



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

---

Lublin, dnia 3 marca 2026 r.

Poz. 1274

### UCHWAŁA NR 933.45.2026

#### KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W LUBLINIE

z dnia 2 marca 2026 r.

#### **w sprawie stwierdzenia nieważności części uchwały Rady Miejskiej w Tarnogrodzie**

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

#### **uchwała, co następuje:**

stwierdza się nieważność § 3 i § 4 ust. 1 uchwały Nr XXVII/145/2026 Rady Miejskiej w Tarnogrodzie z dnia 9 lutego 2026 r. w sprawie zarządzenia poboru opłaty skarbowej w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów z powodu naruszenia art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1154 z późn. zm.) i art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2025 r., poz. 111 z późn. zm.).

#### **Uzasadnienie**

Uchwała Rady Miejskiej w Tarnogrodzie, o której mowa w sentencji, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w dniu 12 lutego 2026 r. Po jej zbadaniu w trybie nadzoru Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej na posiedzeniu w dniu 17 lutego 2026 r. podjęło uchwałę nr 932.40.2026 w sprawie wszczęcia postępowania nadzorczego wobec części uchwały Rady Miejskiej w Tarnogrodzie uznając, że zawiera ona postanowienia naruszające prawo w sposób istotny.

Mocą badanej uchwały Rada Miejska w Tarnogrodzie zarządziła pobór opłaty skarbowej w drodze inkasa oraz wyznaczyła inkasentów.

W § 3 uchwały Rada postanowiła, że "Inkaso opłaty skarbowej dokonywane będzie w ramach obowiązków służbowych". W ocenie Kolegium zapis dotyczący dokonywania inkasa w ramach obowiązków służbowych wykracza poza udzieloną Radzie delegację ustawową. Zgodnie z art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2025 r., poz. 1154 z późn. zm.) rada gminy może zarządzić pobór opłaty skarbowej w drodze inkasa, wyznaczyć inkasentów oraz określić wysokość wynagrodzenia za inkaso. Przytoczony przepis delegacyjny nie uprawnia jednak organu stanowiącego do ingerowania w regulowane przepisami prawa pracy prawa i obowiązki pracodawcy i pracownika. Obowiązki służbowe są elementami stosunku pracy kształtowanymi samodzielnie przez jego strony. Rada gminy może natomiast postanowić, że inkaso odbywa się bez wynagrodzenia z tego tytułu (nieodpłatnie); nie może jednak władczo wkraczać w kwestie zakresu obowiązków służbowych pracownika, które wynikają z zawartej umowy o pracę.

W § 4 ust. 1 uchwały Rada postanowiła, że "Inkasent jest zobowiązany do wpłacenia pobranych kwot opłaty skarbowej na rachunek Urzędu Miejskiego w Tarnogrodzie na koniec każdego miesiąca". Termin płatności dla inkasentów wyznacza przepis art. 47 § 4a ustawy Ordynacja podatkowa, który określa termin płatności dla inkasentów na dzień następujący po ostatnim dniu, w którym, zgodnie z przepisami prawa podatkowego,

wpłata podatku powinna nastąpić, chyba że organ stanowiący właściwej jednostki samorządu terytorialnego wyznaczył termin późniejszy. Termin płatności dla inkasentów uzależniony jest od terminów płatności inkasowanych należności. Termin płatności opłaty skarbowej określa art. 6 ust. 2 ustawy o opłacie skarbowej, zgodnie z którym opłatę skarbową wpłaca się z chwilą powstania obowiązku jej zapłaty, którego to okoliczności powstania szczegółowo określone zostały w art. 6 ust. 1. Zgodnie z przywołanym wyżej przepisem art. 47 § 4a ustawy Ordynacja podatkowa Rada jest jedynie uprawniona do wydłużenia tego terminu. Ustalony przez Radę termin płatności dla inkasentów opłat pobranych ostatniego dnia miesiąca nie jest wydłużeniem terminu lecz prowadzi do wyznaczenia wcześniejszego niż ustawowy terminu płatności dla inkasenta. Takim działaniem Rada Miejska w Tarnogrodzie wykroczyła poza upoważnienie przyznane jej w/w przepisem Ordynacji podatkowej. Przepis ten wyraźnie określa termin płatności na dzień następujący po ostatnim dniu na dokonanie opłaty, a rada może wyznaczyć jedynie termin późniejszy.

Rada Miejska w Tarnogrodzie we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy, nie złożyła stosownych wyjaśnień i dodatkowych informacji mających istotne znaczenie dla sprawy.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Miejskiej w Tarnogrodzie prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie - skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od daty doręczenia tej uchwały.

Wykonanie uchwały powierza się prezesowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie.

Przewodniczący Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Lublinie

**Piotr Prystupa**

**Otrzymują:**

1. Rada Miejska w Tarnogrodzie
2. Burmistrz Tarnogrodu