



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 29 czerwca 2015 r.

Poz. 2319

UCHWAŁA NR 0102-183/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 27 maja 2015 r.

w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr VII/62/15 Rady Gminy Biskupiec z dnia 22 kwietnia 2015 r. w sprawie uchylenia uchwały Nr VI/41/15 Rady Gminy Biskupiec z dnia 17 marca 2015 r. w sprawie poboru podatków rolnego i leśnego i od nieruchomości w drodze inkasa oraz określenia inkasentów i ustalenia wynagrodzenia dla inkasentów.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w składzie:

Przewodniczący: Iwona Bendorf-Bundorf

Członkowie:

1. Mirosław Czerny-referent
2. Janusz Facon
3. Małgorzata Mazur-Wysocka
4. Anna Michalak
5. Krzysztof Mościbrocki
6. Bogumił Pliszka
7. Ireneusz Rek

na podstawie art. 18 ust.1 pkt 1 w związku art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) oraz art. 91 ust.1 i ust.3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.)

uchwała, co następuje

Stwierdza się nieważność § 3 Uchwały Nr VII/62/15 Rady Gminy Biskupiec z dnia 22 kwietnia 2015 r. w sprawie uchylenia uchwały Nr VI/41/15 Rady Gminy Biskupiec z dnia 17 marca 2015 r. w sprawie poboru podatków rolnego i leśnego i od nieruchomości w drodze inkasa oraz określenia inkasentów i ustalenia wynagrodzenia dla inkasentów.

Uzasadnienie

Rada Gminy Biskupiec w dniu 22 kwietnia 2015 r. podjęła Uchwałę Nr VII/62/15 w sprawie uchylenia uchwały Nr VI/41/15 Rady Gminy Biskupiec z dnia 17 marca 2015 r. w sprawie poboru podatków rolnego i leśnego i od nieruchomości w drodze inkasa oraz określenia inkasentów i ustalenia wynagrodzenia dla inkasentów. W dniu 06 maja 2015 r. przedmiotowa Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 13 maja 2015 r. zawiadomiono Gminę Biskupiec, iż Uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 27 maja 2015 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 cyt. ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Biskupiec nie wziął udziału w posiedzeniu Kolegium. Zgodnie z art. 18 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, o których mowa w art. 11 ust. 1 pkt 5 przypisano kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Natomiast z art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym wynika, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie - zwane dalej Kolegium Izby - badając przedmiotową Uchwałę stwierdziło, że Rada Gminy Biskupiec w § 3 badanej Uchwały postanowiła, że uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia. Zgodnie z art. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t. j. Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.) ogłaszanie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe. Stosownie do art. 4 ust. 1 i 2 tej ustawy akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia chyba, że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W uzasadnionych przypadkach akty normatywne, z zastrzeżeniem ust. 3, mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Kolegium Izby stwierdza, że Uchwała Nr VI/41/15 Rady Gminy Biskupiec z dnia 17 marca 2015 r. w sprawie poboru podatków rolnego i leśnego i od nieruchomości w drodze inkasa oraz określenia inkasentów i ustalenia wynagrodzenia dla inkasentów jest aktem prawa miejscowego, powszechnie obowiązującego na terenie Gminy Biskupiec, skierowanym do nieokreślonego kręgu osób i jest aktem normatywnym. Kolegium Izby stwierdza, że charakter prawny aktu uchylającego akt normatywny - a takim aktem jest przedmiotowa Uchwała - jest taki sam jak aktu uchylanego. Oznacza to, że uchwała uchylająca akt prawa miejscowego, choć sama w sobie może nie zawierać żadnych postanowień merytorycznych, również jest aktem prawa miejscowego ze wszystkimi tego konsekwencjami. Stąd też, dla prawomocnego obowiązywania powinna zostać skierowana do ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym, a termin jej wejścia w życie powinien zostać określony na dzień nie wcześniejszy, niż po upływie 14 dni od daty ogłoszenia. Wobec powyższego Kolegium Izby stwierdza, że § 3 przedmiotowej Uchwały jest sprzeczny z art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, gdyż akt prawa miejscowego nie może nie zostać opublikowany i wejść w życie z dniem podjęcia tak jak postanowiła Rada Gminy Biskupiec w przedmiotowej uchwale. Mając na uwadze powyższe Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło, jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

**Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej
w Olsztynie**

Iwona Bendorf-Bundorf