż ustalane przez ministra właściwego do spraw transportu, rada gminy uchwała plan ogólny gminy, zwany dalej "planem ogólnym".

W myśl art. 13k ust. 1 upzp wójt, burmistrz albo prezydent miasta przedstawia wojewodzie uchwałę w sprawie uchwalenia planu ogólnego wraz z załącznikiem oraz dokumentacją prac planistycznych w celu oceny ich zgodności z przepisami prawnymi.

Zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym istotne naruszenie zasad sporządzania planu ogólnego lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części.

Pojęcie trybu sporządzania planu ogólnego odnosi się do sekwencji czynności, jakie podejmują organy w celu doprowadzenia do uchwalenia planu, poczynając od uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu, a skończywszy na jego uchwaleniu. Tryb ten został uregulowany w przepisach art. 13i ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Zgodnie z art. 13i ust. 3 burmistrz po podjęciu przez radę gminy uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu ogólnego, kolejno:

- 1) ogłasza w sposób określony w art. 8h ust. 1 o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu ogólnego, określając sposoby i miejsce składania wniosków do projektu planu ogólnego oraz termin ich składania, niekrótszy jednak niż 21 dni od dnia ogłoszenia;
- 2) zawiadamia o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu ogólnego instytucje i organy właściwe do uzgadniania i opiniowania projektu planu ogólnego, określając termin składania wniosków do projektu planu ogólnego, niekrótszy jednak niż 21 dni od dnia zawiadomienia;
- 3) sporządza projekt planu ogólnego wraz z uzasadnieniem oraz prognozą oddziaływania na środowisko, o ile jest wymagana;
- 4) udostępnia w Rejestrze projekt planu ogólnego wraz z uzasadnieniem i prognozą oddziaływania na środowisko, o ile jest wymagana;
- 5) występuje o opinie i uzgodnienie projektu planu ogólnego;
- 6) wprowadza zmiany do projektu planu ogólnego wynikające z uzyskanych opinii i dokonanych uzgodnień;
- 7) *udostępnia w Rejestrze projekt planu ogólnego wraz z uzasadnieniem, prognozą oddziaływania na środowisko, o ile jest wymagana, i wykazem wniosków, o którym mowa w art. 8k ust. 1 ;*
- 8) ogłasza, w sposób określony w art. 8h ust. 1, o rozpoczęciu konsultacji społecznych;
- 9) przeprowadza konsultacje społeczne, a następnie wprowadza zmiany do projektu planu ogólnego wynikające z tych konsultacji;
- 10) ponawia w niezbędnym zakresie czynności, o których mowa w pkt 4, pkt 5 lit. b i pkt 6 lit. b;
- 11) udostępnia w Rejestrze projekt planu ogólnego wraz z uzasadnieniem, prognozą oddziaływania na środowisko, o ile jest wymagana, i raportem, o którym mowa w art. 8k ust. 2 ;
- 12) przedstawia radzie gminy projekt planu ogólnego wraz z raportem, o którym mowa w art. 8k ust. 2.

Po dokonaniu analizy uchwały Nr XXI/152/2026 Rady Miasta Stoczek Łukowski, organ nadzoru stwierdził, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem art. 13i ust. 3 pkt 11 upzp.

Stosownie do art. 8k ust. 2 upzp *Przed przedstawieniem radzie gminy projektu aktu planowania przestrzennego opracowuje się raport podsumowujący przebieg konsultacji społecznych, zawierający w szczególności wykaz zgłoszonych uwag wraz z propozycją ich rozpatrzenia i uzasadnieniem oraz protokoły z czynności przeprowadzonych w ramach konsultacji.*

Przygotowany raport, jak wynika z przywołanego wyżej art. 13i ust. 3 pkt 11 upzp, organ planistyczny udostępnia w Rejestrze Urbanistycznym razem z projektem planu ogólnego, uzasadnieniem projektu oraz prognozą oddziaływania na środowisko.

W tym miejscu należy wskazać, iż w art. 52 ust. 1-3 ustawy z dnia 7 lipca 2023r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz.U z 2023 r. poz. 1688), zwanej dalej „ustawą zmieniającą” ustawodawca zawarł przepisy epizodyczne, na podstawie których do czasu wejścia w życie Rejestru Urbanistycznego dokumenty, które będą w nim udostępniane będą publikowane na stronach BIP gmin oraz w ich siedzibach.

Zgodnie zatem z art. 52 ust. 3 ustawy z dnia 7 lipca 2023r. ustawy zmieniającej do dnia 30 czerwca 2026 r. projekty aktów planowania przestrzennego, przekazywane do uzgodnień i opiniowania, poddawane konsultacjom społecznym lub przedstawiane radzie gminy udostępnia się w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego organ sporządzający projekt oraz w jego siedzibie wraz z uzasadnieniem, wykazem, o którym mowa w art. 8k ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1, raportem, o którym mowa w art. 8k ust. 2 ustawy zmienianej w art. 1, oraz prognozą oddziaływania na środowisko, o ile ich sporządzenie jest wymagane, najpóźniej w dniu odpowiednio przekazania, ogłoszenia o rozpoczęciu konsultacji społecznych lub przedstawienia.

Tymczasem z dokumentacji prac planistycznych, przedłożonej organowi nadzoru, wynika, iż projekt uchwały w sprawie uchwalenia planu ogólnego miasta Stoczek Łukowski nie został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej miasta Stoczek Łukowski wraz z raportem z konsultacji społecznych przed

przedstawieniem projektu Radzie Miasta celem uchwalenia, co stanowi istotne naruszenie trybu sporządzania planu ogólnego.

Obowiązek publikacji projektu planu wraz z raportem z konsultacji społecznych nie ma charakteru wyłącznie technicznego lub informacyjnego, lecz stanowi element procedury planistycznej określonej przez ustawodawcę. Czynność ta została bowiem bezpośrednio powiązana z etapem przedstawienia projektu organowi uchwałodawczemu i ma na celu zapewnienie transparentności procesu planistycznego oraz zagwarantowanie społecznej kontroli nad prawidłowością przebiegu procedury planistycznej.

Udostępnienie projektu, który organ planistyczny przedkłada radzie do uchwalenia gwarantuje lokalnej społeczności oraz innym jednostkom zainteresowanym zamierzeniami planistycznymi gminy zapoznanie się z ostateczną wersją projektu planu ogólnego którego ustalenia w wyniku uchwalenia planu ogólnego staną się prawem powszechnie obowiązującym. Publikacja projektu wraz z uzasadnieniem pozwala interesariuszom na zapoznanie się ze zmianami dokonanymi w projekcie w wyniku przeprowadzenia konsultacji społecznych a jeszcze przed uchwaleniem aktu.

Z tych samych względów ustawodawca zobowiązał organ planistyczny do publikacji wraz z projektem planu ogólnego raportu z konsultacji społecznych. Raport stanowi istotny element dokumentacji planistycznej, pozwalający na ocenę przebiegu konsultacji społecznych oraz sposobu odniesienia się organu planistycznego do zgłoszonych uwag. Brak jego udostępnienia uniemożliwia mieszkańcom oraz innym zainteresowanym rzeczywiste zapoznanie się z efektami konsultacji społecznych oraz zgłoszenia ewentualnych dalszych zastrzeżeń do projektu aktu do radnych przed jego uchwaleniem.

Należy podkreślić, że partycypacja społeczna nie może mieć jedynie pozornego charakteru ani ograniczać się wyłącznie do formalnego przeprowadzenia konsultacji. Zapewnienie dostępu do dokumentów obrazujących przebieg konsultacji społecznych, stanowi warunek rzeczywistego i świadomego udziału społeczności w procedurze planistycznej.

W tym miejscu należy wskazać, iż organ nadzoru w toku weryfikacji dokumentacji planistycznej wystąpił do Burmistrza Miasta pismem znak: IF-II.4130.140.2026 z prośbą o przedłożenie brakujących dokumentów potwierdzających czynności dokonane w toku procedury.

W odpowiedzi Burmistrz przedłożył dokumenty, w tym dotyczące publikacji projektu wraz z raportem z konsultacji społecznych w Biuletynie Informacji Publicznej. Z przedłożonych dokumentów wynika jednak, iż raport został udostępniony dopiero po podjęciu przez Radę Miasta Stoczek Łukowski uchwały w sprawie uchwalenia planu ogólnego.

Udostępnienie projektu i raportu po uchwaleniu uchwały Nr XXI/152/2026, tj. 14 maja 2026 r., a więc już po zakończeniu procedury planistycznej nie sankcjonuje dokonania tej czynności w toku procedury i nie czyni zadość wymogom 13i ust. 3 pkt 11 upzp.

Podsumowując, istotne naruszenie trybu sporządzania planu ogólnego, jakie wystąpiło w toku sporządzania projektu planu ogólnego uzasadnia stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXI/152/2026 Rady Miasta Stoczek Łukowski.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Krzysztof Komorski

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Miasta Stoczek Łukowski
- 2) Przewodniczący Rady Miasta Stoczek Łukowski