# DZIENNIK URZĘDOWY
## WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 23 stycznia 2026 r.

Poz. 447

Podpisany przez:
Cezary Widomski; LUW
Data: 23.01.2026 13:16:18

**UCHWAŁA NR 930.18.2026**

**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W LUBLINIE**

z dnia 20 stycznia 2026 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Dębowa Kłoda**

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

**uchwala, co następuje:**

stwierdza się nieważność Uchwały nr XXI/158/25 Rady Gminy Dębowa Kłoda z dnia 29 grudnia 2025 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej położonych na terenie Gminy Dębowa Kłoda, z powodu naruszenia art. 6n ust. 1 w związku z art. 6m ust. 1a, 1b i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 733).

**UZASADNIENIE**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej dnia 29 grudnia 2025 r. uchwały Rady Gminy Dębowa Kłoda, o której mowa w sentencji, stwierdziło na posiedzeniu Kolegium w dniu 7 stycznia 2026 r., że zawiera ona postanowienia naruszające prawo w sposób istotny.

Badaną uchwałą Rada Gminy określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz warunki i tryb jej składania za pomocą środków komunikacji elektronicznej. W zakresie warunków i trybu składania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w § 2 ust. 3 uchwały Rada wskazała, że deklarację przesyła się jedynie za pomocą Elektronicznej Skrzynki Podawczej. Poprzez tak sformułowany zapis Rada naruszyła przepis art. 6n ust. 1 pkt 2 w związku z art. 6m ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z przepisem art. 6n ust. 1 pkt 2 ww. ustawy, rada gminy określi w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Natomiast przepis art. 6m ust. 3 tej ustawy stanowi, że deklaracje o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi mogą być wysłane na adres do doręczeń elektronicznych, o którym mowa w art. 2 pkt 1

ustawy o doręczeniach elektronicznych. W związku z tym, aby umożliwić skorzystanie z ustawowej możliwości doręczenia deklaracji, należało uwzględnić tę możliwość w uchwale.

Mając na uwadze powyższe, Rada nie wyczerpała w pełni zakresu delegacji powierzonej organowi stanowiącemu do obligatoryjnego uregulowania. Wypełniając delegację należy bowiem mieć na uwadze przepis art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W części B wzoru deklaracji, stanowiącego załącznik do ocenianej uchwały Rada zobowiązała składającego deklarację m.in. do wskazania imienia i nazwiska oraz nr PESEL współmałżonka – w przypadku, gdy nieruchomość objęta deklaracją stanowi współwłasność małżonka.

Zdaniem Kolegium RIO w Lublinie, żądanie od składającego deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi podania danych identyfikujących współmałżonka, nie znajduje oparcia w obowiązujących przepisach, w szczególności w art. 6m ust. 1a i ust. 1b oraz art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z art. 6m ust. 1a ustawy deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, a dane innych osób niż składająca deklarację nie są niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W art. 6m ust. 1b ustawy przedstawiony został zamknięty katalog danych, których podania gmina może wymagać od właściciela nieruchomości i również nie obejmuje on danych małżonka. Uzasadnienia dla żądania danych małżonka, w ocenie Kolegium RIO w Lublinie, nie stwarza także art. 6m ust. 1b pkt 6 powołanej ustawy, zgodnie z którym rada gminy określając wzór deklaracji może wymagać podania innych informacji niezbędnych do wystawienia tytułu wykonawczego.

Informacje niezbędne do wystawienia tytułu wykonawczego dotyczą podmiotu składającego deklarację i zobowiązanego do uiszczenia zadeklarowanej opłaty. Małżonek składającego deklarację nie jest składającym deklarację, tym samym jego dane nie są niezbędnymi do wystawienia tytułu wykonawczego w celu jej egzekucji.

Należy zauważyć, że od 30 lipca 2020 r. obowiązuje przepis art. 27e § 1 pkt 1 ustawy z dnia 17 czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 132 ze zm.). Umożliwia on prowadzenie egzekucji również z majątku wspólnego małżonków na podstawie tytułu wykonawczego wystawionego na zobowiązanego, jeżeli zgodnie z odrębnymi przepisami odpowiedzialność zobowiązanego za należność pieniężną i odsetki z tytułu niezapłacenia jej w terminie obejmuje majątek osobisty zobowiązanego i majątek wspólny (zakres odpowiedzialności podatnika pozostającego w związku małżeńskim wynika z art. 29 § 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa, Dz. U z 2025 r. poz. 111 ze zm.). W takim przypadku - gdy odpowiedzialność zobowiązanego za należność pieniężną i odsetki z tytułu niezapłacenia jej w terminie obejmuje majątek osobisty zobowiązanego oraz majątek wspólny zobowiązanego i jego małżonka - zgodnie z art. 26 § 1e pkt 4a ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji, informacje dotyczące: "imienia i nazwiska małżonka zobowiązanego oraz adresu jego miejsca zamieszkania, a także numeru PESEL lub NIP, jeżeli małżonek zobowiązanego taki numer posiada, albo innego numeru identyfikacyjnego ze wskazaniem jego rodzaju, o ile jest znany wierzycielowi", wierzyciel przekazuje organowi egzekucyjnemu wraz z wnioskiem egzekucyjnym i tytułem wykonawczym. Zatem informacje te nie stanowią elementu tytułu wykonawczego, co oznacza, że nie są niezbędne do jego wystawienia. Podania takich danych, jako obligatoryjnych, nie przewiduje również rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 19 marca 2024 r. w sprawie wzorów tytułów wykonawczych stosowanych w egzekucji administracyjnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 431).

W świetle powyższego żądanie podania danych małżonka właściciela składającego deklarację nie znajduje oparcia w przepisach powszechnie obowiązującego prawa, a deklaracja nie może służyć gromadzeniu innych danych.

W ocenie Kolegium RIO w Lublinie pozostawienie w obrocie prawnym ocenianego aktu prawnego, czyniłoby ten akt niekompletnym, stąd zasadne jest wszczęcie postępowania nadzorczego wobec całego aktu prawnego.

Rada Gminy Dębowa Kłoda we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy, nie zajęła stanowiska w sprawie.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Rada Gminy Dębowa Kłoda prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie - skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od daty doręczenia tej uchwały.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Lublinie

**Piotr Prystupa**

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Dębowa Kłoda
2. Wójt Gminy Dębowa Kłoda