



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 19 stycznia 2026 r.

Poz. 336



WOJEWODA LUBELSKI

IF-II.4131.4.2026

Lublin, dnia 15 stycznia 2026 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXII/105/25 Rady Gminy Dubienka z dnia 15 grudnia 2025 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla fragmentów gminy Dubienka w części obejmującej:

- § 22 ust. 2 Ustala się sposób tymczasowego zagospodarowania, urządzania i użytkowania terenów 1PEF, 2PEF, 3PEF, 4PEF, 5PEF, 6PEF, 7PEF, 8PEF, 9PEF, 10PEF, 11PEF, 12PEF, 13PEF, 14PEF, 15PEF, 16PEF, 17PEF, 18PEF, 19PEF, 20PEF, 21PEF, 22PEF, 23PEF, 24PEF: tereny górnictwa i wydobywania, realizowany w terminie nie dłuższym niż 10 lat od dnia wejścia w życie ustaleń planu.

- § 22 ust. 3:

1. w przypadku realizacji tymczasowego sposobu użytkowania, tj. górnictwa i wydobywania, ustala się eksploatację odkrywkową złóż kruszyw;

2. w przypadku realizacji tymczasowego sposobu użytkowania, tj. górnictwa i wydobywania, ustala się rekultywację terenów w kierunku rolnym, leśnym lub wodnym, z możliwością wykorzystania w procesie rekultywacji odpadów innych niż niebezpieczne typu gleba, ziemia czy kamienie – w celu poprawy ukształtowania tereny wyrobiska, zgodnie z przepisami odrębnymi w zakresie rekultywacji gruntów, o odpadach oraz prawa geologicznego i górniczego, z zastrzeżeniem o możliwości realizacji urządzeń do produkcji energii, zgodnie z przeznaczeniem podstawowym terenów;

3. obowiązują przepisy odrębne dotyczące pasów ochronnych wyrobisk odkrywkowych pod liniami energetycznymi;

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 poz. 1130 z późn. zm.)

stwierdzam nieważność

Uchwały Nr XXII/105/25 Rady Gminy Dubienka z dnia 15 grudnia 2025 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla fragmentów gminy Dubienka w części obejmującej:

- § 22 ust. 2 Ustala się sposób tymczasowego zagospodarowania, urządzania i użytkowania terenów 1PEF, 2PEF, 3PEF, 4PEF, 5PEF, 6PEF, 7PEF, 8PEF, 9PEF, 10PEF, 11PEF, 12PEF, 13PEF, 14PEF, 15PEF, 16PEF, 17PEF, 18PEF, 19PEF, 20PEF, 21PEF, 22PEF, 23PEF, 24PEF: tereny górnictwa i wydobywania, realizowany w terminie nie dłuższym niż 10 lat od dnia wejścia w życie ustaleń planu.

- § 22 ust. 3:

1. w przypadku realizacji tymczasowego sposobu użytkowania, tj. górnictwa i wydobywania, ustala się eksploatację odkrywkową złóż kruszyw;

2. w przypadku realizacji tymczasowego sposobu użytkowania, tj. górnictwa i wydobywania, ustala się rekultywację terenów w kierunku rolnym, leśnym lub wodnym, z możliwością wykorzystania w procesie rekultywacji odpadów innych niż niebezpieczne typu gleba, ziemia czy kamienie – w celu poprawy ukształtowania tereny wyrobiska, zgodnie z przepisami odrębnymi w zakresie rekultywacji gruntów, o odpadach oraz prawa geologicznego i górnictwa, z zastrzeżeniem o możliwości realizacji urządzeń do produkcji energii, zgodnie z przeznaczeniem podstawowym terenów;

3. obowiązują przepisy odrębne dotyczące pasów ochronnych wyrobisk odkrywkowych pod liniami energetycznymi;

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXII/105/25 Rady Gminy Dubienka wraz z dokumentacją prac planistycznych została dostarczona organowi nadzoru 16 grudnia 2025 r.

Działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130 z późn. zm.) Rada Gminy Dubienka uchwaliła zmianę miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla fragmentów gminy Dubienka.

Jak stanowi art. 27 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (dalej u.p.z.p) zmiana planu ogólnego lub planu miejscowego następuje w takim trybie, w jakim są one uchwalane.

Zgodnie z art. 28 ust. 1 u.p.z.p. istotne naruszenie zasad sporządzania planu ogólnego lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części.

W ocenie organu nadzoru uchwała Nr XXII/105/25 Rady Gminy Dubienka została podjęta z istotnym naruszeniem zasad sporządzania planu miejscowego.

Pojęcie „zasad sporządzania miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego” interpretowane jest jako wartości i merytoryczne wymogi kształtowania polityki przestrzennej przez uprawnione organy. Zasady sporządzania aktu planistycznego dotyczą problematyki merytorycznej, a więc zawartości aktu planistycznego (część tekstowa i graficzna), zawartych w nim ustaleń, a także standardów dokumentacji planistycznej (por. wyroki NSA z dnia 11 września 2008 r. sygn. akt II OSK 215/08; z dnia 25 maja 2009 r. sygn. akt II OSK 1778/08 publik. [w:] CBOSA).

W ocenie organu nadzoru uchwała Nr XXII/105/25 Rady Gminy Dubienka z dnia 15 grudnia 2025 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla fragmentów gminy Dubienka w sposób istotny narusza art. 15 ust. 2 pkt 11 i art. 35 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w zw. z § 4 pkt 12 Rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 17 grudnia 2021 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. poz. 2404), ze względu na fakt, iż określone w planie ustalenia w zakresie tymczasowego zagospodarowania terenów przeznaczonych pod elektrownie słoneczne, stanowią *de facto* przeznaczenie uzupełniające dla wskazanych w planie terenów PEF.

W treści § 22 ust. 2 uchwały Nr XXII/105/25 zawarte zostały ustalenia określające *sposób tymczasowego zagospodarowania, urządzania i użytkowania terenów 1PEF, 2PEF, 3PEF, 4PEF, 5PEF, 6PEF, 7PEF, 8PEF, 9PEF, 10PEF, 11PEF, 12PEF, 13PEF, 14PEF, 15PEF, 16PEF, 17PEF, 18PEF, 19PEF, 20PEF, 21PEF, 22PEF, 23PEF, 24PEF: tereny górnictwa i wydobywania, realizowane w terminie nie dłuższym niż 10 lat od dnia wejścia w życie ustaleń planu.*

Jak stanowi kontynuacja ustaleń planu w § 22 ust. 3:

1. w przypadku realizacji tymczasowego sposobu użytkowania, tj. górnictwa i wydobywania, ustala się eksploatację odkrywkową złóż kruszyw;

2. w przypadku realizacji tymczasowego sposobu użytkowania, tj. górnictwa i wydobywania, ustala się rekultywację terenów w kierunku rolnym, leśnym lub wodnym, z możliwością wykorzystania w procesie rekultywacji odpadów innych niż niebezpieczne typu gleba, ziemia czy kamienie – w celu poprawy ukształtowania tereny wyrobiska, zgodnie z przepisami odrębnymi w zakresie rekultywacji gruntów, o odpadach oraz prawa geologicznego i górniczego, z zastrzeżeniem o możliwości realizacji urządzeń do produkcji energii, zgodnie z przeznaczeniem podstawowym terenów;

3. obowiązują przepisy odrębne dotyczące pasów ochronnych wyrobisk odkrywkowych pod liniami energetycznymi.

Treść przywołanych regulacji wskazuje, iż intencją Rady Gminy było nie tyle ustalenie sposobu i terminu tymczasowego zagospodarowania, urządzania i użytkowania terenów zgodnie z art. 15 ust. 2 pkt 11 u.p.z.p, co określenie przeznaczenia uzupełniającego dla terenów elektrowni słonecznych, określonego zgodnie z tabelą przeznaczeń zawartą w Rozporządzeniu Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, jako teren górnictwa i wydobywania.

W tym miejscu należy zaznaczyć, iż zgodnie z art. 20 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym plan miejscowy uchwała Rada Gminy po stwierdzeniu zgodności z ustaleniami planu ogólnego. Zgodnie z art. 20 ust. 3 u.p.z.p przez zgodność planu miejscowego z planem ogólnym rozumie się przeznaczenie terenu zgodne z profilem funkcjonalnym strefy planistycznej.

Należy wskazać, że zgodnie z art. 64 ust. 3 ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw do czasu uchwalenia przez gminę planu ogólnego gminy przez plan ogólny należy rozumieć aktualnie obowiązujące studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowywania przestrzennego gminy.

Z wykonanej analizy treści Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Dubienka wynika, iż teren elektrowni słonecznej, a co za tym idzie również teren górnictwa i wydobywania, jako przeznaczenie tymczasowe, zlokalizowany jest na obszarach wskazanych w studium, jako tereny do zalesień, tereny rolne oraz wody otwarte (postulowane, projektowane). W związku z tym, żaden z terenów PEF ujętych w planie, nie został wskazany w studium, jako teren eksploatacji surowców, obszar występowania złóż kopalin lub jako obszar i teren górniczy. Kolejno należy wskazać, iż pomimo że, z aktualnych danych dotyczących udokumentowanych złóż surowców wynika, iż tereny 24 PEF oraz 23 PEF zlokalizowane są na udokumentowanym złożu kruszywa, nie można uznać za prawidłowe ustalenia planu dopuszczającego dla wszystkich terenów wieloletniego użytkowanie terenu, jako teren górniczy przeznaczony pod eksploatację kopalin. Takie przeznaczenie terenu jest sprzeczne z ustaleniami obowiązującego Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Dubienka.

Reasumując, w przedmiotowej uchwale w sposób istotny naruszono zasady sporządzania planu miejscowego nie wypełniając art. 20 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, który wskazuje na obligatoryjną zgodność ustaleń planu z ustaleniami Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego.

W dniu 12 stycznia 2026 r. Wojewoda Lubelski wszczął postępowanie w sprawie stwierdzenia w części nieważności uchwały Nr XXII/105/25 Rady Gminy Dubienka z dnia 15 grudnia 2025 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla fragmentów gminy Dubienka.

W wyznaczonym terminie wpłynęły wyjaśnienia do organu nadzoru. W ocenie organu nadzoru złożone wyjaśnienia dotyczące terenu 1MN - teren zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej uzasadniają odstępnie od stwierdzenia nieważności ustaleń dla tego terenu. W odniesieniu do sposobu tymczasowego zagospodarowania terenu PEF tj. teren górnictwa i wydobywania przedstawiona argumentacja nie zasługuje na uwzględnienie z powodów szczególnie wskazanych w uzasadnieniu rozstrzygnięcia nadzorczego. raz jeszcze należy podkreślić, iż teren górnictwa i wydobywania jest jednym z przeznaczeń terenu wskazanym w rozporządzeniu w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, które powinno posiadać oparcie w kierunkach zagospodarowania wyznaczonych w studium. Tym samym przeznaczenie to nie może zostać potraktowane jako tymczasowe zagospodarowanie terenu przeznaczonego pod inną funkcję.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności w części uchwały Nr XXII/105/25 Rady Gminy Dubienka z dnia 15 grudnia 2025 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla fragmentów gminy Dubienka jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Lubelski

Krzysztof Komorski

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Dubienka
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Dubienka