



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 12 lutego 2026 r.

Poz. 986



WOJEWODA LUBELSKI

IF-II.4131.9.2026

Lublin, dnia 10 lutego 2026 r.

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE

stwierdzające nieważność Uchwały nr XX/175/2025 Rady Miejskiej w Kurowie z dnia 16 grudnia 2025 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Kurów obręb Łąkoć, w granicach działek nr geod. 638/1, 640/1, 642/3, 642/4, 655/1

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) w związku z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130 ze zm.)

stwierdzam nieważność

Uchwały nr XX/175/2025 Rady Miejskiej w Kurowie z dnia 16 grudnia 2025 r. w sprawie zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Kurów obręb Łąkoć, w granicach działek nr geod. 638/1, 640/1, 642/3, 642/4, 655/1

Uzasadnienie

Uchwała nr XX/175/2025 została doręczona organowi nadzoru 30 grudnia 2025 r., a dokumentacja planistyczna w dniu 12 stycznia 2026 r.

Wskazać należy, że termin do stwierdzenia nieważności uchwały w przedmiocie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego zaczyna biec od dnia, w którym organ wykonawczy gminy przedłoży wojewodzie uchwałę z załącznikami i dokumentacją prac planistycznych (zob. wyrok NSA z dnia 20 lipca 2018 r., sygn. akt II OSK 2053/16).

Działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 ze zm.), art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130 ze zm.) oraz art. 67 ust. 3 pkt 4 ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2023 r. poz. 1688 ze zm.) Rada Miejska w Kurowie przyjęła uchwałę Nr XX/175/2025.

Przystępując do oceny legalności uchwały podjętej przez Radę Miejską w Kurowie organ nadzoru zobligowany był w pierwszej kolejności do ustalenia, które z przepisów ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu będą miały do niej zastosowanie.

Należy wskazać, że ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym została istotnie zmieniona przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw (dalej jako ustawa zmieniająca). Zgodnie z art. 66 ust. 2 ustawy zmieniającej do spraw dotyczących opracowania i uchwalania aktów planowania przestrzennego albo ich zmian, wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, stosuje się przepisy dotychczasowe,

natomiast zgodnie z art. 67 ust. 3 pkt 1 ustawy zmieniającej do spraw opracowania i uchwalania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego albo ich zmian przepisy art. 2 pkt 28-35, art. 15 ust. 2 pkt 6, ust. 3 pkt 11-13, art. 16 ust. 1a oraz art. 17 pkt 6 ustawy zmienianej w art. 1 stosuje się w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą – w przypadku gdy nie wystąpiono o opinie i uzgodnienia przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, czyli przed 24 września 2023 r.

Analiza przedłożonej wraz z planem dokumentacji prac planistycznych wykazała, że do opracowania miejscowego planu przystąpiono w dniu 29 marca 2019 r. uchwałą Nr V/46/2019 w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy Kurów, a o opinie i uzgodnienia wystąpiono w dniu 9 kwietnia 2025 r. pismem znak: PP.6721.16.2025.

W związku z powyższym do przedmiotowego planu będą miały zastosowanie przepisy ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w znowelizowanym brzmieniu w zakresie wskazanym w art. 67 ust. 3 pkt 1 ustawy zmieniającej.

Zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, istotne naruszenie zasad sporządzania studium lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub części.

Zasady sporządzania planu miejscowego, o których mowa w art. 28 ust. 1 ustawy, rozumiane są jako wartości i merytoryczne wymogi kształtowania przez uprawnione organy polityki przestrzennej, dotyczące m.in. zawartych w akcie planistycznym ustaleń. Pojęcie zasad sporządzania planu zagospodarowania przestrzennego jest związane ze sporządzaniem aktu planistycznego, a więc zawartością aktu planistycznego (część tekstowa, graficzna i załączniki), zawartych w nim ustaleń oraz standardów dokumentacji planistycznej.

Z kolei tryb sporządzania planu miejscowego, którego zachowanie stanowi przesłankę formalną zgodności miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego z przepisami prawa, odnosi się do sekwencji czynności, jakie podejmuje organ w celu doprowadzenia do uchwalenia planu miejscowego, poczynwszy od uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu, a skończywszy na jego uchwaleniu (wyrok NSA z 25 maja 2009 r. sygn. akt II OSK 1778/08).

W ocenie organu nadzoru uchwała Nr XX/175/2025 Rady Miejskiej w Kurowie została podjęta zarówno z istotnym naruszeniem trybu jak i zasad sporządzania planu miejscowego.

W art. 67 ust. 3 ustawy zmieniającej określone zostały przejściowe zasady stosowania przepisów proceduralnych i materialnych do uchwalania planów miejscowych. W etapie przejściowym sporządzania planu najważniejsze jest ustalenie które przepisy będą miały zastosowanie. Zgodnie z brzmieniem art. 67 ust. 3 pkt. 1 do spraw opracowania i uchwalania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego albo ich zmian przepisy art. 2 pkt 28- 35, art. 15 ust. 2 pkt 6, ust. 3 pkt 11-13, art. 16 ust. 1a oraz art. 17 pkt 6 ustawy zmienianej w art. 1 stosuje się w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą - w przypadku gdy nie wystąpiono opinii i uzgodnienia przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy.

Z treści wskazanego przepisu wynika, iż jeżeli przed dniem 24 września 2023 r. nie wystąpiono o opinie i uzgodnienia projektu planu miejscowego to do takiego projektu zastosowanie będą miały regulacje w zakresie nowych definicji, wskaźników zagospodarowania terenu czy rozszerzony katalog organów opiniujących (zgodnie z art. 67 ust. 3 pkt 1 ustawy zmieniającej).

Inne przepisy, regulujące tryb procedury sporządzania planu miejscowego, do postępowań wszczętych i niezakończonych przed dniem wejścia w życie ustawy zmieniającej, należy stosować w brzmieniu dotychczasowym.

Stosownie zatem do treści art. 17 pkt 9 – 14 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w brzmieniu mającym zastosowanie w przedmiotowej sprawie, wójt po wprowadzeniu zmian wynikających z uzyskanych opinii i uzgodnień winien ogłosić o wyłożeniu projektu planu do publicznego wglądu na co najmniej 7 dni przed dniem wyłożenia i wyłożyć ww. projekt wraz z prognozą oddziaływania na środowisko do publicznego wglądu, także udostępnić w Biuletynie Informacji Publicznej na swojej stronie podmiotowej, na okres co najmniej 21 dni oraz zorganizować w tym czasie co najmniej jedną dyskusję publiczną nad przyjętymi rozwiązaniami, a także wyznaczyć w ogłoszeniu termin, w którym osoby fizyczne i prawne oraz jednostki organizacyjne nieposiadające osobowości prawnej mogły wnosić uwagi dotyczące projektu planu w terminie nie krótszym niż 14 dni od dnia zakończenia okresu wyłożenia projektu planu. Do jego obowiązków również należało rozpatrzyć złożone uwagi w terminie nie krótszym niż 21 dni od dnia upływu terminu do ich składania, tak by kolejno przedłożyć je radzie gminy wraz z projektem planu miejscowego.

Tymczasem z analizy przedłożonej dokumentacji planistycznej wynika, iż Burmistrz Kurowa ogłosił w dniu 10 października 2025 r. o rozpoczęciu konsultacji społecznych projektu zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Kurów obręb Łąkoć, w granicach działek nr geod. 638/1, 640/1, 642/3, 642/4, 655/1 wraz z prognozą oddziaływania na środowisko. Konsultacje społeczne odbyły się w dniach od 10 października do 10 listopada 2025 r. w formie: zbierania uwag, spotkania otwartego oraz dyżuru projektanta. Projekt planu miejscowego udostępniony został w Biuletynie Informacji Publicznej gminy Kurów.

Mając na uwadze powyższe należy zaznaczyć, iż procedura sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego obejmująca konsultacje społeczne ma zastosowanie wyłącznie do tych projektów planów do których sporządzenia przystąpiono po wejściu w życie ustawy zmieniającej, tj. od 24 września 2023 r.

Należy podkreślić, iż wobec wprowadzenia przez ustawodawcę przepisów przejściowych regulujących procedury planistyczne niezakończone w dacie wejścia w życie znowelizowanych przepisów, nie jest dopuszczalne dowolne wybieranie przez organ planistyczny trybu dokończenie procedury planistycznej. Każde zatem działanie prowadzone z naruszeniem obowiązujących w tym zakresie regulacji będzie stanowiło istotne naruszenie trybu sporządzania planu miejscowego.

W przypadku uchwały Nr XX/175/2025 Rady Miejskiej w Kurowie błędnie zinterpretowano przepisy przejściowe dotyczące procedury sporządzania planu co doprowadziło do istotnego naruszenia trybu sporządzania planu miejscowego.

Kolejno wskazać należy, iż w zakresie istotnego naruszenia zasad sporządzenia planu miejscowego, przedmiotowa uchwała narusza art. 15 ust. 2 pkt 10 u.p.z.p. oraz § 4 pkt 9 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 26 sierpnia 2003 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. Nr 164, poz. 1587).

Dokonując ustaleń w zakresie zasady modernizacji, rozbudowy i budowy systemów infrastruktury technicznej Rada Miejska w Kurowie w ramach przepisów obowiązujących w całym obszarze objętym planem uzależniła możliwość dokonywania określonych czynności, przewidzianych w ustaleniach planu od warunków uzyskiwanych od zarządców sieci:

-§11 ust. 2 pkt 4 lit. e: „w przypadku zaistnienia kolizji istniejących urządzeń elektroenergetycznych z planowanym zagospodarowaniem terenu, jej usunięcie, w tym wykonanie potrzebnych obostrzeń oraz ochrony przeciwporażeniowej na napowietrznych sieciach elektroenergetycznych w miejscach skrzyżowań tego wymagających, powstałych w wyniku zmian odbywać się będzie na zasadach określonych przez zarządcę sieci”.

Zdaniem organu nadzoru ww. zapis uchwały jest wadliwy, ponieważ rada gminy nie może wprowadzać do miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego postanowień, które przyznają określonym podmiotom uprawnienie do określania warunków (czy uzgodnienia w ramach porozumienia) wobec wprowadzonych w planie zasad. Postanowienia te powinny być sformułowane jednoznacznie, a nie warunkowo, w zależności od stanowiska wymienionych podmiotów. W przepisach ustawy i rozporządzenia wskazano jednoznacznie materię przekazaną do uregulowania mieszczącą się w granicach władztwa planistycznego gminy i nakładanie obowiązków w postaci konieczności uzyskania zgód, warunków i zasad ustalanych przez określone podmioty stanowi wykroczenie poza kompetencję przyznaną na mocy przytoczonych wyżej przepisów.

Brak możliwości formułowania w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego ustaleń warunkowych potwierdza stanowisko WSA we Wrocławiu zawarte w wyroku z dnia 24 listopada 2015 r., sygn. akt II SA/Wr 610/15.

Dodatkowo należy podkreślić, iż uchwała rady gminy powinna zawierać wyłącznie przepisy prawa o charakterze dyrektywnym (nakazujące, zakazujące, zezwalające itd.), z których można będzie wyprowadzić normy prawne regulujące sytuację obywateli na danym terenie.

Podsumowując, istotne naruszenie trybu oraz zasad sporządzania miejscowego planu uzasadnia stwierdzenie nieważności uchwały Nr XX/175/2025 Rady Miejskiej w Kurowie w całości.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Lubelski

Krzysztof Komorski

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Kurowa
- 2) Przewodniczący Rady Miejskiej w Kurowie