



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 30 czerwca 2015 r.

Poz. 2344

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.168.2015 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 26 czerwca 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) stwierdzam nieważność § 1 pkt 2 uchwały oraz § 2 ust. 2, § 3 ust. 4 i 5, a także § 8 załącznika do uchwały nr VIII/59/15 Rady Miasta Działdowo z dnia 21 maja 2015 r. w sprawie ustalania wysokości opłat za korzystanie ze słupów ogłoszeniowych zlokalizowanych na terenie miasta Działdowo, będących własnością Gminy-Miasto Działdowo.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miasta Działdowo, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2011 r. Nr 45, poz. 236) uchwaliła zasady umieszczania materiałów informacyjnych na słupach ogłoszeniowych zlokalizowanych na terenie miasta Działdowo, będących własnością Gminy-Miasto Działdowo, a także wysokość opłat za umieszczenie materiałów informacyjnych na słupach ogłoszeniowych zlokalizowanych na terenie miasta Działdowo, będących własnością Gminy-Miasto Działdowo.

W opinii organu nadzoru w/w uchwała, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

W myśl art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym organem właściwym do określenia zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jest rada gminy, która czyni to w formie uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego. Słupy ogłoszeniowe są obiektami użyteczności publicznej, a zatem ustalenia zasad i trybu korzystania z tego obiektu winno odbywać się w trybie wskazanym w art. 41 ustawy o samorządzie gminnym.

Zdaniem organu nadzoru, pomimo tego, że upoważnienie zawarte w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym jest bardzo ogólne, nie daje podstawy do regulowania wskazanej materii w sposób dowolny. Zasady korzystania z obiektów nie mogą wykraczać poza istotę korzystania z nich, w tym zawierać regulacji zawartych w przepisach rangi ustawowej. Rada nie jest uprawniona zatem do stanowienia regulacji mających na celu ustalenie zasad odpowiedzialności prawnej, które miałyby obowiązywać w związku z użytkowaniem obiektów gminnych. Nie może rozstrzygać o zagadnieniach, związanych z wyłączeniem odpowiedzialności określonych podmiotów za uszkodzenie materiałów informacyjnych (§ 3 ust. 4 załącznika do uchwały) oraz naruszeniem dóbr osobistych powstałym w związku z treścią umieszczonego na słupie ogłoszeniowym materiału informacyjnego dostarczonego przez Wnioskodawcę (§ 3 ust. 5 załącznika do uchwały). O tym bowiem decydują przepisy ustawowe, w szczególności ustawa z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny (Dz. U. z 1964 r., Nr 16, poz. 93 z późn. zm.) (podobnie Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wielkopolskim, w wyroku z dnia 6 maja 2010r., sygn. akt II SA/Go 225/10).

Podejmując wymienioną na wstępie uchwałę Rada Miasta Działdowo w § 3 ustaliła, iż wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego. Z przytoczonego sformułowania wynika, iż Rada przy podejmowaniu uchwały zastosowała przepisy właściwe dla aktów normatywnych, zawierających przepisy powszechnie obowiązujące i jako taki akt potraktowała

uchwałę, określając termin jej wejścia w życie w sposób określony w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r., nr 197, poz. 1172 z późn. zm.), tj. po upływie 14 dni od dnia opublikowania jej w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Nie budzi wątpliwości, iż stosownie do art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej, rada może, gdy przepisy szczególne nie stanowią inaczej, postanowić o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego.

Podkreślić wszakże należy, że przepis art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej nie stanowi podstawy do podjęcia uchwały o charakterze aktu prawa miejscowego. Stosownie do tego przepisu, rada gminy postanawia o wysokości cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego. Oczywistym jest, że umieszczenie materiałów informacyjnych na słupach ogłoszeniowych zlokalizowanych na terenie miasta Działdowo, będących własnością Gminy-Miasto Działdowo, stanowi usługę komunalną o charakterze użyteczności publicznej. Ustalenie zaś wysokości opłaty za tę usługę, a więc w istocie określenie, jaka jest odpłatność za świadczenie tej usługi przez jednostkę komunalną (samorządu terytorialnego) w zasięgu jej działania, nie może być uznane za przepis aktu normatywnego (aktu prawa miejscowego) (podobnie Naczelny Sąd Administracyjny w Warszawie w wyroku z dnia 20 października 2005 r., sygn. akt II OSK 138/05, Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 10 stycznia 2013 r., sygn. akt II SA/Łd 1050/12).

W związku z powyższym zapisy § 2 ust. 2 oraz § 8 załącznika do uchwały nr VIII/59/15 Rady Miasta Działdowo muszą być również wyeliminowane z obrotu prawnego.

Mając powyższe na uwadze należało rozstrzygnąć jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie trzydziestu dni od daty jego otrzymania.

z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Grażyna Kluge
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski