



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 23 czerwca 2015 r.

Poz. 2238

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.148.2015 WOJEWODY WARMIŃSKO - MAZURSKIEGO

z dnia 17 czerwca 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr X/70/15 Rady Miejskiej w Barczewie z dnia 19 maja 2015 r. w sprawie przyjęcia regulaminu określającego tryb oraz szczegółowe zasady i warunki przyznawania świadczeń ze środków na pomoc zdrowotną dla nauczycieli zwany dalej Funduszem Zdrowotnym w części dotyczącej:

- § 1 ust. 3,
- § 1 ust. 4 w zakresie wyrazów „do Komisji Zdrowotnej”
- § 3 ust. 1 w zakresie wyrazów „w planach finansowych szkół w wysokości 0,2% rocznej planowej kwoty na wynagrodzenia osobowe nauczycieli”,
- § 3 ust. 3,
- § 6 ust. 3 w zakresie wyrazów „przez komisję”,
- § 6 ust. 5,
- § 7,
- § 8 w zakresie wyrazów „na podstawie protokołu przekazanego przez Komisję Zdrowotną i zaakceptowanego przez dyrektora”

załącznika do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miejska w Barczewie, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym w związku z art. 72 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 roku – Karta Nauczyciela (Dz. U z 2014 r, poz. 191), ustaliła dla szkół i placówek oświatowo-wychowawczych, prowadzonych przez Gminę Barczewo „regulamin określający tryb oraz szczegółowe zasady i warunki przyznawania świadczeń ze środków na pomoc zdrowotną dla nauczycieli zwany dalej Funduszem Zdrowotnym, w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

W ocenie organu nadzoru Rada Miejska w Barczewie w zakresie wskazanym w sentencji rozstrzygnięcia wykroczyła poza zakres kompetencji przyznanych jej w art. 72 ust. 1 ustawy. W § 1 ust. 3 załącznika do uchwały ustaliła, iż wysokość środków finansowych tworzących Fundusz Zdrowotny, ustalana jest na każdy rok budżetowy w planach finansowych szkół w wysokości 0,2 % rocznej planowej kwoty na wynagrodzenia osobowe nauczycieli.

Zgodnie z art. 72 ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela, stanowiącym podstawę do powyższych uregulowań, iż niezależnie od przysługującego nauczycielowi i członkom jego rodziny prawa do świadczeń z ubezpieczenia zdrowotnego, organy prowadzące szkoły przeznaczają corocznie w budżetach odpowiednie środki finansowe z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki

zdrowotnej oraz określa rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunki i sposób ich przyznawania.

Wolą ustawodawcy, wynikającą wprost z brzmienia powyższego przepisu, jest powierzenie dysponowania środkami przeznaczonymi na pomoc zdrowotną dla nauczycieli, organowi prowadzącemu szkołę. Środki te organ prowadzący musi przewidzieć w swoim budżecie. Umieszczenie tych środków w planach finansowych szkół jest przekroczeniem delegacji ustawowej. Niedopuszczalne jest bowiem przenoszenie kompetencji w zakresie dysponowania środkami z tego funduszu na poziom szkół.

Z zapisu art. 72 Karty Nauczyciela nie wynika, by organ prowadzący szkoły miał tworzyć dla każdej z nich odrębny fundusz z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla zatrudnionych w tych szkołach nauczycieli (m.in. wyrok WSA w Łodzi z dnia 18 marca 2008 r. - sygn. akt III SA/Łd 94/08).

Rada Miejska w Barczewie w załączniku do przedmiotowej uchwały zawarła uregulowania upoważniające dyrektora szkoły do zarządzania i przyznawania pomocy zdrowotnej dla nauczycieli (§3 ust. 3, § 7 ust. 9), powołania w celu racjonalnego i jawnego gospodarowania Funduszem Zdrowotnym, Komisji Zdrowotnej oraz określiła jej skład, zadania i tryb pracy (§ 1 ust. 3, 4, § 6 ust. 3, § 7 ust. 1-8, § 8).

Przywołane wyżej zapisy zostały podjęte z przekroczeniem delegacji ustawowej wynikającej z art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela. Z brzmienia tego przepisu nie wynika kompetencja dla rady gminy do powierzenia podejmowania decyzji w przedmiocie przyznania nauczycielowi prawa do pomocy zdrowotnej dyrektorowi szkoły. Taki pogląd m.in. wyraził Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach w wyroku z dnia 18 lipca 2008 r, sygn. akt II SA/Ke 270/08 teza II.

W kwestii dotyczącej braku możliwości powoływania przez dyrektorów szkół stosownych komisji, wypowiedział się także Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu, który w wyroku z dnia 4 lipca 2007 r., sygn. akt IV SA/Wr 265/07 stwierdził, iż: "...możliwość powołania komisji do rozpatrywania podań nauczycieli o przyznanie zasiłku, których zadaniem jest przyjmowanie i opiniowanie wniosków o przyznawanie pomocy zdrowotnej, a zatem utworzenie dodatkowych organów w szkołach prowadzonych przez gminę nie mieści się w kompetencjach rady.

Nie znajduje również żadnego umocowania w treści art. 72 Karty Nauczyciela zapis zawarty w § 6 ust. 5 załącznika do uchwały, iż „z wnioskiem o przyznanie zapomogi dla nauczyciela może wystąpić również dyrektor szkoły, rada pedagogiczna, przedstawiciel związków zawodowych, opiekun, jeżeli nauczyciel nie jest zdolny osobiście do podejmowania czynności w tym zakresie”. Z treści przywołanego przepisu ustawy nie można wywieść kompetencji dla organu prowadzącego szkołę do rozszerzania katalogu podmiotów uprawnionych do występowania o pomoc na rzecz nauczyciela.

Przepis art. 72 ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela wyposaża radę gminy w kompetencje prawotwórcze w zakresie ściśle i wyraźnie określonym. W świetle tego przepisu, rada gminy jest upoważniona do określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli oraz warunków i sposobów jej przyznawania. Jednakże normę kompetencyjną organ jednostki samorządu terytorialnego winien stosować ściśle. Stosowanie wykładni rozszerzającej bądź też analogii w ramach realizowania norm kompetencyjnych jest, co podkreśla doktryna i orzecznictwo, zakazane.

W tym stanie rzeczy postanowiono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Grażyna Kluge
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski