



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 10 lipca 2015 r.

Poz. 2526

### UCHWAŁA NR 0102-209/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 25 czerwca 2015 r.

**w sprawie badania zgodności z prawem Uchwały Nr BRM.0007.23.2015 Rady Miejskiej w Ornecie z dnia 27 maja 2015 r. w sprawie ustalenia wysokości i zasad udzielania i rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki, kluby dziecięce lub zatrudniających opiekunów na terenie Gminy Orneta**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w składzie:  
Przewodniczący: Bogdan Gaber-referent

Członkowie:

1. Mirosław Czerny
2. Janusz Facon
3. Małgorzata Mazur-Wysocka
4. Anna Michalak
5. Krzysztof Mościbrocki
6. Bogumił Pliszka
7. Halina Stanny

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j.t. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.)

#### **uchwała, co następuje**

Stwierdza się nieważność § 2 i § 3 ust. 1 i 2 Uchwały Nr BRM.0007.23.2015 Rady Miejskiej w Ornecie z dnia 27 maja 2015 r. w sprawie ustalenia wysokości i zasad udzielania i rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki, kluby dziecięce lub zatrudniających dziennych opiekunów na terenie Gminy Orneta.

#### **Uzasadnienie**

Rada Miejska w Ornecie na sesji w dniu 27 maja 2015 r. podjęła Uchwałę Nr BRM.0007.23.2015 w sprawie ustalenia wysokości i zasad udzielania i rozliczania dotacji celowej dla podmiotów prowadzących żłobki, kluby dziecięce lub zatrudniające dziennych opiekunów na terenie Gminy Orneta. W dniu 08 czerwca 2015 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 15 czerwca 2015 r. zawiadomiono Gminę Orneta, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 25 czerwca 2015 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Orneta wziął udział w posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie i wyjaśnił, że zapis § 2 został niefortunnie sformułowany. Idea była taka, aby opieka była kreowana na zasadach określonych w przepisie ustawowym z uwzględnieniem art.2 ust.3 ustawy.

Wg przedstawiciela gminy „Przepisem prawa materialnego upoważniającym radę do podjęcia tej uchwały był art. 60 ust.1 i 2. Rada mogła ograniczyć podmiotowo przyznanie dotacji tylko do opieki nad dziećmi do lat 3, ale nie to było idea. Nie jest to obligowane jako obowiązek udzielania dotacji. Podmioty mogą utrzymywać dotację, ale nie muszą. Rada ma taką kompetencję.” Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 w/w ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach zasad i zakresu przyznawania dotacji z budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając przedmiotową uchwałę stwierdziło, co następuje: Zgodnie z art. 60 ust. 1 ustawy z dnia 4 lutego 2011 r. o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (j.t. Dz. U. z 2013 r., poz. 1457) podmioty tworzące i prowadzące żłobki lub kluby dziecięce, lub zatrudniające dziennych opiekunów mogą otrzymać na każde dziecko objęte opieką w żłobku lub klubie dziecięcym lub przez dziennego opiekuna dotację celową z budżetu gminy. Art.60 ust.2 tej ustawy stanowi, że wysokość i zasady ustalania oraz rozliczania dotacji celowej określa rada gminy w drodze uchwały. Przepis art.2 ust.2 w/w ustawy stanowi, że „ W ramach opieki realizowane są funkcje: opiekuńcza, wychowawcza oraz edukacyjna, a ust.3 tego paragrafu, że „Opieka nad dzieckiem może być sprawowana do ukończenia roku szkolnego, w którym dziecko ukończy 3 rok życia lub w przypadku, gdy niemożliwe lub utrudnione jest objęcie dziecka wychowaniem przedszkolnym – 4 roku życia. Rada Gminy w Ornecie w § 2 uchwały zapisała, że „Dotacja celowa przeznaczona jest na sprawowanie opieki nad dzieckiem do lat 3...”. Zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie zgodnie z powołanym wyżej art. 2 ust.3 ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, opieka nad dzieckiem może być sprawowana do ukończenia roku szkolnego, w którym dziecko ukończy 3 rok życia lub w przypadku, gdy niemożliwe lub utrudnione jest objęcie dziecka wychowaniem przedszkolnym – 4 rok życia. Rada Miejska nie ma kompetencji do zawężania przeznaczenia dotacji celowej na sprawowanie opieki nad dzieckiem do lat trzech, podczas gdy ustawa o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 przewiduje możliwość sprawowania opieki nad dzieckiem również do ukończenia roku szkolnego, w którym dziecko ukończy czwarty rok życia. W § 3 ust.1 badanej uchwały Rada postanowiła o tym, że „Podmiot prowadzący żłobek, klub dziecięcy lub zatrudniający dziennych opiekunów składa wniosek o przyznanie dotacji w terminie do dnia 5 danego miesiąca na formularzu stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszej uchwały” Natomiast w ust.2 tego paragrafu Rada postanawia, że „Dotacja zostanie przekazana w terminie do 15 dnia miesiąca, w którym został złożony wniosek o jej przyznanie” Dla udzielania dotacji celowej na sprawowanie opieki nad dziećmi dla podmiotów prowadzących żłobki, kluby dziecięce lub zatrudniających dziennych opiekunów znajduje zastosowanie przepis art. 250 ustawy o finansach publicznych - w tym pkt 1, który stanowi, że zarząd jednostki samorządu terytorialnego, udzielając dotacji celowej, w tym jednostce sektora finansów publicznych w przypadku, gdy odrębne przepisy lub umowa międzynarodowa nie określają trybu i zasad udzielania lub rozliczania tej dotacji, zawiera umowę, która określa w szczególności: wysokość dotacji, cel lub opis zakresu rzeczowego zadania, na którego realizację są przekazywane środki dotacji. Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie stwierdza, że skoro delegacja ustawowa z art. 60 ust. 1 i ust. 2 oraz art. 2 ust. 3 ustawy o opiece nad dziećmi do lat 3 dotyczy jedynie określania wysokości i zasad ustalania oraz rozliczania dotacji, to regulacja innych zagadnień, wykraczających poza ustawowy zakres uprawnień przyznanych organowi stanowiącemu, takich jak:  wprowadzenie ograniczenia możliwości otrzymywania dotacji celowej na sprawowanie opieki nad dziećmi tylko do lat 3,  wskazanie terminu na złożenie wniosku o udzielenie dotacji  określenia, wzoru wniosku o udzielenie dotacji,  składanie informacji w sprawie rozliczenia wykorzystania dotacji nie znajduje oparcia w wyżej wymienionych przepisach. Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło, jak w sentencji.

*Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.*

*Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.*

Z-ca Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie  
Bogdan Gaber