



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 29 czerwca 2015 r.

Poz. 2321

### UCHWAŁA NR 0102-187/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 27 maja 2015 r.

**w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr VI/25/2015 Rady Gminy Godkowo z dnia 30 kwietnia 2015 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji służących gospodarce wodnej oraz sposobu jej rozliczania**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w składzie:  
Przewodniczący: Iwona Bendorf-Bundorf

Członkowie:

1. Mirosław Czerny
2. Janusz Facon
3. Małgorzata Mazur-Wysocka-referent
4. Anna Michalak
5. Krzysztof Mościbrocki
6. Bogumił Pliszka
7. Ireneusz Rek

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 07 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 08 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.)

#### **uchwała, co następuje**

Stwierdza się nieważność Uchwały Nr VI/25/2015 Rady Gminy Godkowo z dnia 30 kwietnia 2015 r. w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji służących gospodarce wodnej oraz sposobu jej rozliczania.

### Uzasadnienie

Rada Gminy Godkowo w dniu 30 kwietnia 2015 r. podjęła Uchwałę Nr VI/25/2015 w sprawie zasad i trybu udzielania dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji służących gospodarce wodnej oraz sposobu jej rozliczania. W dniu 11 maja 2015 r. przedmiotowa Uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 19 maja 2015 r. zawiadomiono Gminę Godkowo, iż Uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 27 maja 2015 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Godkowo nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby. Zgodnie z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 wyżej wymienionej ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając na posiedzeniu w dniu 27 maja 2015 r. przedmiotową Uchwałę stwierdziło, że podstawę prawną jej podjęcia stanowi art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 403 ust. 4, 5 i 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 1232 ze zm.). W art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym zapisano, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Stosownie do art. 403 ust. 2 ustawy Prawo ochrony środowiska, do zadań własnych gmin należy finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art. 400a ust. 1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 w wysokości nie mniejszej niż kwota wpływów z tytułu opłat i kar, o których mowa w art. 402 ust. 4-6, stanowiących dochody budżetów gmin, pomniejszona o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkich funduszy. Dokonując analizy zapisów Uchwały Nr VI/25/2015 Rady Gminy Godkowo, Kolegium Izby stwierdziło, iż § 1 ust. 2 niniejszej Uchwały narusza art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska, zgodnie z którym, finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w ust. 1 i 2, może polegać na udzieleniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2013 r. poz. 885 ze zm.) z budżetu gminy lub budżetu powiatu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji: podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych, w szczególności: osób fizycznych, wspólnot mieszkaniowych, osób prawnych, przedsiębiorców, jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi. Rada Gminy Godkowo określając krąg podmiotów ubiegających się o dotację celową ze środków budżetu Gminy w § 1 ust. 2 zapisała, iż „Na zasadach określonych w niniejszej uchwale o udzielenie dotacji celowej na dofinansowanie kosztów inwestycji ubiegać się mogą osoby fizyczne lub grupa osób stale zamieszkujących na terenie Gminy Godkowo”. Przedmiotowym postanowieniem Rada Gminy Godkowo ograniczyła krąg podmiotów mających prawo ubiegania się o dotację celową, co sprzeczne jest z art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska. Wskazany § 1 narusza także art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska. W ramach upoważnienia ustawowego, wynikającego z wyżej wymienionego przepisu prawa, rada gminy określa zasady udzielania dotacji celowej, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania. Rada Gminy Rychliki przekroczyła zakres upoważnienia wynikający z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, albowiem ustaliła krąg podmiotów uprawnionych do otrzymania dotacji w sposób inny, niż dokonuje tego ustawodawca w art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska. Organ stanowiący gminy nie może, nie mając do tego upoważnienia ustawowego, zmieniać katalogu ustawowego podmiotów uprawnionych do otrzymania dotacji. W § 4 Uchwały Nr VI/25/2015 Rada Gminy Godkowo zapisała, iż „Po zrealizowaniu przedsięwzięcia, w terminie nie późniejszym jak do 30 listopada roku budżetowego w którym zawarto umowę na dofinansowanie, beneficjent składa wniosek o jego wypłatę, stanowiący załącznik nr 3 do niniejszej uchwały (...)”. W załącznikach Nr 2 i 3 do przedmiotowej Uchwały figurują również zapisy, iż „Gmina zobowiązuje się pokryć poniesione przez dotowanego wydatki (...)”, „Warunkiem wypłaty kwoty dotacji ze środków budżetu Gminy Godkowo na budowę studni wierconej jest złożenie przez dotowanego zgłoszenia wykonania studni (...)”, „W związku z umową zawartą w dniu ..... o dofinansowanie budowy studni wierconej, zgłaszam jej wykonanie na działce (...)”. Wskazane powyżej postanowienia Rady Gminy Godkowo świadczą o tym, iż przyznawana dotacja stanie się de facto refundacją poniesionych wydatków. Kolegium Izby stwierdza, że postanowieniami tymi Rada Gminy Godkowo wykroczyła w sposób istotny poza zakres upoważnienia zawartego w art. 403 ust. 5 Prawo

ochrony środowiska, który wyraźnie wskazuje, że uchwała podejmowana przez organ stanowiący dotyczy zasad udzielania dotacji celowej, o której mowa w art. 403 ust. 4 tej ustawy. Stosownie do tego przepisu finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej może polegać na udzieleniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy o finansach publicznych. Jednocześnie w art. 403 ust. 6 ustawy Prawo ochrony środowiska postanowiono, że udzielenie dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, następuje na podstawie umowy zawartej przez gminę lub powiat z podmiotami określonymi w ust. 4. Zgodnie natomiast z art. 126 ustawy o finansach publicznych dotacje – są to podlegające szczególnym zasadom rozliczenia środki z budżetu państwa, budżetu jednostek samorządu terytorialnego oraz z państwowych funduszy celowych przeznaczone na podstawie niniejszej ustawy, odrębnych ustaw lub umów międzynarodowych, na finansowanie lub dofinansowanie realizacji zadań publicznych. Art. 127 ust. 1 pkt 1 lit. „f” ustawy o finansach publicznych stanowi, że dotacje celowe – są to środki przeznaczone na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji. Zgodnie z art. 250 ustawy o finansach publicznych w ramach szczególnego rygoru prawnego odnoszącego się do dotacji udzielanych z budżetów jednostek samorządu terytorialnego konieczne jest zawarcie umowy o dotację, w której określona powinna być wysokość dotacji, cel lub opis zakresu rzeczowego zadania, na którego realizację są przekazywane środki dotacji, a także termin wykorzystania dotacji, nie dłuższy niż do dnia 31 grudnia danego roku budżetowego. Potwierdza to również art. 403 ust. 6 ustawy Prawo ochrony środowiska, zgodnie z którym udzielenie dotacji celowej, o której mowa w ust. 4 tego artykułu, następuje na podstawie umowy zawartej przez gminę lub powiat z podmiotami określonymi w ust. 4. Przywołane przepisy wskazują, że dotacja celowa na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji z zakresu ochrony środowiska, powinna służyć realizacji zadania publicznego przez beneficjenta. Skoro zatem dotacja ta może być wykorzystana przez beneficjenta w związku z realizacją zadania publicznego, to można ją przeznaczyć wyłącznie na wydatki ponoszone po zawarciu umowy o dotację, w której to zadanie jest określone. W związku z powyższym Kolegium Izby stwierdza, że powołane przepisy wykluczają możliwość refundowania wydatków z budżetu gminy poniesionych przez beneficjenta w związku z realizacją inwestycji budowy studni wierconej. Jednocześnie Kolegium Izby zwraca również uwagę na zapisy zawarte w § 5 przedmiotowej Uchwały stanowiące, iż „W ciągu 5 lat od daty przyznania dofinansowania zastrzega się prawo kontrolowania przez przedstawicieli Urzędu Gminy Godkowo prawidłowej eksploatacji studni. W przypadku stwierdzenia przez Gminę nieprawidłowości w eksploatacji w szczególności zniszczenia czy trwałego uszkodzenia studni, Inwestor zobowiązany będzie do zwrotu dotacji łącznie z odsetkami na zasadach określonych w art. 252 ust. 6 ustawy o finansach publicznych”. Powyższe postanowienia stanowią przekroczenie zakresu upoważnienia ustawowego wynikającego z cytowanego art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska. Zgodnie z daną normą prawa rada gminy/powiatu została upoważniona wyłącznie do uchwalenia zasad udzielania dotacji celowej oraz trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczenia. Norma kompetencyjna dla organu stanowiącego wskazuje wprost na „zasady udzielania dotacji” i „tryb postępowania”, oraz „sposób jej rozliczenia”, tak więc chodzi tu o sposób postępowania z wnioskiem o udzielenie dotacji, wymagane dokumenty do rozpoznania wniosku, formę załatwienia wniosku, oraz w jaki sposób dotacja będzie rozliczana po zakończeniu wykonania zadania. Wobec powyższego zamieszczanie innych zapisów, na przykład dotyczących kontroli prawidłowej eksploatacji zrealizowanej inwestycji, w podejmowanych przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwałach nie znajduje uzasadnienia i stanowi istotne naruszenie prawa polegające na przekroczeniu zakresu upoważnienia wynikającego z wskazanego powyżej przepisu prawa. Uwzględniając powyższe Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie orzekło, jak w sentencji.

*Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.*

*Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.*

**Prezes Regionalnej Izby  
Obrachunkowej  
w Olsztynie**

**Iwona Bendorf-Bundorf**