



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 1 kwietnia 2026 r.

Poz. 1765

UCHWAŁA NR 935.67.2026

KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W LUBLINIE

z dnia 31 marca 2026 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Głusk

Na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie

uchwała, co następuje:

stwierdza się nieważność uchwały Nr XXV/189/26 Rady Gminy Głusk z dnia 26 lutego 2026 r. w sprawie wyrażenia zgody na udzielenie dotacji w wyższej wysokości dla niesamorządowych publicznych szkół podstawowych z powodu naruszenia postanowieniami określonymi w § 1 ust. 2 uchwały przepisów art. 39 ust. 1 pkt 2 w związku z art. 25 ust. 1 i art. 14 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 439 z późn. zm.) oraz przepisów art. 50c ust. 10 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz. U. z 2025 r. poz. 337 z późn. zm.).

UZASADNIENIE

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie po zbadaniu doręczonej dnia 9 marca 2026 r. uchwały Rady Gminy Głusk, o której mowa w sentencji, stwierdziło na posiedzeniu Kolegium w dniu 17 marca 2026 r., że zawiera ona postanowienia naruszające prawo w sposób istotny.

W § 1 ust. 1 uchwały Rada Gminy wyraziła zgodę na udzielenie z budżetu Gminy Głusk dotacji publicznym szkołom podstawowym niebędącym szkołami specjalnymi, w których realizowany jest obowiązek szkolny, prowadzonym przez inne podmioty niż jednostki samorządu terytorialnego w miejscowości Dominów, w wysokości wyższej niż określona w art. 25 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

W § 1 ust. 2 uchwały Rada Gminy Głusk postanowiła, że "dotacja, o której mowa w pkt 1 będzie stanowiła iloczyn przewidywanej kwoty potrzeb oświatowych na każdego ucznia oraz wskaźnika zwiększającego o wartości równej 1,7". Zgodnie z § 2 uchwały dotacja w wyższej wysokości została przyznana na okres od 1 września 2026 r. do 31 sierpnia 2033 r.

Zgodnie z art. 25 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych prowadzone przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz osoby fizyczne publiczne szkoły, w których jest realizowany obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, niebędące szkołami specjalnymi

otrzymują na każdego ucznia dotację z budżetu jednostki samorządu terytorialnego będącej dla tych szkół organem rejestrującym, w wysokości stanowiącej iloczyn przewidzianej kwoty potrzeb oświatowych na takiego ucznia dla jednostki samorządu terytorialnego oraz wskaźnika zwiększającego, o którym mowa w art. 14 ust. 1 ustawy, przy czym w 2026 r. wskaźnik ten obliczany jest zgodnie z art. 50c ust. 10 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.

W ramach kompetencji wynikających z przepisów art. 39 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego powinien określić wskaźnik (wartość), wyrażony kwotowo albo procentowo, o jaki dotacja ta stanowiąca iloczyn kwoty potrzeb oświatowych i wskaźnika zwiększającego, ma zostać podwyższona.

Zgodnie z przepisami art. 14 ust. 1, w związku z art. 2 pkt 25 i pkt 26 oraz art. 9 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych wskaźnik zwiększający oblicza się dla danego roku budżetowego, a do jego wyliczenia uwzględnia się wydatki bieżące poniesione w roku poprzednim (roku bazowym) na prowadzenie szkół danego typu. Wysokość wskaźnika zwiększającego uzależniona jest od wielu zmiennych: wydatków, liczby uczniów z systemu informacji oświatowej wg stanu z 2 lat poprzedzających rok budżetowy, kwoty potrzeb oświatowych, i w każdym roku jest inna. Nie można więc wykluczyć sytuacji, że przekroczy ustaloną w uchwale wysokość 1,7, co w istocie oznaczałoby ustalenie na dany rok dotacji w wysokości niższej niż ustawowa.

Ustalenie w badanej uchwale wysokości wskaźnika zwiększającego o stałej wartości równej 1,7, który będzie podstawą do obliczania dotacji w okresie od 1 września 2026 r. do 31 sierpnia 2033 r. w ocenie Kolegium Izby w sposób istotny narusza art. 39 ust. 1 pkt 2, art. 14 ust. 1 pkt 1 i art. 25 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych oraz art. 50c ust. 10 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa.

Rada Gminy Głusk we wskazanym we wszczęciu postępowania nadzorczego terminie rozpatrywania sprawy, nie zajęła stanowiska w sprawie.

W tym stanie rzeczy orzeczono jak w sentencji.

Na tę uchwałę przysługuje Radzie Gminy Głusk prawo wniesienia – za pośrednictwem Kolegium RIO w Lublinie - skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, w terminie 30 dni od daty doręczenia tej uchwały.

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Lublinie

Piotr Prystupa

Otrzymują:

1. Rada Gminy Głusk
2. Wójt Gminy Głusk