



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 21 września 2015 r.

Poz. 3288

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.253.2015 WOJEWODY WARMIŃSKO - MAZURSKIEGO

z dnia 18 września 2015 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r., o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr VIII/65/2015 Rady Gminy Gronowo Elbląskie z dnia 26 sierpnia 2015 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla członków Ochotniczych Straży Pożarnych uczestniczących w działaniach lub szkoleniach pożarniczych organizowanych przez państwową Straż Pożarną lub Gminę Gronowo Elbląskie **w części dotyczącej** § 2 i § 3 uchwały oraz załącznika nr 1 i 2 do uchwały.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie Rady Gminy Gronowo Elbląskie, powołując się na art. 28 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz. U. z 2009r., Nr 178 poz. 1380 z późn. zm.) określiła wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla członków Ochotniczych Straży Pożarnych uczestniczących w działaniach lub szkoleniach pożarniczych organizowanych przez państwową Straż Pożarną lub Gminę Gronowo Elbląskie oraz tryb jego rozliczania i zasad wypłacania.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała, w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia, została podjęta z rażącym naruszeniem prawa.

W myśl art. 28 ust. 1 ustawy o ochronie przeciwpożarowej, członek ochotniczej straży pożarnej, który uczestniczył w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub gminę, otrzymuje ekwiwalent pieniężny. Wysokość ekwiwalentu ustala rada gminy w drodze uchwały.

Organ stanowiący uprawniony jest zatem do określenia wartości, która stanowi odpowiednik wartości pracy strażaka ochotnika na rzecz ochrony przeciwpożarowej. Ustawa o ochronie przeciwpożarowej nie daje, natomiast umocowania do określenia trybu wypłaty ekwiwalentu. Wypłata powinna zostać dokonana w oparciu o ogólną normę z art. 455 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. – Kodeks cywilny (Dz. U. z 1964 r., Nr 16, poz. 93 z późn. zm.).

Stwierdzić zatem należy, że unormowanie trybu i zasad wypłaty ekwiwalentu dla członka ochotniczej straży pożarnej z tytułu uczestnictwa w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym (§ 2 i § 3 uchwały Nr VIII/65/2015 oraz załącznika nr 1 i 2 do uchwały) nie mieści się w ramach umocowania ustawowego dla rady gminy. Organ stanowiący gminy na mocy art. 28 ust. 1 ustawy z 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej, upoważniony jest wyłącznie do ustalenia wysokości ekwiwalentu za każdą godzinę udziału w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym. Nie jest natomiast uprawniony do ustalania trybu składania wniosków o wypłatę ekwiwalentu, a tym bardziej do wskazywania podmiotów upoważnionych do składania i akceptacji wniosków, które następnie przedkładane są organowi wykonawczemu gminy (podobnie wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie z dnia 4 listopada 2011 r., sygn. akt II SA/Sz 848/11).

Mając powyższe na uwadze rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Marian Podziewski