



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 2 września 2015 r.

Poz. 3088

UCHWAŁA NR 0102-277/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE

z dnia 24 lipca 2015 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr VII/58/2015 Rady Miejskiej w Suszu z dnia 25 czerwca 2015 r. w sprawie poboru podatku od nieruchomości, rolnego i leśnego w drodze inkasa oraz określenia inkasentów płatności dla inkasentów i wynagrodzenia za inkaso.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w składzie:

Przewodniczący: Iwona Bendorf-Bundorf

Członkowie:

1. Bogdan Gaber
2. Janusz Facon
3. Małgorzata Mazur-Wysocka
4. Anna Michalak
5. Bogumił Pliszka-referent
6. Ireneusz Rek
7. Halina Stanny

na podstawie art. 18 ust. 1 pkt. 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt. 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (j. t. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm.) oraz art. 91 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (j. t. Dz. U. z 2013 r. poz. 594 ze zm.)

uchwała, co następuje

stwierdza się nieważność § 3 i § 4 uchwały Nr VII/58/2015 Rady Miejskiej w Suszu z dnia 25 czerwca 2015 r. w sprawie poboru podatku od nieruchomości, rolnego i leśnego w drodze inkasa oraz określenia inkasentów płatności dla inkasentów i wynagrodzenia za inkaso.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Suszu w dniu 25 czerwca 2015 r. podjęła uchwałę Nr VII/58/2015 w sprawie poboru podatku od nieruchomości, rolnego i leśnego w drodze inkasa oraz określenia inkasentów płatności dla inkasentów i wynagrodzenia za inkaso. W dniu 06 lipca 2015 r. przedmiotowa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, w celu zbadania jego postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 20 lipca 2015 r. zawiadomiono Gminę Susz, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie /dalej: Kolegium Izby/ w dniu 22 lipca 2015 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium Izby ma prawo uczestniczyć przedstawiciel podmiotu, którego sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Susz nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium Izby. Stosownie do art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, orzekanie o nieważności uchwał i zarządzeń, w sprawach wymienionych w art. 11 ust. 1 w/w ustawy, zastrzeżono dla kolegium regionalnej izby obrachunkowej. Przepis art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych stanowi, że właściwość rzeczowa regionalnych izb obrachunkowych obejmuje uchwały i zarządzenia podejmowane przez organy jednostek samorządu terytorialnego w sprawach podatków i opłat lokalnych, do których mają zastosowanie przepisy ustawy Ordynacja podatkowa. Kolegium Izby ustaliło, że Rada Miejska w Suszu w § 3 badanej uchwały określiła wynagrodzenie za inkaso w wysokości 5 % od sumy zainkasowanych i przekazanych do Urzędu Miejskiego w Suszu pobranych podatków. Natomiast w § 4 postanowiono, że wynagrodzenie za inkaso będzie wypłacane do 5 dnia w miesiącu następującym po miesiącu, w którym przypada ustawowy termin płatności rat podatku. Kolegium Izby stwierdza, że wskazanymi wyżej postanowieniami uchwały Rada Miejska w Suszu poza unormowaniem spraw związanych z wynagrodzeniem inkasentów, do czego miała upoważnienie, jednocześnie dokonała uregulowań, nieobjętych zakresem delegacji ustawowych w przedmiocie inkasa, w tym do warunkowania wypłaty inkasentom wynagrodzenia od sumy zainkasowanych i przekazanych do Urzędu Miejskiego w Suszu pobranych podatków, czy też do ustalania terminu wypłaty wynagrodzenia za inkaso. Zakres upoważnienia dla organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w zakresie poboru od osób fizycznych podatku rolnego, leśnego i od nieruchomości w drodze inkasa oraz określenia inkasentów i wynagrodzenia za inkaso określają art. 6 ust. 12 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (j. t. Dz. U. z 2014 r. poz. 849), art. 6b ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (j. t. Dz. U. z 2013 r., poz. 1381), art. 6 ust. 8 ustawy z dnia 30 października 2002 roku o podatku leśnym (j. t. Dz. U. z 2013 r., poz. 465) i art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (j. t. Dz. U. z 2013 r. poz. 1399 ze zm.). Zgodnie z tymi przepisami rada gminy może zarządzać pobór podatków rolnego, leśnego i od nieruchomości od osób fizycznych oraz opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa, określać inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso. Kolegium Izby stoi na stanowisku, że wymienione wyżej przepisy będące podstawą do podjęcia badanej uchwały nie uprawniają Rady Miejskiej do stanowienia dodatkowych uregulowań w zakresie inkasa. Tym samym, Rada Miejska postanowieniami zawartymi w § 3 i § 4 badanej uchwały naruszyła przywołane wyżej przepisy. Stosownie do ukształtowanej linii orzeczniczej Naczelnego Sądu Administracyjnego do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy naruszenia: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego – przez wadliwą ich wykładnię – oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał. (np. Wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn.. II SA/Wr 1459/97). Wobec powyższego postanowiono jak na wstępie.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

**Prezes Regionalnej Izby
Obrachunkowej
w Olsztynie**

Iwona Bendorf-Bundorf