



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 29 lipca 2015 r.

Poz. 2812

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.213.2015 WOJEWODY WARMIŃSKO - MAZURSKIEGO

z dnia 29 lipca 2015 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r., o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013, poz. 594 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr XI.70.2015 Rady Gminy Miłki z dnia 26 czerwca 2015r., w sprawie uchwalenia Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Miłkach.

#### Uzasadnienie

Rada Gminy Miłki na sesji w dniu 26 czerwca 2015 r. podjęła m.in. uchwałę Nr XI.70.2015 w sprawie uchwalenia Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Miłkach.

W wyniku przeprowadzonego postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że oznaczona w sentencji niniejszego rozstrzygnięcia uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.) w zw. z art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy w Miłkach uchwaliła Statut Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Miłkach w brzmieniu stanowiącym załącznik nr 1 do uchwały.

Stanowiąc w zakresie wejścia przedmiotowej uchwały w życie Rada w § 4 uchwały wskazała, że wchodzi ona w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty oraz na stronie internetowej BIP. Tym samym przewidziano wejście w życie uchwały bez jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Tymczasem uchwała o nadaniu statutu Gminnemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej – z racji przynależności do instytucji gminnych - jest aktem prawa miejscowego. Ustawa o samorządzie gminnym w art. 40 ust. 1 stanowi bowiem, że na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Z kolei według ust. 2 tego przepisu, na podstawie ustawy o samorządzie gminnym organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie: 1) wewnętrznego ustroju gminy oraz jednostek pomocniczych, 2) organizacji urzędów i instytucji gminnych, 3) zasad zarządu mieniem gminy, 4) zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Ośrodek pomocy społecznej uznać należy za instytucję gminną w rozumieniu art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy ustrojowej, a jego statut stanowi akt prawa miejscowego. Instytucja gminna, to szczególnego rodzaju gminna jednostka organizacyjna, której zadaniem jest realizacja wynikających z przepisów prawa (ustaw o charakterze prawa materialnego) kompetencji, która ma charakter publiczny, tj. ogólnie dostępny dla społeczności lokalnej, odróżniający ją od instytucji prywatnych (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 20 marca 2009 r sygn. akt II OSK 1526/08 (niepubl.).

Powtórzyć zatem należy za Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Olsztynie, że uchwała rady gminy regulująca organizację takiej jednostki w drodze nadania jej statutu i określenia jego treści, ma charakter normatywny jako akt prawa miejscowego. Adresatami norm ujętych w statucie gminnej jednostki pomocy społecznej są nie tylko podmioty wewnętrzne, usytuowane w ramach tej struktury administracji publicznej, lecz również określona społeczność lokalna (wyrok z dnia 11 stycznia 2011 r. w sprawie II SA/OI 984/10).

Zgodnie z art. 88 ust. 1 Konstytucji RP, warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Konstytucja wyklucza możliwość wejścia w życie aktu prawnego o charakterze normatywnym bez ogłoszenia go w ustawowo przewidzianym trybie. Zasady promulgacji uchwał organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego zawierających normy prawa miejscowego zostały ustawowo określone w ustawie o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (art. 42 ustawy o samorządzie gminnym). Przepis art. 13 ustawy określa akty prawne, które podlegają ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W katalogu tym ustawodawca wskazał m.in. akty prawa miejscowego stanowiące przez organ gminy oraz inne akty prawne, co do których obowiązek ich publikacji w Wojewódzkim Dzienniku Urzędowym wynika z przepisów szczególnych (art. 13 pkt 2 i 10 ustawy). Zatem z uwagi na zaliczenie statutu instytucji gminnej do aktów prawa miejscowego, publikacja przedmiotowej uchwały w dzienniku urzędowym województwa jest warunkiem koniecznym jej wejścia w życie. Stosownie to treści art. 2 ust. 1 ustawy ogłoszenie aktu normatywnego w dzienniku urzędowym jest obowiązkowe. Ponadto, w świetle art. 4 ust. 1 ustawy, akt prawa miejscowego powinien przewidywać odpowiedni czasokres wejścia w życie uchwały liczony od dnia opublikowania. Wspomniany przepis wyraża zasadę, w myśl której data wejścia w życie danego aktu powinna być tak wyznaczona, by pomiędzy ogłoszeniem danego aktu, a jego wejściem w życie miało przynajmniej 14 dni. Dlatego też akt Rady Gminy w Miłkach będący przedmiotem niniejszego rozstrzygnięcia narusza w sposób istotny również art. 4 ust. 1 ustawy. Jak podniósł NSA w orzeczeniu z dnia 3 listopada 2010 r. w sprawie I OSK 1213/10, nie promulgowanie aktów prawa miejscowego jest istotnym naruszeniem prawa powodującym stwierdzenie ich nieważności. Akty normatywne niepublikowane nie wchodzą w życie zatem nie wiążą podmiotów do których zostały skierowane.

Dodatkowo sygnalizuje się, że zapisy zawarte w rozdziale I – Postanowienia ogólne, w § 15 pkt 6, § 16 ust. 1 pkt 5, § 16 ust. 2 pkt 2, pkt 7 Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Miłkach, należy dostosować do aktualnego brzmienia obowiązujących w tym zakresie przepisów.

Mając powyższe na uwadze orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski  
Marian Podziewski