



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 1 kwietnia 2026 r.

Poz. 1764

UCHWAŁA NR 935.66.2026

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W LUBLINIE

z dnia 31 marca 2026 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Głusk

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XXV/188/26 Rady Gminy Głusk z dnia 26 lutego 2026 r. w sprawie zwolnień w opłatach za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują rodziny wielodzietne posiadające Kartę Dużej Rodziny z powodu naruszenia postanowieniami określonymi w § 1 ust. 1 i 2 i § 2 uchwały przepisów art. 6k ust. 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej dnia 9 marca 2026 r. uchwały Rady Gminy Głusk, o której mowa w sentencji, stwierdziło na posiedzeniu Kolegium w dniu 17 marca 2026 r., że zawiera ona postanowienia naruszające prawo w sposób istotny.

W § 1 ust. 1 uchwały Rada Gminy Głusk zwolniła w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują rodziny wielodzietne posiadające Kartę Dużej Rodziny, o której o mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny (Dz. U. z 2024 r., poz. 1512), w wymiarze 50% obowiązującej stawki na 3 dziecko w rodzinie oraz w wymiarze 100% obowiązującej stawki na 4 i kolejne dziecko w rodzinie. Zgodnie z § 1 ust. 2 uchwały zwolnienie w części z opłaty nalicza się na wniosek zainteresowanego. Stosownie do § 2 uchwały w przypadku wygaśnięcia warunków niezbędnych do uzyskania częściowego zwolnienia z opłaty lub zaistnienia okoliczności powodujących zmianę wysokości opłaty, prawo do częściowego zwolnienia wygasa wraz z końcem miesiąca, w którym nastąpiła zmiana ważności Karty Dużej Rodziny.

Przepis art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi upoważnienie dla rady gminy do zwolnienia w całości bądź w części z opłaty za gospodarowanie odpadami

komunalnymi m.in. rodzin wielodzietnych, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny.

W ocenie Kolegium Izby, postanowienia § 1 ust. 1 i § 2 uchwały, wykraczają poza delegację ustawową i są podjęte w tym zakresie bez podstawy prawnej. Stanowią bowiem pozaustawowy warunek uzyskania zwolnienia z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w postaci posiadania karty dużej rodziny dla rodzin wielodzietnych. Jak wyżej podniesiono, przepis art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowi upoważnienie dla rady do zwolnienia w całości bądź w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi m.in. rodzin wielodzietnych określonych w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny, a nie dla rodzin posiadających kartę dużej rodziny.

Ponadto stosownie do przepisów art. 6m ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana. Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana.

Nałożenie na właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują rodziny wielodzietne, obowiązku złożenia wniosku nie znajduje podstaw w art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, stanowiącym podstawę kwestionowanej uchwały. Przepis ten daje radzie gminy prawo wprowadzenia zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, ale nie upoważnia do nakładania na właściciela dodatkowego obowiązku w postaci składania wniosku. Kwotę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciel nieruchomości wskazuje w deklaracji, która powinna uwzględniać to zwolnienie. Należy zatem uznać, że regulacja zawarta w § 1 ust. 2 uchwały wykracza poza zakres delegacji ustawowej.

Wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, położonych na terenie gminy Głusk, stanowiący załącznik Nr 1 do uchwały Nr VI/51/24 Rady Gminy Głusk z dnia 26 września 2024 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej nie przewiduje możliwości wykazania danych stanowiących podstawę zwolnienia z opłaty właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie o Karcie Dużej Rodziny. Mając na uwadze wprowadzenie w przyszłości zwolnienia, o którym mowa w przepisach art. 6k ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach należy dostosować wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych, położonych na terenie gminy Głusk do wprowadzonych zwolnień, stosownie do przepisów art. 6m ust. 1b pkt 3 cytowanej ustawy.

Rada Gminy Głusk we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy, nie zajęła stanowiska w sprawie.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Głusk prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie - skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od daty doręczenia tej uchwały.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Lublinie

Piotr Prystupa

Otrzymują:

1. Rada Gminy Głusk
2. Wójt Gminy Głusk