



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 29 stycznia 2026 r.

Poz. 656



WOJEWODA LUBELSKI

PN-II.4131.30.2026

Lublin, dnia 28 stycznia 2026 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

stwierdzające nieważność uchwały Nr XXII/147/2025 Rady Gminy Stoczek Łukowski z dnia 19 grudnia 2025 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli zatrudnionych w jednostkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Stoczek Łukowski, w części obejmującej jej § 1 pkt 1 w zakresie, w jakim nadaje nowe brzmienie § 1 uchwały Nr XXXII/237/09 Rady Gminy Stoczek Łukowski z dnia 30 marca 2009 r. w sprawie ustalenia kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli zatrudnionych w jednostkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Stoczek Łukowski w ust. 3, ust. 4, ust. 5, ust. 6, ust. 7 w brzmieniu: „i rezerwy celowej, o której mowa w ust. 3”; w części obejmującej jej § 1 pkt 2 w zakresie, w jakim nadaje nowe brzmienie § 3 ust. 2 uchwały Nr XXXII/237/09 oraz jej § 2

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXII/147/2025 Rady Gminy Stoczek Łukowski z dnia 19 grudnia 2025 r. zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli zatrudnionych w jednostkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Stoczek Łukowski, w części obejmującej jej § 1 pkt 1 w zakresie, w jakim nadaje nowe brzmienie § 1 uchwały Nr XXXII/237/09 Rady Gminy Stoczek Łukowski z dnia 30 marca 2009 r. w sprawie ustalenia kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli zatrudnionych w jednostkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Stoczek Łukowski w ust. 3, ust. 4, ust. 5, ust. 6, ust. 7 w brzmieniu: „i rezerwy celowej, o której mowa w ust. 3”; w części obejmującej jej § 1 pkt 2 w zakresie, w jakim nadaje nowe brzmienie § 3 ust. 2 uchwały Nr XXXII/237/09 oraz jej § 2.

Uzasadnienie

Uchwała Nr XXII/147/2025 została doręczona organowi nadzoru w dniu 29 grudnia 2025 r.

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały powołany został art. 49 ust. 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2024 poz. 986, ze zm.).

Zgodnie z treścią wskazanego przepisu organy prowadzące szkoły ustalają kryteria i tryb przyznawania nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej, w tym realizacji zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę, oraz realizacji innych zadań statutowych szkoły, ze środków, o których mowa w ust. 1 pkt 1, uwzględniając w szczególności sposób podziału środków na nagrody organów prowadzących szkoły i dyrektorów szkół, tryb zgłaszania kandydatów do nagród oraz zasadę, że nagroda może być przyznana nauczycielowi po przepracowaniu w szkole co najmniej roku.

Uchwała podjęta na podstawie wyżej wskazanych przepisów jest aktem prawa miejscowego, co oznacza, że obowiązują ją rygory przewidziane dla aktów normatywnych, obowiązujących na obszarze działania organów, które je ustanowiły. Z istoty prawa miejscowego wynika, że regulacje w nim zawarte winny w sposób kompleksowy wypełniać delegację ustawową. W postanowieniach uchwały powinny zatem znaleźć się regulacje odnoszące się do zakresu spraw określonych w art. 49 ust. 2 ustawy Karta Nauczyciela.

Regulacją § 1 pkt 1 przedmiotowej uchwały Rada nadała nowe brzmienie § 1 uchwały Nr XXXII/237/09 Rady Gminy Stoczek Łukowski z dnia 30 marca 2009 r. w sprawie ustalenia kryteriów i trybu przyznawania nagród dla nauczycieli zatrudnionych w jednostkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Stoczek Łukowski.

Zgodnie z przyjętą regulacją § 1 ust. 3 - 7 uchwały Nr XXXII/237/09 otrzymały następujące brzmienie:

„3. Oprócz funduszu nagród, o którym mowa w ust. 2 ustanawia się rezerwę celową na nagrody Dyrektora szkoły w wysokości do 0,8% planowanych rocznych wynagrodzeń osobowych nauczycieli, z przeznaczeniem dla nauczycieli uczących w szkole lub szkołach, które uzyskają najlepszy wynik w gminie z co najmniej jednego przedmiotu egzaminacyjnego (tj. języka polskiego lub matematyki lub języka obcego nowożytnego) na egzaminie ósmoklasisty organizowanym przez Okręgową Komisję Egzaminacyjną.

4. Przez szkołę lub szkoły, o której mowa w ust. 3 rozumie się szkołę, która spełni łącznie następujące warunki:

1) zgodnie z wynikami ogłoszonymi przez Centralną Komisję Egzaminacyjną, uzyskały w danym roku szkolnym, z egzaminu ósmoklasisty, najlepszy średni wynik w gminie z co najmniej jednego przedmiotu egzaminacyjnego (tj. języka polskiego, matematyki, języka obcego nowożytnego);

2) uzyskany przez szkołę średni wynik z danego przedmiotu egzaminacyjnego musi być wyższy od średniego wyniku z danego przedmiotu egzaminacyjnego uzyskanego w powiecie łukowskim.

5. Szkoła, która spełni warunki określone w ust. 4 otrzymuje tytuł MISTRZOWSKIEJ SZKOŁY.

6. Rezerwa zostanie uruchomiona po ogłoszeniu oficjalnych wyników w danym roku szkolnym przez Centralną Komisję Egzaminacyjną.

7. Nagrody z funduszu o którym mowa w ust. 2 i rezerwy celowej, o której mowa w ust. 3 wręczane są na Akademii z okazji Dnia Edukacji Narodowej lub innej ważnej uroczystości.”

Natomiast regulacją § 1 pkt 2 przedmiotowej uchwały Rada Gminy Stoczek Łukowski nadała nowe brzmienie § 3 ust. 2 uchwały Nr XXXII/237/09 o treści: „Nagrody finansowane z rezerwy celowej, o której mowa w § 1 ust. 3 przyznaje dyrektor szkoły z uwzględnieniem kryteriów określonych w § 2”.

Powyższe zapisy § 1 ust. 3, ust. 4, ust. 5, ust. 6 i ust. 7 w brzmieniu: „i rezerwy celowej, o której mowa w ust. 3” oraz § 3 ust. 2 w brzmieniu nadanym przedmiotową uchwałą wykraczają poza zakres upoważnienia z art. 49 ust. 2 Karty Nauczyciela. Na mocy tego przepisu organy prowadzące szkoły ustalają kryteria i tryb przyznawania nagród dla nauczycieli ze środków, o których mowa w art. 49 ust. 1 pkt 1. (podkreślenie moje)

Środki, o których mowa w ust. 1 pkt 1 tego przepisu dotyczą wyłącznie specjalnego funduszu na nagrody dla nauczycieli za ich osiągnięcia w zakresie pracy dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej, utworzonego w budżetach organów prowadzących szkoły w wysokości co najmniej 1% planowanych rocznych wynagrodzeń osobowych, z przeznaczeniem na wypłaty nagród organów prowadzących szkoły i dyrektorów szkół.

Upoważnienie przyznane radzie gminy w art. 49 ust. 2 Karty Nauczyciela nie obejmuje ustanawiania rezerwy celowej na nagrody dyrektora szkoły.

Kwestie związane z tworzeniem rezerwy celowej reguluje art. 222 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025r., poz. 1483 ze zm.). Zgodnie z treścią tego przepisu w budżecie jednostki samorządu terytorialnego mogą być tworzone rezerwy celowe:

- 1) na wydatki, których szczegółowy podział na pozycje klasyfikacji budżetowej nie może być dokonany w okresie opracowywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) na wydatki związane z realizacją programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2;
- 3) gdy odrębne ustawy tak stanowią.

Utworzenie rezerwy celowej może zatem nastąpić jedynie w uchwale budżetowej i tylko w przypadkach wskazanych przez ustawę. Należy wskazać, że utworzenie rezerwy celowej nie jest obligatoryjne lecz fakultatywne. Dokonanie podziału rezerwy celowej należy zaś do kompetencji wójta gminy (art. 222 ust. 4 ustawy o finansach publicznych).

Ustawodawca, formułując określone upoważnienie do wydania aktu wykonawczego, przekazuje upoważnienie do uregulowania wyłącznie kwestii nieobjętych dotąd regulacją o charakterze powszechnie obowiązującym - w celu ukształtowania stanu prawnego uwzględniającego m.in. specyfikę, możliwości i potrzeby środowiska, do którego właściwy akt wykonawczy jest skierowany. Jeżeli organ stanowiący wykracza poza wytyczne zawarte w upoważnieniu, ma miejsce przekroczenie kompetencji, co skutkuje stwierdzeniem nieważności aktu lub jego części.

Każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy. Zakres upoważnienia musi być zawsze ustalany przez pryzmat zasad demokratycznego państwa prawnego, działania w granicach i na podstawie prawa oraz innych przepisów regulujących daną dziedzinę.

Z uwagi na związek treściowy przytoczonych wyżej postanowień § 1 ust. 3 - 7 uchwały zmienianej w brzmieniu nadanym przedmiotowa uchwałą z § 2 przedmiotowej uchwały zasadnym jest stwierdzenie nieważności także tego przepisu.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXII/147/2025 we wskazanym zakresie jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Lubelski

Krzysztof Komorski

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Stoczek Łukowski
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Stoczek Łukowski