



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 1 sierpnia 2013 r.

Poz. 2427

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.412.2013 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 24 lipca 2013 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594), **stwierdzam nieważność § 8 ust. 1, § 8 ust. 3 pkt 1 i § 15 załącznika nr 1 do uchwały Nr XL/300/2013 Rady Miejskiej w Węgorzewie z dnia 26 czerwca 2013 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Węgorzewo.**

#### Uzasadnienie:

Rada Gminy Węgorzewo, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym, oraz na art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2012 r. poz. 391 z późn.zm)), uchwaliła w dniu 26 czerwca 2013 r. Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Węgorzewo, stanowiący załącznik nr 1 do uchwały.

Stosownie do art. 4 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, uchwalany przez rady gminy regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie gminy winien określać szczegółowe zasady utrzymania czystości i porządku na terenie gminy dotyczące:

- 1) wymagań w zakresie utrzymania czystości i porządku na terenie nieruchomości obejmujących:
  - a) prowadzenie we wskazanym zakresie selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych, w tym powstających w gospodarstwach domowych przeterminowanych leków i chemikaliów, zużytych baterii i akumulatorów, zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, mebli i innych odpadów wielkogabarytowych, odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz zużytych opon, a także odpadów zielonych,
  - b) uprzątnięcie błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z części nieruchomości służących do użytku publicznego,
  - c) mycie i naprawy pojazdów samochodowych poza myjniami i warsztatami naprawczymi;
- 2) rodzaju i minimalnej pojemności pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości oraz na drogach publicznych, warunków rozmieszczenia tych pojemników i ich utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, przy uwzględnieniu:
  - a) średniej ilości odpadów komunalnych wytwarzanych w gospodarstwach domowych bądź w innych źródłach,
  - b) liczby osób korzystających z tych pojemników;
- 3) częstotliwości i sposobu pozbywania się odpadów komunalnych i nieczystości ciekłych z terenu nieruchomości oraz z terenów przeznaczonych do użytku publicznego;
- 5) innych wymagań wynikających z wojewódzkiego planu gospodarki odpadami;
- 6) obowiązków osób utrzymujących zwierzęta domowe, mających na celu ochronę przed zagrożeniem lub uciążliwością dla ludzi oraz przed zanieczyszczeniem terenów przeznaczonych do wspólnego użytku;

- 7) wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach;
- 8) wyznaczania obszarów podlegających obowiązkowej deratyzacji i terminów jej przeprowadzania.

**Organ nadzoru, badając treść uchwalonego Regulaminu stwierdził, że postanowienia § 8 ust. 1 i § 8 ust. 3 pkt 1, oraz § 15 Regulaminu naruszają obowiązujące prawo.**

W § 8 ust.1 Regulaminu wskazano, iż podczas wyznaczania miejsc gromadzenia odpadów komunalnych należy uwzględnić obowiązujące przepisy, w tym w szczególności przepisy § 22 i § 23 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2002 r. Nr 75, poz. 690 z późn.zm). Zapis powyższy nie ma charakteru normatywnego, a jedynie informacyjny. Celem zaś podejmowania uchwał dotyczących regulaminów utrzymania czystości i porządku w gminach jest uregulowanie zagadnień określonych w ustawie , a nie informowanie o treści obowiązujących regulacji prawnych. Oceniając treść zapisu § 8 ust. 1 Regulaminu, koniecznym jest wskazanie, iż Regulamin czystości i porządku na terenie gminy jest aktem prawa miejscowego, a nie informatorem gminnym i powinien zawierać jedynie przepisy wydane w związku ze ścisłą realizacją norm kompetencyjnych.

W ocenie organu nadzoru zapis § 8 ust. 3 pkt 1 Regulaminu, w myśl którego „podmiot odbierający odpady komunalne zapewnia dostarczenie pojemników na odpady i odpowiada za ich stan sanitarny, w szczególności poprzez ich mycie, dezynfekcje i dezynsekcje co najmniej 2 razy w roku.” - został podjęty bez podstawy prawnej. Należy zauważyć, iż co do zasady adresatem obowiązków wynikających z regulaminów utrzymania czystości i porządku są właściciele nieruchomości. Z kolei z przepisu art. 5 ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wynika, iż właściciele nieruchomości zapewniają utrzymanie czystości i porządku poprzez wyposażenie nieruchomości w pojemniki służące do zbierania odpadów komunalnych oraz utrzymywanie tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym, chyba, że na mocy uchwały rady gminy, o której mowa w art. 6r ust.3 ustawy, obowiązki te przejmie gmina jako część usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za uiszczoną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W związku z powyższym brak jest podstaw, aby na mocy zapisu regulaminu obowiązkiem dostarczenia oraz utrzymywania pojemników na odpady w odpowiednim stanie sanitarnym obciążyć podmiot odbierający odpady.

Za wykraczające poza delegację ustawową należy także uznać zapisy § 15 ust.1 i ust. 2 Regulaminu. Zapisy te stanowią, iż „*Nadzór nad realizacją obowiązków wynikających z niniejszego Regulaminu sprawuje Burmistrz Węgorzewa*”, a nadto, że „*Egzekwowanie przepisów niniejszego Regulaminu należy do Straży Miejskiej w Węgorzewie*”. Zawarta w art. 4 ust. 2 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach delegacja nie przewiduje regulowania powyższych kwestii w regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie gminy. Regulacje w zakresie nadzoru i kontroli nad przestrzeganiem wykonywania przez właścicieli nieruchomości obowiązków wynikających z regulaminu i ustawy, zawiera ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (art. 9u, art.9v, art.10 ustawy). Zatem kwestie te nie powinny być regulowane w regulaminie. Stąd też organ nadzoru uznał za konieczne zakwestionowanie powyższych zapisów.

Mając powyższe na uwadze należało rozstrzygnąć jak na wstępie.

**Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.**

Wojewoda Warmińsko-Mazurski  
Marian Podziewski