



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 2 września 2015 r.

Poz. 3082

### UCHWAŁA NR 0102-237/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 22 lipca 2015 r.

**w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XI.66.2015 Rady Gminy Miłki z dnia 26 czerwca 2015 r. w sprawie ustalenia dziennych stawek opłaty targowej, terminów płatności i sposobu jej poboru.**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w składzie:

Przewodniczący: Iwona Bendorf-Bundorf

Członkowie:

1. Bogdan Gaber
2. Janusz Facon-referent
3. Anna Michalak
4. Zenona Nowak
5. Bogumił Pliszka
6. Ireneusz Rek
7. Halina Stanny

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 w związku art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych /j.t. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm./ oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym /j.t. Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm./

#### **uchwała, co następuje**

stwierdza się nieważność § 5 uchwały Nr XI.66.2015 Rady Gminy Miłki z dnia 26 czerwca 2015 r. w sprawie ustalenia dziennych stawek opłaty targowej, terminów płatności i sposobu jej poboru.

### Uzasadnienie

Rada Gminy w Miłkach na sesji w dniu 26 czerwca 2015 r. podjęła uchwałę Nr XI.66.2015 w sprawie określenia dziennych stawek opłaty targowej, terminów płatności i sposobu jej poboru. W dniu 02 lipca 2015 r. uchwałę tę przedłożono Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 08 lipca 2015 r. zawiadomiono Gminę Miłki, że przedmiotowa uchwała będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 22 lipca 2015 r.. Na podstawie art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Miłki nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby. Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 w/w ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy – Ordynacja podatkowa. O nieważności uchwały lub zarządzenia w całości lub części orzeka organ nadzoru, w terminie nie dłuższym niż 30 dni od dnia doręczenia uchwały lub zarządzenia. Kolegium Izby na posiedzeniu w dniu 22 lipca 2015 r. badając przedmiotową uchwałę ustaliło, co następuje: Podstawą prawną podjętej uchwały stanowił art. 18 ust. 2 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 15 i art. 19 pkt 1 lit. a i pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (j.t. Dz. U. z 2014 r. poz. 849 z późn. zm.). Art. 18 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym wskazuje, że do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej. Ust. 2 tego art. stanowi, że do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. Pkt 8 tego ustępu, daje uprawnienie radzie do podejmowania uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach. W art. 15 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych wskazano, że opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych niemających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach. Art. 19 pkt 1 lit. a ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, stanowi, że stawka opłaty targowej nie może przekroczyć 597,86 zł dziennie. W pkt 2 tego art. wskazano, że rada gminy może zarządzić pobór tej opłaty w drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso. W badanej uchwale w § 5 ust 1 Rada Gminy postanowiła, iż ustala się wynagrodzenie inkasenta za pobór opłaty targowej w wysokości 10% pobranych i terminowo odprowadzonych kwot, a w ust. 2 postanowiła, że inkasent pobierający opłatę targową odprowadza ją za okresy miesięczne w terminie do 10 dnia każdego miesiąca za miesiąc poprzedni na rachunek Urzędu Gminy w Miłkach. Kolegium Izby stwierdza, że wskazanymi wyżej postanowieniami uchwały, Rada Gminy Miłki unormowała sprawy związane z wynagrodzeniem inkasentów, do czego miała prawo i jednocześnie uzależniła wypłatę tegoż wynagrodzenia od terminowego odprowadzenia tej opłaty, do czego nie posiadała upoważnienia. Rada Gminy unormowała również zasady rozliczania pobranej opłaty targowej, do czego nie posiadała upoważnienia. Kolegium Izby stoi na stanowisku, że przepis art. 19 ust. 2, będący jedną z podstaw do podjęcia badanej uchwały, nie uprawnia rady gminy do stanowienia dodatkowych uregulowań w zakresie inkasa, uzależniania wypłaty wynagrodzenia za inkaso od terminowego odprowadzania kwot pobranej opłaty, czy ustalania zasad rozliczania pobranej opłaty targowej. Kolegium Izby, stwierdza, że Rada Gminy Miłki nie posiada kompetencji do regulowania powyższych spraw, a tym samym Rada Gminy Miłki postanowieniami zawartymi w § 5 przedmiotowej uchwały, naruszyła art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Zgodnie z ukształtowaną linią orzeczniczą sądów administracyjnych przyjąć należy, iż do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97). Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło, jak w sentencji.

*Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.*

*Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.*

**Prezes Regionalnej Izby  
Obrachunkowej  
w Olsztynie**

**Iwona Bendorf-Bundorf**