



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

---

Lublin, dnia 26 stycznia 2026 r.

Poz. 562



**WOJEWODA LUBELSKI**

PN-II.4131.17.2026

Lublin, dnia 22 stycznia 2026 r.

### **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

**stwierdzające nieważność uchwały Nr XXVIII/154/25 Rady Powiatu we Włodawie z dnia 31 grudnia 2025 r. w sprawie przyjęcia do realizacji „Powiatowego programu rozwoju pieczy zastępczej w Powiecie Włodawskim na lata 2026-2028”, w części obejmującej § 3 w brzmieniu "i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego"**

Na podstawie art. 79 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1684)

#### **stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XXVIII/154/25 Rady Powiatu we Włodawie z dnia 31 grudnia 2025 r. w sprawie przyjęcia do realizacji "Powiatowego programu rozwoju pieczy zastępczej w Powiecie Włodawskim na lata 2026-2028", w części obejmującej § 3 w brzmieniu "i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego".

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Nr XXVIII/154/25 została doręczona organowi nadzoru w dniu 7 stycznia 2026 r.

Przedmiotową uchwałą Rada Powiatu we Włodawie przyjęła do realizacji Powiatowy program rozwoju pieczy zastępczej w Powiecie Włodawskim na lata 2026-2028, w brzmieniu stanowiącym załącznik do przedmiotowej uchwały

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały powołano m.in. art. 180 pkt 1 oraz art. 182 ust. 6 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2025 r. poz. 49).

W § 3 uchwały Rada postanowiła, że: „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia *i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego*”.

W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja w zakresie słów: „*i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego*” została podjęta z istotnym naruszeniem art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). W myśl powołanego przepisu, w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłasza się:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespółonej;

2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;

3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych;

3a) statuty związków metropolitalnych;

4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;

5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespólonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;

6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:

a) między jednostkami samorządu terytorialnego,

b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;

7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;

8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;

8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;

9) statut urzędu wojewódzkiego;

10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

Przedmiotowa uchwała nie mieści się w katalogu aktów wymienionych w powyższym przepisie, w szczególności nie stanowi aktu prawa miejscowego. Obowiązek publikacji tej uchwały nie wynika również z przepisów szczególnych.

Zgodnie z art. 180 pkt 1 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej do zadań własnych powiatu należy opracowanie i realizacja 3-letnich powiatowych programów dotyczących rozwoju pieczy zastępczej, zawierających między innymi plan rozwoju rodzinnej pieczy zastępczej, plan ograniczania liczby dzieci w instytucjonalnej pieczy zastępczej oraz limit rodzin zastępczych zawodowych na dany rok kalendarzowy, uwzględniający założenia wynikające z planu rozwoju rodzinnej pieczy zastępczej, konieczność zapewnienia dzieciom z terenu powiatu rodzinnej pieczy zastępczej oraz ograniczanie liczby dzieci w instytucjonalnej pieczy zastępczej.

W treści art 182 ust. 6 powołanej ustawy wskazano zaś, że powiatowe programy systemu pieczy zastępczej uchwalane są na podstawie zestawienia potrzeb, o którym mowa w ust. 5.

W ocenie organu nadzoru, przytoczone przepisy ustawy o wspieraniu rodziny i systemu pieczy zastępczej należy traktować jako samodzielną podstawę do utworzenia przez Radę Powiatu aktów programowych. Takie dokumenty programowe, wyznaczające kierunki działania jednostki samorządu terytorialnego w ramach realizacji zadań własnych powiatu z zakresu wspierania rodziny mają charakter wewnętrzny.

Norma kompetencyjna wynikająca z art. 180 pkt 1 i art. 182 ust. 6 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, jako podstawa do podjęcia aktu dotyczącego realizacji zadań powiatu z zakresu wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, nie może być podstawą do wprowadzenia do porządku prawnego regulacji mających charakter norm powszechnie obowiązujących. Akty te nie posiadają bowiem cech aktów prawa miejscowego, nie mogą być źródłem praw i obowiązków podmiotów zewnętrznych.

Uchwała podjęta na podstawie art. 180 pkt 1 oraz art. 182 ust. 6 ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej jest uchwałą o charakterze aktu kierownictwa wewnętrznego, podejmowaną dla wykonania ustawowo określonych kompetencji. Uchwała tego typu może wiązać jedynie tych adresatów, którzy są organizacyjnie lub służbowo podporządkowani organowi podejmującemu uchwałę.

W związku z powyższym na gruncie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej brak jest podstaw, aby przyjąć, że powiatowe programy wspierania rodziny stanowią akty prawa miejscowego.

Akty prawa miejscowego są to akty o charakterze normatywnym, ustanawiane przez organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, obowiązujące na obszarze działania tych organów (art. 94 Konstytucji RP). Cechą charakterystyczną tego typu aktów jest wprowadzenie do porządku prawnego norm prawnych, generalnych i abstrakcyjnych, powszechnie obowiązujących na terenie właściwości danego organu.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała nie zawiera w swej treści regulacji o charakterze powszechnie obowiązującym, a tym samym brak podstaw do zaliczenia jej do kategorii aktów prawa miejscowego. Wobec powyższego brak podstaw prawnych do ogłoszenia uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

W tym stanie rzeczy stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXVIII/154/25, we wskazanym zakresie, jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Lubelski

**Krzysztof Komorski**

Otrzymują:

- 1) Starosta Włodawski
- 2) Przewodniczący Rady Powiatu we Włodawie