



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 16 lipca 2015 r.

Poz. 2602

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.190.2015 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 14 lipca 2015 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U z 2013, poz. 594 z późn. zm.) **stwierdzam nieważność uchwały Nr VIII/51/2015 Rady Gminy Purda z dnia 26 czerwca 2015 w sprawie podziału gminy Purda na stałe obwody głosowania, ustalenia ich numerów, granic oraz siedzib obwodowych komisji wyborczych.**

UZASADNIENIE:

Na sesji w dniu 26 czerwca 2015 r. Rada Gminy Purda podjęła uchwałę Nr VIII/51/2015 Rady Gminy Purda z dnia 26 czerwca 2015 w sprawie podziału gminy Purda na stałe obwody głosowania, ustalenia ich numerów, granic oraz siedzib obwodowych komisji wyborczych.

W toku badania legalności przedmiotowego aktu, organ nadzoru stwierdził jego podjęcie z istotnym naruszeniem art. 13 § 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. - Kodeks wyborczy (Dz. U. z 2011 r. Nr 21, poz. 112 z późn. zm.). Podejmując niniejszą uchwałę Rada Gminy Purda powołała się na przepisy art. 12 § 2, § 11 i § 12 Kodeksu wyborczego. Z treści tych przepisów wynika niewątpliwie uprawnienie rady gminy do podjęcia uchwały w sprawie podziału danej jednostki samorządu terytorialnego na stałe obwody głosowania. Należy zauważyć, że Rada Gminy Purda dokonała podziału Gminy Purda na stałe obwody głosowania uchwałą z dnia 28 grudnia 2012 roku, Nr XXVII/192/12 w sprawie ustalenia podziału gminy Purda na stałe obwody głosowania, ustalenia ich numerów, granic oraz siedzib, opublikowaną w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego z 2013 roku, poz. 307. Zgodnie z tą uchwałą Gmina Purda została podzielona na 6 obwodów głosowania. Natomiast uchwałą z dnia 26 czerwca 2015 roku Rada Gminy Purda pozostawiła ustalony podział gminy na 6 obwodów głosowania, a dokonała jedynie zmiany siedziby obwodowej komisji wyborczej, w obwodzie głosowania nr 2.

Organ nadzoru wskazuje, że zgodnie z art. 12 § 1, § 2 i § 3 Kodeksu wyborczego w wyborach głosowanie przeprowadza się w stałych i odrębnych obwodach głosowania utworzonych na obszarze gminy, z zastrzeżeniem art. 14 § 1 i art. 15 § 1. Podziału gminy na stałe obwody głosowania dokonuje rada gminy, w drodze uchwały, na wniosek wójta. Stały obwód głosowania powinien obejmować od 500 do 3 000 mieszkańców. W przypadkach uzasadnionych miejscowymi warunkami obwód może obejmować mniejszą liczbę mieszkańców. Podstawą prawną podjęcia przez radę gminy uchwały w sprawie zmiany w podziale gminy na stałe obwody głosowania jest art. 13 Kodeksu wyborczego. Zgodnie z jego treścią wójt przedkłada radzie gminy wnioski w sprawie zmian w podziale na stałe obwody głosowania, jeżeli konieczność taka wynika ze zmian granic gminy, zmiany liczby mieszkańców w gminie lub w obwodzie głosowania. Zmian w podziale na stałe obwody głosowania dokonuje się najpóźniej w 45 dniu przed dniem wyborów (art. 13 § 2 Kodeksu wyborczego). Uchwałę ogłasza się w wojewódzkim dzienniku urzędowym oraz podaje do publicznej wiadomości w sposób zwyczajowo przyjęty (art. 13 § 3 w zw. z art. 12 § 12 Kodeksu wyborczego).

Z powyższego wynika zatem, że ustalenie obwodów głosowania ma charakter stały i może podlegać zmianie w ściśle określonych okolicznościach faktycznych wymienionych enumeratywnie w ustawie, tj. zmiany granic gminy, zmiany liczby mieszkańców w gminie lub w obwodzie głosowania. Jednocześnie ustawodawca nie przewidział w tym zakresie żadnych wyjątków, co sprawia że katalog przesłanek zawarty w

art. 13 § 1 Kodeksu wyborczego ma charakter zamknięty. Wszelkie zmiany podziału gminy na stałe obwody głosowania, z przyczyn innych niż wskazane w ustawie, są niedopuszczalne i zakwalifikowane jako naruszające prawo w sposób istotny, skutkują stwierdzeniem nieważności takiego aktu.

Potwierdzenie stanowiska organu nadzoru znalazło wyraz w orzecznictwie. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Szczecinie w wyroku z dnia 21 listopada 2013 r. (sygn. akt II SA/Sz 1114/13) stwierdził, że: "podział na obwody głosowania o stałym charakterze oznacza, że wszystkie wybory: prezydenckie, parlamentarne, samorządowe czy referenda przeprowadzane są w tych samych obwodach głosowania, utworzonych na tych samych zasadach określonych w ustawie z 2011 r. - Kodeks wyborczy. Jeżeli gmina takiego podziału dokona, to - zważywszy na stały charakter podziału - zgodnie z art. 13 ustawy z 2011 r. - Kodeks wyborczy zmiana w tym zakresie możliwa jest po ziszczeniu się przesłanek określonych w tym przepisie, które zostały określone wedle zasady numerus clausus."

Przeprowadzone postępowanie nadzorcze nie wykazało, by którakolwiek z przesłanek określonych w art. 13 § 1 Kodeksu wyborczego się ziściła. Rada Gminy w Purdzie w uzasadnieniu uchwały podała bowiem, iż powodem zmiany siedziby obwodowej komisji wyborczej nr 2 było wybudowanie nowej świetlicy w Giławach.

Jednocześnie podkreślenia wymaga fakt, że nadzór wojewody oparty jest o kryterium legalności, co oznacza, że organ nadzoru bada jedynie zgodność z prawem podjętej uchwały. W przedmiotowej sprawie badanie polegało zatem na ocenie czy zaistniały przesłanki ustawowe, które legitymowałyby organy gminy do podjęcia kwestionowanej uchwały.

Podjęcie przez Radę Gminy Purda uchwały o podziale pierwotnym (art. 12 Kodeksu wyborczego) zamiast uchwały zmieniającej, świadczy o zamiarze obejścia przepisów ustawy.

Mając na uwadze powyższe zasadne jest stwierdzenie nieważności uchwały Nr VIII/51/2015 Rady Gminy Purda z dnia 26 czerwca 2015 w sprawie podziału gminy Purda na stałe obwody głosowania, ustalenia ich numerów, granic oraz siedzib obwodowych komisji wyborczych, jako podjętej z istotnym naruszeniem art. 13 § 1 ustawy - Kodeks wyborczy.

Mając na względzie powyższe orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Grażyna Kluge
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski