



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 21 lipca 2015 r.

Poz. 2706

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-4131.195.2015 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 20 lipca 2015 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.), stwierdzam nieważność uchwały **Nr VIII/42/15 Rady Miejskiej w Bisztyнку z dnia 30 czerwca 2015 r.** w sprawie wprowadzenia regulaminu korzystania z placów zabaw, siłowni zewnętrznych i boisk sportowych zlokalizowanych na terenie Gminy i Miasta Bisztynek **w części dotyczącej: pkt 7 i pkt 11 załącznika Nr 1 do uchwały, pkt 10 i pkt 12 załącznika Nr 2 do uchwały oraz pkt 12 załącznika Nr 3 do uchwały.**

#### Uzasadnienie

Rada Miejska w Bisztyнку, działając na podstawie art. 18 ust. 1 i art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym wprowadziła regulaminy: korzystania z placu zabaw, siłowni zewnętrznych i boisk sportowych zlokalizowanych na terenie Gminy i Miasta Bisztynek stanowiący kolejno załączniki do uchwały od Nr 1 do Nr 3.

Organ nadzoru stwierdził, iż przepisy pkt 7 i pkt 11 regulaminu korzystania z placu zabaw stanowiącego załącznik Nr 1 do uchwały, pkt 10 i pkt 12 regulaminu korzystania z urządzeń siłowni zewnętrznej stanowiącego załącznik Nr 2 do uchwały oraz pkt 12 regulaminu korzystania z boisk sportowych stanowiącego załącznik Nr 3 do uchwały, podjęte zostały z rażącym naruszeniem prawa.

W regulaminie korzystania z placu zabaw, stanowiącym załącznik Nr 1 do uchwały w pkt 7 Rada uchwaliła, iż „Rodzice lub opiekunowie ponoszą prawną i materialną odpowiedzialność za ewentualne szkody wyrządzone przez dzieci na osobach lub mieniu”, a w pkt 11 wskazano, że „Gmina Bisztynek nie ponosi odpowiedzialności za wypadki powstałe w wyniku niezastosowania się do przepisów porządkowych”. Tożsame zapisy do treści pkt 11 regulaminu korzystania z placu zabaw stanowiącego załącznika Nr 1 do uchwały zawarto w pkt 12 regulaminu korzystania z urządzeń siłowni zewnętrznej stanowiącego załącznik Nr 2 do uchwały oraz w pkt 12 regulaminu korzystania z boisk sportowych stanowiącego załącznik Nr 3 do uchwały. Ponadto w załączniku Nr 2 do uchwały zawierającego regulamin korzystania z urządzeń siłowni zewnętrznej, Rada Miejska w pkt 10 wskazała, iż „osoby niszczące sprzęt i urządzenia siłowni, bądź ich opiekunowie prawni ponoszą odpowiedzialność materialną”

Stosownie do art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym organy gminy są upoważnione do wydawania aktów prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Jednakże, zdaniem organu nadzoru, organ stanowiący gminy nie może w akcie określającym zasady i tryb korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej regulować kwestii odpowiedzialności w zakresie szkód i zdarzeń mogących zaistnieć w trakcie korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. W delegacji wynikającej z treści art. 40 ust. 2 pkt 4 w/w ustawy nie mieszczą się uprawnienia dla rady gminy do ustalenia zasad odpowiedzialności prawnej, które miałyby obowiązywać pomiędzy właścicielem, zarządcą obiektu użyteczności publicznej, a korzystającym z tego obiektu. Kwestia odpowiedzialności gminy oraz ewentualny obowiązek naprawienia szkody podlega ocenie sądów powszechnych w oparciu o powszechnie obowiązujące przepisy prawa rangi ustawowej, w szczególności w oparciu o przepisy Kodeksu cywilnego.

Użyte w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy pojęcie "zasady i tryb korzystania" zawiera w sobie upoważnienie dla organu stanowiącego gminy do formułowania w stosunku do terenów i urządzeń użyteczności publicznej norm i zasad prawidłowego postępowania, ustalania obowiązujących reguł zachowania się, określenia ustalonego porządku zachowania się. Oznacza to w konsekwencji kompetencję rady gminy do wprowadzenia reguł dotyczących obowiązującego sposobu zachowania się podmiotów, które przebywają na terenach lub w obiektach o jakich mowa w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy, która jednak nie obejmuje upoważnienia do wprowadzenia do aktu prawa miejscowego jakichkolwiek przepisów ustalających lub modyfikujących odpowiedzialność karną i cywilną. Podobnie Wojewódzki Sąd Administracyjny w Krakowie w wyroku z dnia 3 grudnia 2013r., sygn. akt II SA/Kr 731/13 oraz Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gorzowie Wielkopolskim, w wyroku z dnia 6 maja 2010r., sygn. akt.: II SA/Go 225/10.

Mając na względzie przytoczone powyżej okoliczności orzeczono jak na wstępie

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego  
Grażyna Kluge  
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski