



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 18 czerwca 2026 r.

Poz. 3008



Lublin, dnia 17 czerwca 2026[^]r.

WOJEWODA LUBELSKI
IF-II.4131.20.2026

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

stwierdzające nieważność uchwały nr XXII/131/2026 Rady Miejskiej w Krasnobrodzie z dnia 8 maja 2026 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla fragmentów gminy i miasta Krasnobród

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662) w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 538)

stwierdzam nieważność

Uchwały nr XXII/131/2026 Rady Miejskiej w Krasnobrodzie z dnia 8 maja 2026 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla fragmentów gminy i miasta Krasnobród

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXII/131/2026 Rady Gminy Miejskiej w Krasnobrodzie wraz z dokumentacją planistyczną została doręczona organowi nadzoru w dniu 20 maja 2026 r.

Działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz art. 20 i art. 27 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (t.j. Dz. U. z 2026 r. poz. 538) oraz art. 67 ust. 3 ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1688), Rada Miejska w Krasnobrodzie uchwaliła miejscowy planu zagospodarowania przestrzennego dla fragmentów gminy i miasta Krasnobród.

Organ nadzoru zobowiązany jest do badania zgodności uchwały ze stanem prawnym obowiązującym w dacie jej uchwalenia i w przypadku naruszenia prawa, do podjęcia czynności stosownych do posiadanych kompetencji w tym zakresie. W przedmiotowej sprawie organy gminy działały na podstawie przepisów przejściowych określonych w art. 65 ust. 1 oraz art. 67 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw.

Zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym istotne naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub w części.

Uchwała Nr XXII/131/2026 Rady Miejskiej w Krasnobrodzie z dnia 8 maja 2026 r. została podjęta z istotnym naruszeniem trybu sporządzania planu miejscowego.

Jak wskazuje orzecznictwo sądowo - administracyjne, pojęcie trybu sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego odnosi się do sekwencji czynności, jakie podejmują organy w celu doprowadzenia do uchwalenia planu miejscowego, począwszy od uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu, a skończywszy na uchwaleniu planu. Tryb ten został uregulowany w przepisach art. 14 ust. 1 i art. 17 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

Jak wynika z art. 17 burmistrz po podjęciu przez radę gminy uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu miejscowego, kolejno:

- ogłasza w sposób określony w art. 8h ust. 1 o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu miejscowego, określając sposoby i miejsce składania wniosków do projektu planu miejscowego oraz termin ich składania, niekrótszy jednak niż 21 dni od dnia ogłoszenia;

- zawiadamia o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu miejscowego instytucje i organy właściwe do uzgadniania i opiniowania projektu planu miejscowego, określając termin składania wniosków do projektu planu miejscowego, niekrótszy jednak niż 21 dni od dnia zawiadomienia;

- sporządza projekt planu miejscowego wraz z uzasadnieniem oraz prognozą oddziaływania na środowisko, o ile jest wymagana;

- udostępnia w Rejestrze projekt planu miejscowego wraz z uzasadnieniem i prognozą oddziaływania na środowisko, o ile jest wymagana;

- występuje o opinie i uzgodnienie projektu planu miejscowego do organów wskazanych w ustawie;

- wprowadza zmiany do projektu planu miejscowego wynikające z uzyskanych opinii i dokonanych uzgodnień;

- udostępnia w Rejestrze projekt planu miejscowego wraz z uzasadnieniem, prognozą oddziaływania na środowisko, o ile jest wymagana, i wykazem wniosków, o którym mowa w art. 8k ust. 1 ;

- ogłasza, w sposób określony w art. 8h ust. 1, o rozpoczęciu konsultacji społecznych;

- przeprowadza konsultacje społeczne, a następnie wprowadza zmiany do projektu planu miejscowego wynikające z tych konsultacji;

- ponawia w niezbędnym zakresie czynności, o których mowa w pkt 5a, pkt 6 lit. b i pkt 9 lit. b;

- przedstawia radzie gminy projekt planu miejscowego wraz z raportem, o którym mowa w art. 8k ust. 2.

Zgodnie art. 17 pkt 13c ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (który wejdzie w życie w dniu 1 lipca 2026 r.) przed przedstawieniem radzie gminy projektu planu z raportem, organ planistyczny udostępnia w Rejestrze projekt planu miejscowego wraz z uzasadnieniem, prognozą oddziaływania na środowisko, o ile jest wymagana, i raportem, o którym mowa w art. 8k ust. 2.

W tym miejscu należy wskazać, iż w art. 52 ust. 1-3 ustawy z dnia 7 lipca 2023r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw ustawodawca zawarł przepisy epizodyczne, na podstawie których do czasu wejścia w życie Rejestru Urbanistycznego dokumenty, które będą w nim udostępniane będą publikowane na stronach BIP gmin oraz w ich siedzibach.

Zgodnie zatem z art. 52 ust. 3 ww. ustawy do dnia 30 czerwca 2026 r. projekty aktów planowania przestrzennego, przekazywane do uzgodnień i opiniowania, poddawane konsultacjom społecznym lub przedstawiane radzie gminy **udostępnia się w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej urzędu obsługującego organ sporządzający projekt oraz w jego siedzibie** wraz z uzasadnieniem, wykazem, o którym mowa w art. 8k ust. 1 *ustawy* zmienianej w art. 1, raportem, o którym mowa w art. 8k ust. 2 *ustawy* zmienianej w art. 1, oraz prognozą oddziaływania na środowisko, o ile ich sporządzenie jest wymagane, najpóźniej w dniu odpowiednio przekazania, ogłoszenia o rozpoczęciu konsultacji społecznych lub przedstawienia.

Po dokonaniu analizy uchwały Nr XXII/131/2026 Rady Miejskiej w Krasnobrodzie z dnia 8 maja 2026 r., organ nadzoru stwierdził, iż została ona podjęta z istotnym naruszeniem wskazanego wyżej przepisu art. 52 ust. 3 ustawy o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw.

Z dokumentacji prac planistycznych, przedłożonej organowi nadzoru, wynika, iż projekt uchwały w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla fragmentów gminy i miasta Krasnobród nie został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej gminy Krasnobród wraz z raportem z konsultacji społecznych przed przedstawieniem projektu Radzie Miejskiej celem uchwalenia, co stanowi istotne naruszenie trybu sporządzania planu miejscowego.

Jak wynika z treści art. 8k ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, raport podsumowujący przebieg konsultacji społecznych, zawiera w szczególności wykaz zgłoszonych uwag wraz z propozycją ich rozpatrzenia i uzasadnieniem oraz protokoły z czynności przeprowadzonych w ramach konsultacji.

Obowiązek publikacji projektu planu wraz z raportem z konsultacji społecznych oraz sporządzona prognozą oddziaływania na środowisko nie ma charakteru wyłącznie technicznego lub informacyjnego, lecz stanowi element procedury planistycznej określonej przez ustawodawcę. Czynność ta została bowiem bezpośrednio powiązana z kolejnym etapem, jakim jest przedstawienie projektu organowi uchwałodawczemu i ma na celu zapewnienie transparentności procesu planistycznego oraz zagwarantowanie społecznej kontroli nad prawidłowością przebiegu procedury planistycznej.

Udostępnienie projektu, który organ planistyczny kolejno przedkłada radzie do uchwalenia gwarantuje lokalnej społeczności oraz innym jednostkom zainteresowanym zamierzeniami planistycznymi gminy zapoznanie się z ostateczną wersją projektu planu miejscowego, którego ustalenia w wyniku uchwalenia planu miejscowego staną się prawem powszechnie obowiązującym. Publikacja projektu wraz z uzasadnieniem pozwala interesariuszom na zapoznanie się ze zmianami dokonanymi w projekcie w wyniku przeprowadzenia konsultacji społecznych a jeszcze przed uchwaleniem aktu.

Z tych samych względów ustawodawca zobowiązał organ planistyczny do publikacji wraz z projektem planu miejscowego raportu z konsultacji społecznych. Raport stanowi istotny element dokumentacji planistycznej, pozwalający na ocenę przebiegu konsultacji społecznych oraz sposobu odniesienia się organu planistycznego do zgłoszonych uwag. Brak jego udostępnienia uniemożliwia mieszkańcom oraz innym zainteresowanym rzeczywiste zapoznanie się z efektami konsultacji społecznych oraz zgłoszenia ewentualnych dalszych zastrzeżeń do projektu aktu do radnych przed jego uchwaleniem.

Należy podkreślić, że partycypacja społeczna nie może mieć jedynie pozornego charakteru ani ograniczać się wyłącznie do formalnego przeprowadzenia konsultacji. Zapewnienie dostępu do dokumentów obrazujących przebieg konsultacji społecznych, stanowi warunek rzeczywistego i świadomego udziału społeczności w procedurze planistycznej.

Pismem znak: PP.6721.18.2025 z dnia 16 czerwca 2026 r. Zastępca Burmistrza Krasnobrodu złożył wyjaśnienia w przedmiotowej sprawie.

W wyjaśnieniach wskazano, iż raport z konsultacji społecznych został udostępniony radnym Rady Miejskiej w Krasnobrodzie wraz z materiałami sesyjnymi dotyczącymi projektu uchwały oraz był dostępny w siedzibie Urzędu Miejskiego poprzez wywieszenie na tablicy ogłoszeń. Jednocześnie stwierdzono, że brak publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej nie miał wpływu na możliwość udziału społeczeństwa w procedurze planistycznej, nie ograniczył prawa mieszkańców do informacji ani nie wpłynął na wynik postępowania planistycznego.

W ocenie organu nadzoru złożone wyjaśnienia nie zasługują na uwzględnienie. Zgodnie z art. 52 ust. 3 ustawy z dnia 7 lipca 2023r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw, do dnia 30 czerwca 2026 r. projekty aktów planowania przestrzennego, przekazywane do uzgodnień i opiniowania, poddawane konsultacjom społecznym lub przedstawiane radzie gminy udostępnia się zarówno w Biuletynie Informacji Publicznej, na stronie podmiotowej urzędu jak i w jego siedzibie. Udostępnienie raportu wyłącznie w siedzibie organu nie wypełnia normy ustawowej i nie może zostać uznane za nieistotne naruszenie prawa.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXII/131/2026 jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

WOJEWODA LUBELSKI

Krzysztof Komorski

Otrzymują:

1. Burmistrz Krasnobrodu
2. Przewodniczący Rady Miejskiej w Krasnobrodzie