



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 2 marca 2026 r.

Poz. 1227



WOJEWODA LUBELSKI

PN-II.4131.50.2026

Lublin, dnia 25 lutego 2026 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

stwierdzające nieważność uchwały Nr XXIII/219/2026 Rady Miejskiej w Bychawie z dnia 28 stycznia 2026 r. zmieniającej uchwałę w sprawie utworzenia jednostki organizacyjnej Centrum Usług Wspólnych w Bychawie oraz nadania jej statutu, w części obejmującej § 3 w brzmieniu: „po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego”

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436)

stwierdzam nieważność

uchwały nr XXIII/219/2026 Rady Miejskiej w Bychawie z dnia 28 stycznia 2026 r. zmieniającej uchwałę w sprawie utworzenia jednostki organizacyjnej Centrum Usług Wspólnych w Bychawie oraz nadania jej statutu, w części obejmującej § 3 w brzmieniu: „po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego”.

Uzasadnienie

Uchwała została doręczona organowi nadzoru w dniu 4 lutego 2026 r.

Przedmiotową uchwałę Rada Miejska w Bychawie dokonała zmiany uchwały Nr IX/100/2025 Rady Miejskiej w Bychawie z dnia 5 lutego 2025 r. w sprawie utworzenia jednostki organizacyjnej Centrum Usług Wspólnych w Bychawie oraz nadania jej statutu.

W § 1 uchwały Nr XXIII/219/2026 Rada Miejska w Bychawie postanowiła, że w uchwale Nr IX/100/2025 Rady Miejskiej w Bychawie z dnia 5 lutego 2025 r. w sprawie utworzenia jednostki organizacyjnej Centrum Usług Wspólnych w Bychawie oraz nadania jej statutu, wprowadza się następujące zmiany: 1) uchyla się § 2 pkt 6 uchwały.

W § 3 przedmiotowej uchwały Rada Miejska postanowiła, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego, z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2026 r.

W ocenie organu nadzoru, przytoczona regulacja § 3 przedmiotowej uchwały w zakresie słów: „po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubelskiego” nie znajduje uzasadnienia prawnego i pozostaje w sprzeczności z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Przepis ten określa katalog aktów prawnych podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym, który obejmuje:

- 1) akty prawa miejscowego stanowione przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 2) akty prawa miejscowego stanowione przez sejmik województwa, organ powiatu oraz organ gminy, w tym statuty województwa, powiatu i gminy;
- 3) statuty związków międzygminnych, statuty związków powiatów oraz statuty związków powiatowo-gminnych;
- 3a) statuty związków metropolitalnych;
- 4) akty Prezesa Rady Ministrów uchylające akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespólonej;
- 5) wyroki sądu administracyjnego uwzględniające skargi na akty prawa miejscowego stanowionego przez wojewodę i organy administracji niezespólonej, organ samorządu województwa, organ powiatu i organ gminy;
- 6) porozumienia w sprawie wykonywania zadań publicznych zawarte:
 - a) między jednostkami samorządu terytorialnego,
 - b) między jednostkami samorządu terytorialnego i organami administracji rządowej;
- 7) uchwały budżetowe gminy, powiatu i województwa oraz sprawozdanie z wykonania budżetu gminy, powiatu i województwa;
- 8) obwieszczenia o wygaśnięciu mandatu wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz o rozwiązaniu sejmiku województwa, rady powiatu lub rady gminy;
- 8a) rozstrzygnięcia nadzorcze dotyczące aktów prawa miejscowego stanowionych przez jednostki samorządu terytorialnego;
- 9) statut urzędu wojewódzkiego
- 10) inne akty prawne, informacje, komunikaty, obwieszczenia i ogłoszenia, jeżeli tak stanowią przepisy szczególne.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała Rady Miejskiej w Bychawie nie stanowi aktu prawa miejscowego, a także nie podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym z mocy przepisów szczególnych. Tym samym brak jest podstaw prawnych do zarządzenia publikacji tej uchwały w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Stosownie do treści art. 87 ust. 2 Konstytucji RP akty prawa miejscowego, bez względu na ich rodzaj, są źródłami prawa powszechnie obowiązującego. Powszechnie obowiązujący charakter aktu prawa miejscowego wyraża się w kształtowaniu sytuacji prawnej (praw i obowiązków) różnych kategorii adresatów (przede wszystkim mieszkańców jednostki samorządu terytorialnego), którzy organizacyjnie lub służbowo nie są podporządkowani organowi wydającemu dany akt.

Uchwała Nr XXIII/219/2026 nie kreuje po stronie mieszkańców gminy żadnych praw ani obowiązków, a z uwagi na swe jednokrotne zastosowanie nie posiada waloru abstrakcyjności, jaki jest właściwy aktom prawa miejscowego.

Przedmiotem uchwały jest usunięcie Ośrodka Pomocy Społecznej w Bychawie z listy jednostek obsługiwanych przez Centrum Usług Wspólnych w Bychawie w ramach wspólnej obsługi administracyjnej, finansowej i organizacyjnej jednostek, dla których organem prowadzącym jest Gmina Bychawa.

Należy zatem uznać, iż przedmiotowa uchwała ma charakter aktu kierownictwa wewnętrznego. Uchwała tego typu może wiązać jedynie tych adresatów, którzy są organizacyjnie lub służbowo podporządkowani organowi podejmującemu uchwałę.

W związku z powyższym brak jest podstaw prawnych aby przyjąć, że uchwała dotycząca organizacji wspólnej obsługi jednostek organizacyjnych gminy podlega ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Stanowisko organu nadzoru potwierdzają wyroki WSA w Opolu z dnia 10 października 2019 r. sygn. akt II SA/Op 238/19, WSA w Kielcach z dnia 11 listopada 2021 r. sygn. akt II SA/Ke 1025/20 oraz WSA w Lublinie z dnia 13 listopada 2025 r. sygn. akt III SA/Lu 393/25.

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXIII/219/2026, we wskazanym zakresie, jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Lubelski

Krzysztof Komorski

Otrzymują:

- 1) Burmistrz Bychawy
- 2) Przewodniczący Rady Miejskiej w Bychawie