



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

---

Lublin, dnia 5 lutego 2026 r.

Poz. 830

**UCHWAŁA NR 931.26.2026**

**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W LUBLINIE**

z dnia 3 lutego 2026 r.

**w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Gminy Milejów**

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

### **uchwała, co następuje:**

stwierdza się nieważność Uchwały nr XX/86/25 Rady Gminy Milejów z dnia 30 grudnia 2025 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej w części obejmującej zapis zamieszczony w §5 ust. 2 uchwały w brzmieniu "*Uchwała wchodzi w życie z dniem 01 stycznia 2026 r.*" oraz w zakresie zamieszczonego w załączniku do uchwały w pozycji "*Termin składania*" sformułowania "*lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych*", z powodu istotnego naruszenia art. 4 ust. 1 i 2 oraz art. 5 ustawy z dnia 29 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych oraz innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r., poz. 1461) oraz art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 16 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tj. Dz. U. z 2025 r., poz. 733).

### **Uzasadnienie**

Uchwała Rady Gminy Milejów, o której mowa w sentencji niniejszej uchwały, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w dniu 12 stycznia 2026 r. W wyniku jej zbadania w trybie nadzoru Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie na posiedzeniu w dniu 20 stycznia 2026 r. podjęło uchwałę nr 930.23.2026 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Gminy Milejów uznając, że zawiera ona w części postanowienia naruszające prawo w sposób istotny.

W §5 ust. 2 badanej uchwały postanowiono, iż wchodzi ona w życie z dniem 1 stycznia 2026r. Wskazany przez Radę termin wejścia w życie - "1 stycznia 2026 r." nie zapewnia minimalnego, wymaganego przepisami prawa okresu *vacatio legis* i skutkować będzie wejściem w życie uchwały z wsteczną mocą obowiązującą od 1 stycznia 2026 r., podczas gdy uchwała została podjęta 30 grudnia 2025 r., a opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego z dnia 13 stycznia 2026 r. pod poz. 214. Kwestionowany zapis pozostaje w sprzeczności z postanowieniami art. 4 ust. 1 i 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych oraz

niektórych innych aktów prawnych, zgodnie z którymi, akty prawa miejscowego uchwalane przez organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego, a takimi są m.in. uchwały w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, podlegają ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym i wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określił termin dłuższy. Wyjątkiem od tej zasady jest przepis art. 5 tej ustawy, który dopuszcza możliwość nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej pod warunkiem, że nie sprzeciwiają się temu zasady demokratycznego państwa prawnego. W praktyce sytuacja taka może wystąpić, co znajduje odzwierciedlenie w orzecznictwie, w przypadku działania na korzyść podmiotu, którego akt prawa dotyczy, np. przyznawania mu praw, obniżania obciążeń podatkowych (wyrok NSA z dnia 19 listopada 2010 r., sygn. akt II FSK 1272/09, Lex nr 745594). W ocenie Kolegium, w przypadku badanej uchwały nie zachodzą przesłanki do skorzystania przez Radę z możliwości wynikających z cytowanego przepisu, co powoduje, że zawarte w § 5 ust. 2 uchwały zapisy, są niedopuszczalne i naruszają powołane wyżej przepisy prawa.

We wzorze deklaracji stanowiącym załącznik do uchwały, w objaśnieniach do pozycji "*Termin składania*" Rada wskazała, iż deklarację należy składać w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych. Fakt powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych jest przesłanką do złożenia deklaracji przez właściciela nieruchomości tylko w sytuacji, gdy rada postanowi - na mocy art. 6c ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j. Dz.U. z 2025 r., poz. 733) - o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Zgodnie bowiem z art. 6m ust. 1 pkt 3 przywołanej wyżej ustawy właściciele nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy mają obowiązek złożyć - co to zasady - deklarację w sytuacji gdyby rada gminy objęła system gospodarowania odpadami komunalnymi również nieruchomości niezamieszkałe. W Gminie Milejów systemem gospodarowania odpadami komunalnymi są objęte wyłącznie nieruchomości zamieszkałe, wobec czego Rada nie jest uprawniona do regulowania kwestii składania deklaracji dotyczących nieruchomości niezamieszkałych. Tym samym Rada wykroczyła poza zakres delegacji ustawowej określonej w art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Rada Gminy Milejów we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy nie zajęła stanowiska w sprawie.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Milejów prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie - skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od daty doręczenia tej uchwały.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Lublinie  
**Piotr Prystupa**

**Otrzymują:**

1. Rada Gminy Milejów
2. Wójt Gminy Milejów