



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 21 lipca 2015 r.

Poz. 2704

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.199.2015 WOJEWODY WARMIŃSKO - MAZURSKIEGO

z dnia 20 lipca 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. 2013, poz. 594; późn.zm.) stwierdzam nieważność uchwały Rady Gminy Iława nr IX/75/2015 z dnia 26 czerwca 2015 r w sprawie umieszczania reklam na terenach, budynkach i innych obiektach i urządzeniach komunalnych oraz pobierania z tego tytułu opłat, w części obejmującej § 5 - § 8 uchwały oraz załącznik nr 1 i nr 2 do uchwały

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa we wstępie, która wpłynęła do tutejszego organu w dniu 30 czerwca br., Rada Gminy Iława, powołując jako podstawę art. 40 ust. 3 pkt 3 i 4 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r o gospodarce komunalnej (Dz.U z 2011 r., nr 45, poz. 236), określiła zasady umieszczania reklam na wszelkich terenach, budynkach, innych obiektach i urządzeniach będących własnością Gminy Iława, ustalając nadto wysokość rocznych opłat za umieszczenie poszczególnych rodzajów reklam (załącznik nr 2 do uchwały) oraz przyjmując umowę do zawarcia której zobowiązany miałby być zarządca terenu lub obiektu z właścicielem reklamy (załącznik nr 1 do uchwały).

Zdaniem organu nadzoru uchwała - w zakwestionowanej części - jest sprzeczna z obowiązującym porządkiem prawnym.

Przepis art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy, a ust. 2 określa, w jakim zakresie, na podstawie tej ustawy, organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego, wymieniając m. in. w punkcie 3 - zasady zarządu mieniem gminy, a w punkcie 4 - zasady i tryb korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Powyżej wymienione przepisy nie zawierają podstawy do wydania przez organy gminy aktu prawa miejscowego w zakresie cen i opłat za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego, a jedynie w zakresie zasad (np. zasady odpłatności) i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Uprawnienie do stanowienia o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego daje radzie gminy (nie przywołany w uchwale) art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2011 r. Nr 45, poz. 236). Na podstawie tego przepisu mogą być ustalone ceny i opłaty albo sposób ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego.

Z uwagi na okoliczność, iż badana uchwała dotyczy zasad umieszczania reklam, a umieszczanie reklam nie jest usługą komunalną, to oznacza, że Rada mogłaby, na podstawie w/w przepisu, określić jedynie ceny i opłaty albo sposób ich ustalania za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego, tj. z obiektów i urządzeń ogólnodostępnych, służących zaspokajaniu określonych potrzeb mieszkańców. Wskazany przepis ustawy o gospodarce komunalnej nie daje jednak podstaw do

ustalenia opłat za umieszczanie reklam na wszystkich budynkach, budowlach i terenach stanowiących własność gminy, ale jedynie na obiektach i urządzeniach użyteczności publicznej. Rada Gminy, podejmując kwestionowaną uchwałę - z ewentualnym uwzględnieniem w podstawie prawnej art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy o gospodarce komunalnej - nie miałyby podstawy prawnej do ustalenia opłat za umieszczenie i używanie reklam "na terenach, budynkach i innych obiektach i urządzeniach będących własnością Gminy Iława", gdyż jest oczywiste, że nie wszystkie w/w obiekty i urządzenia będące własnością gminy pełnią funkcję użyteczności publicznej. (Podobnie Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie w wyroku z dnia 24 maja 2012 r. sygn. akt II SA/Kr 570/12, także Wojewoda Warmińsko – Mazurski w rozstrzygnięciu nadzorczym z dnia 24 marca 2015r., znak : PN.4131.45.15).

Z podanych wyżej względów, konieczne było wyeliminowanie z treści badanej uchwały zapisów odnoszących się do opłat za umieszczanie reklam, tj. § 5 ust. 2 i ust. 3, § 6 uchwały wraz z załącznikiem nr 2 do uchwały, gdyż w sposób istotny naruszają one przepis art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z o gospodarce komunalnej.

Ponad powyższe, w ocenie organu nadzoru, Rada Gminy nie posiadała także umocowania do wiążącego uregulowania szczegółowej treści umowy w sprawie umieszczenia reklamy (zakwestionowany zapis § 5 ust. 1 uchwały wraz z załącznikiem nr 1 do uchwały), ani też do nakładania na zarządców terenów i obiektów, zobowiązania do egzekwowania od właścicieli reklam, obowiązków mających charakter zobowiązań cywilnoprawnych, w tym umownych (§ 7 i § 8 uchwały).

Wskazać także należy, że stroną umowy zawieranej w sprawie umieszczenia reklamy nie może być zarządca terenu lecz Gmina (organ wykonawczy gminy). Zarządca działać może w tym zakresie jedynie na podstawie stosownych umocowań prawnych. Umocowanie to nie może wynikać z badanej uchwały Rady Gminy.

Zgodnie z art. 26 ust. 1 i art. 31 ustawy o samorządzie gminnym, organem wykonawczym gminy jest wójt, który kieruje bieżącymi sprawami gminy i reprezentuje gminę na zewnątrz. Do zadań wójta należy zawieranie, negocjowanie szczegółowych warunków zawieranych umów, a ewentualnie - udzielanie innym podmiotom odpowiednich pełnomocnictw w tym zakresie.

W konsekwencji, w ocenie organu nadzoru, zapis § 5 ust. 1 uchwały, jako sprzeczny z podstawowymi zasadami porządku prawnego, podlegał eliminacji.

Mając na uwadze powyższe, rozstrzygnięto jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko – Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego
Grażyna Kluge
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski