



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 29 lipca 2015 r.

Poz. 2813

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-4131.215.2015 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 29 lipca 2015 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.) stwierdzam nieważność uchwały **Nr VIII/49/2015 Rady Miejskiej w Młynarach z dnia 3 lipca 2015 r.** w sprawie uchwalenia Regulaminu przyznawania Medalu Okolicznościowego „Zasłużony dla Miasta i Gminy Młynary”.

#### UZASADNIENIE:

Uchwałą, o której mowa na wstępie Rada Miejska w Młynarach, powołując jako podstawę art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 4 ust. 3 ustawy z dnia 21 grudnia 1978 r. o odznakach i mundurach (Dz. U. z 1978 r. Nr 31, poz. 130, z późn. zm.) ustanowiła medal okolicznościowy „Zasłużony dla Miasta i Gminy Młynary” stanowiący załącznik Nr 1 do uchwały oraz uchwaliła regulamin przyznawania medalu okolicznościowego „Zasłużony dla Miasta i Gminy Młynary” stanowiący Nr 2 do uchwały.

W opinii organu nadzoru, przedmiotowa uchwała podjęta została z rażącym naruszeniem obowiązujących przepisów prawa.

W § 3 uchwały Rada Miejska w skazała, iż „uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia”, tym samym nadała jej charakter zwykłej uchwały. Mając na uwadze materię regulowaną przedmiotową uchwałą, w ocenie organu nadzoru, badany akt normatywny nie może być traktowany inaczej, aniżeli jako pochodzący od organu samorządu terytorialnego akt prawny powszechnie obowiązujący na danym terenie o charakterze generalno-abstrakcyjnym.

Niezależnie od powyższego, w doktrynie i judykaturze ugruntowany jest pogląd, że zawarcie w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządowej chociaż jednego postanowienia, które z uwagi na swój charakter postrzegane być musi jako spełniające kryteria aktu prawa miejscowego przesądza o tym, iż cały akt normatywny będzie podlegał rygorom ustanowionym wobec aktów prawa miejscowego.

Nie sposób jest przyjąć, aby uchwała ta nie decydowała bezpośrednio o prawach i obowiązkach podmiotów tworzących wspólnotę samorządową. W ocenie organu nadzoru, przedmiotowa uchwała rozstrzyga o tych prawach i ma w tym zakresie charakter generalny oraz abstrakcyjny, gdyż postanowienia § 2 załącznika Nr 1 do uchwały regulują także status podmiotów zewnętrznych w stosunku do organu wykonawczego gminy, przyznając organizacjom społecznym, gospodarczym, zawodowym, politycznym, związkom i stowarzyszeniom z terenu gminy oraz 10-osobowej grupie mieszkańców Gminy prawo zgłaszania kandydatur osób zasłużonych.

Mając na uwadze powyższe, wskazać należy, iż zgodnie z art. 88 ust. 1 i 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. 1997 r. Nr 78, poz. 483, późn. zm.) oraz art. 2 ust. 1, art. 4 ust. 1 w zw. z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.), akt prawa miejscowego podlega obowiązkowi ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym i wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ogłoszenia. Zatem zapis § 3 uchwały Rady Miejskiej w Młynarach w sposób rażący narusza powołane wyżej przepisy prawa.

Ponadto, odznaką w myśl w/w ustawy o odznakach i mundurach jest każdy przedmiot (a zatem także miniatura herbu miasta), który służy celom wskazanym w ustawie m.in. pełni funkcje wyróżnienia za zasługi

położone w działalności państwowej lub społecznej. Ustawodawca wskazał, jakie podmioty są uprawnione do ustanawiania odznak honorowych (art. 4 ustawy o odznakach i mundurach). I tak odznaki honorowe ustanawiają: Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej, Rada Ministrów, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego, właściwy minister, naczelne organy organizacji spółdzielczych lub organizacji społecznych za zasługi stanowiące wkład w rozwijanie działalności statutowej. Nadto, w myśl art. 6 ust. 1 tejże ustawy, organy ustanawiające odznakę ustalają jej wzór oraz zasady i tryb jej nadawania i noszenia, a ustalenie wzoru odznaki honorowej oraz sposobu jej noszenia wymaga zgody Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej. Zgodnie z przepisem art. 2 ust. 1 pkt 1 lit. "a" ustawy, odznaką honorową jest odznaka stanowiąca wyróżnienie za zasługi położone w działalności państwowej lub społecznej stanowiącej istotny wkład w rozwój całego kraju, w rozwój określonej dziedziny gospodarki lub administracji państwowej, w rozwój określonego województwa albo w rozwój określonej organizacji gospodarczej. W świetle powyższego zapisu - bez żadnych wątpliwości - ustanowienie medalu okolicznościowego „Zasłużony dla Miasta i gminy Młynary” - jest rodzajem odznaki honorowej. Zatem Rada Miejska w Młynarach, czyniąc zadość postanowieniom art. 6 ustawy o odznakach i mundurach, powinna podejmując uchwałę w sprawie uchwalenia Regulaminu przyznawania Medalu Okolicznościowego „Zasłużony dla Miasta i Gminy Młynary” uzyskać uprzednio zgodę Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej na ustalenie wzoru tej odznaki oraz na określenie sposobu jej noszenia. Z informacji otrzymanych od pracownika Gminy Młynary wynika, iż nie wystąpiono o tego rodzaju zgodę, co również wpływa na ważność niniejszej uchwały, gdyż zgoda ta jest niezbędna do podjęcia uchwały zgodnej z prawem.

Niezgodne z obowiązującym prawem określenie terminu wejścia w życie uchwały organu jednostki samorządowej, tak jak i uchybienie formalne w postaci nieuzyskania zgody organu, wskazanego przez ustawę przekłada się bezpośrednio na ważność całego aktu normatywnego.

Mając na uwadze wyżej przytoczoną argumentację orzeczono jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, w terminie 30 dni licząc od dnia doręczenia rozstrzygnięcia.

WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI  
Marian Podziewski