



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 28 lipca 2015 r.

Poz. 2796

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.207.2015 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 27 lipca 2015 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm.) **stwierdzam nieważność uchwały Nr IX/56/2015 Rady Miejskiej w Białej Piskiej w sprawie upoważnienia Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Gen. Józefa Bema w Bemowie Piskim do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej, w części § 1 w zakresie sformułowania „Panią Barbarę Elżbietę Dąbrowską”, § 2 w części od słowa „albo” do końca zdania.**

#### UZASADNIENIE:

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Miejska w Białej Piskiej działając w oparciu o art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U z 2013 r, poz. 594 ze zm.) podjęła uchwałę w sprawie upoważnienia Dyrektora Szkoły Podstawowej im. Gen. Józefa Bema w Bemowie Piskim do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej

Po dokonaniu analizy prawnej organ nadzoru stwierdza, że uchwała w zakresie wskazanym w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego, podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Mocą § 1 uchwały Rada Miejska w Białej Piskiej upoważniła (wskazując imiennie) Dyrektora szkoły Podstawowej im. Gen. Józefa Bema w Bemowie Piskim do wydawania decyzji administracyjnych w zakresie załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej, w tym do wydawania decyzji administracyjnych i postępowań wobec rodziców dzieci uczęszczających do oddziałów przedszkolnych w sprawach wysokości opłat za korzystanie z wychowania przedszkolnego lub częściowego zwalniania z opłat.

Zapis ten został podjęty z istotnym naruszeniem art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym w związku z art. 7 i 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 roku. Upoważnienia dokonano na podstawie art. 39 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zgodnie z którym do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej rada gminy może upoważnić również organ wykonawczy jednostki pomocniczej oraz organy jednostek i podmiotów, o których mowa w art. 9 ust. 1. Uchwała podjęta w oparciu o art. 39 ust.4 ustawy o samorządzie gminnym, przenosi na inny podmiot kompetencje organu administracji publicznej i z tego też względu stanowi akt prawa miejscowego.

Na podstawie takiej uchwały kierownik wskazanej jednostki (w tym przypadku Dyrektor Szkoły Podstawowej w Bemowie Piskim) staje się organem właściwym rzeczowo, miejscowo i funkcjonalnie do załatwiania indywidualnych spraw w wyznaczonym zakresie. Będzie on wydawał decyzje administracyjne w imieniu własnym, a nie wójta, jak to ma miejsce w przypadku upoważnienia zastępców wójta lub innych pracowników urzędu gminy na podstawie art. 39 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym. Stanowisko takie wyraził również Naczelny Sąd Administracyjny. W wyroku z dnia 3 marca 2010 r. (sygn. akt II OSK 2058/09). Sąd ten wyjaśnia: "Uchwała "upoważniająca" ma charakter aktu prawa miejscowego, bo jej adresaci są usytuowani poza podmiotem upoważniającym, ich krąg jest nieograniczony a jej postanowienia mogą stanowić podstawę decyzji administracyjnych. Istotą uchwały podjętej na podstawie art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym jest upoważnienie właściwego podmiotu do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej. Jest to tzw. dekoncentracja zewnętrzna, co oznacza, że podmioty upoważnione uzyskują status organu i działają we własnym imieniu. Upoważnienie to ma charakter normatywny. Oznacza

to, że w przypadku upoważnień, o jakich mowa w art. 39 ust. 4 ustawy, zmiana piastuna kompetencji organu upoważnionego nie powoduje wygaśnięcia upoważnienia. Jest ono nadal ważne, gdyż nie zostało udzielone żadnej indywidualnie określonej osobie, lecz organowi jednostki organizacyjnej gminy (vide: Szewc Andrzej, Komentarz do art. 39 ustawy o samorządzie gminnym, Lex nr 132746). Zatem Rada udzielając upoważnienia wskazując imiennie osobę – piastuna organu jednostki organizacyjnej Gminy Biała Piska oraz określając, iż upoważnienie wygasa z chwilą rozwiązania stosunku pracy w sposób istotny naruszyła art. 39 ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od jego doręczenia.

WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI  
Marian Podziewski