



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 29 czerwca 2015 r.

Poz. 2316

UCHWAŁA NR 0102-179/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 27 maja 2015 r.

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr VII/80/15 Rady Miejskiej w Morągu z dnia 29 kwietnia 2015 r. w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w składzie:

Przewodniczący: Iwona Bendorf-Bundorf

Członkowie:

1. Mirosław Czerny
2. Janusz Facon
3. Małgorzata Mazur-Wysocka
4. Anna Michalak
5. Krzysztof Mościbrocki-referent
6. Bogumił Pliszka
7. Ireneusz Rek

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j. t. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.)

uchwała, co następuje

Stwierdza się nieważność Uchwały Nr VII/80/15 Rady Miejskiej w Morągu z dnia 29 kwietnia 2015 r. w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Morągu w dniu 29 kwietnia 2015 r. podjęła Uchwałę Nr VII/80/15 w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości. W dniu 11 maja 2015 r. przedmiotowa Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 20 maja 2015 r. zawiadomiono Gminę Morąg, iż Uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 27 maja 2015 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel Gminy Morąg. Przedstawiciel Gminy Morąg nie brał udziału w posiedzeniu Kolegium Izby. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając przedmiotową Uchwałę stwierdziło, co następuje: Zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (j.t. Dz. U. z 2014 r. poz. 849 z późn. zm.) rada gminy, w drodze uchwały, może wprowadzić inne, niż określone w ustawie, zwolnienia przedmiotowe w podatku od nieruchomości. Z kolei przepis art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (j. t. Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404 z późn. zm.) stanowi, że projekt programu pomocowego przewidujący udzielenie pomocy de minimis podlega wyłącznie zgłoszeniu Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, który w terminie 14 dni może przedstawić zastrzeżenia dotyczące przejrzystości zasad udzielania pomocy. W badanej Uchwale Rada Miejska w Morągu ustaliła udzielenie pomocy publicznej, tj. pomocy de minimis pod infrastrukturę „ostatniej mili”. Tak więc, zgodnie z powołanym wyżej art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej, projekt tej Uchwały, jako projekt programu pomocowego przewidujący udzielenie pomocy de minimis, powinien zostać przedłożony Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Z ustaleń poczynionych przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie wynika, że projekt badanej Uchwały nie został zgłoszony Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów. Z dokumentów przedstawionych przez Gminę Morąg wynika, że w dniu 13 maja 2015 r. została wysłana podjęta uchwała Nr VII/80/15 Rady Miejskiej w Morągu z dnia 29 kwietnia 2015 r. w sprawie zwolnień z podatku od nieruchomości do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Warszawie. W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie obowiązek przedłożenia Prezesowi Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów projektu uchwały przewidującej udzielenie pomocy de minimis stanowi jeden z elementów procedury podjęcia takiej uchwały. Tak więc zaniechanie zgłoszenia projektu badanej Uchwały, przewidującej udzielanie przedsiębiorcom pomocy de minimis, w sposób istotny narusza art. 7 ust. 3 ustawy o postępowaniu w prawach dotyczących pomocy publicznej. Zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą Naczelnego Sądu Administracyjnego przyjąć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego - przez wadliwą ich wykładnię - oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97). Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło, jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

**Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej
w Olsztynie**

Iwona Bendorf-Bundorf