



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 24 czerwca 2015 r.

Poz. 2259

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.158.2015 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 23 czerwca 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 poz. 594 z późn.zm.), stwierdzam nieważność uchwały Nr VII/45/15 Rady Gminy Dźwierzuty z dnia 26 maja 2015 r. w sprawie regulaminu przyznawania nagrody przez Wójta Gminy Dźwierzuty dla uczniów zdolnych z Gminy Dźwierzuty.

Uzasadnienie:

Rada Gminy Dźwierzuty na sesji w dniu 26 maja 2015 r. uchwaliła regulamin przyznawania nagrody przez Wójta Gminy Dźwierzuty dla uczniów zdolnych z Gminy Dźwierzuty, stanowiący załącznik Nr 1 do uchwały oraz wzór wniosku o przyznanie nagrody stanowiący załącznik Nr 2 do uchwały. Rada Gminy Dźwierzuty podejmując przedmiotową uchwałę w podstawie prawnej uchwały powołała art. 18 ust. 2 pkt 14 a ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 90 t ustawy o systemie oświaty.

Stosownie do art. 90t ust. 1, ust. 2 i ust. 4 ustawy o systemie oświaty, jednostki samorządu terytorialnego mogą tworzyć regionalne lub lokalne programy: wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży oraz wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży; na realizację tych programów, jednostki samorządu terytorialnego przeznaczają środki własne, a także mogą przeznaczać środki publiczne, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych; w przypadku przyjęcia programów, o których mowa w ust. 1, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego określa szczegółowe warunki udzielania pomocy dzieciom i młodzieży, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze.

Przepis art. 90t ust. 1 ustawy o systemie oświaty należy więc traktować, jako podstawę do tworzenia programów działania danej jednostki samorządu terytorialnego w zakresie wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży lub w zakresie wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży. Natomiast ust. 4 art. 90t ustawy, stanowi podstawę do tworzenia aktu prawa miejscowego, określającego szczegółowe warunki udzielania pomocy, formy i zakres tej pomocy, w tym stypendia dla uzdolnionych uczniów oraz tryb postępowania w tych sprawach, uwzględniając w szczególności przedsięwzięcia sprzyjające eliminowaniu barier edukacyjnych, a także osoby lub grupy osób uprawnione do pomocy oraz potrzeby edukacyjne na danym obszarze.

Warunkiem zatem podjęcia uchwały, określającej warunki, formy i tryb udzielania pomocy, jest podjęcie uchwały przez radę gminy w sprawie lokalnego programu wyrównywania szans edukacyjnych dzieci i młodzieży, bądź wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży.

Pismem z dnia 12 czerwca 2015 r. organ nadzoru wystąpił o informację, do Przewodniczącego Rady Gminy, czy przed podjęciem kwestionowanej uchwały Rada Gminy przyjęła program, o którym mowa w art. 90t ust. 1 ustawy o systemie oświaty.

Z wyjaśnień Przewodniczącego Rady Gminy Dźwierzuty, zawartych w piśmie z dnia 16 czerwca 2015., znak: RO-BR.0004-1.18.2015, wynika iż Rada Gminy Dźwierzuty, przed podjęciem kwestionowanej uchwały, nie podjęła uchwały o utworzeniu lokalnego programu wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży.

Zgodnie z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, iż każda norma kompetencyjna musi być tak realizowana, aby nie naruszała innych przepisów ustawy. Realizując kompetencję organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny pomiędzy aktem wykonawczym, a ustawą, co z reguły stanowi istotne naruszenia prawa. Jeżeli zatem organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego wychodzi poza wytyczne zawarte w upoważnieniu, to łączy się z przekroczeniem kompetencji, co skutkuje zastosowaniem środków nadzorczych.

Rada Gminy Dźwierzuty podjęła kwestionowaną uchwałę, bez wcześniejszego uchwalenia lokalnego programu wspierania edukacji uzdolnionych dzieci i młodzieży, koniecznego do jej podjęcia, co powoduje iż w chwili podejmowania kwestionowanej uchwały Rada Gminy działała bez podstawy prawnej.

W związku z powyższym, należało rozstrzygnąć jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

wz. WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO
Grażyna Kluge
WICEWOJEWODA