



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 21 września 2015 r.

Poz. 3298

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131-255.2015 WOJEWODY WARMIŃSKO - MAZURSKIEGO

z dnia 18 września 2015 r.

Działając na podstawie art. 91 ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2013r., poz. 594 z późn. zm.) stwierdzam nieważność uchwały Nr IX/81/15 Rady Gminy Kurzętnik z dnia 14 sierpnia 2015 r. w sprawie ustanowienia tytułu „Honorowy Obywatel Gminy Kurzętnik”, oraz zasad i trybu nadawania tego tytułu w części dotyczącej § 2 ust. 3 stanowiącego Załącznik Nr 1 do uchwały Regulaminu w sprawie zasad i trybu nadawania tytułu „Honorowy Obywatel Gminy Kurzętnik” - w zakresie zwrotu „osobie prawnej lub jednostce organizacyjnej nie posiadającej osobowości prawnej”.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, doręczoną organowi nadzoru w dniu 19 sierpnia 2015 r., Rada Gminy Kurzętnik, powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 14 ustawy o samorządzie gminnym, ustanowiła tytuł „Honorowy Obywatel Gminy Kurzętnik”, oraz zasady i tryb nadawania tego tytułu w formie regulaminu stanowiącego załącznik Nr 1 do ww. uchwały.

Zdaniem organu nadzoru przyjęty ww. uchwałą regulamin zawiera zapisy, które w istotny sposób naruszają obowiązujący porządek prawny.

Zgodnie z przywołanym w podstawie prawnej badanej uchwały art. 18 ust. 2 pkt 14 ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy nadawanie honorowego obywatelstwa gminy. Rada Gminy Kurzętnik w § 2 ust. 3 przyjętego ww. uchwałą regulaminu zawarła postanowienie, iż tytuł „Honorowy Obywatel Gminy Kurzętnik” może być nadany osobie fizycznej, **osobie prawnej lub jednostce organizacyjnej nie posiadającej osobowości prawnej**.

Wprawdzie przepisy nie definiują wprost pojęcia „honorowy obywatel”, jednak zdaniem organu nadzoru, słowo „obywatel” może odnosić się wyłącznie do osoby fizycznej. Wskazać bowiem trzeba, iż w myśl art. 34 ust. 1 Konstytucji RP obywatelstwo polskie nabywa się przez urodzenie z rodziców będących obywatelami polskimi. Inne przypadki nabycia obywatelstwa polskiego określa ustawa. Zgodnie zaś z art. 4 ustawy z dnia 2 kwietnia 2009 r. o obywatelstwie polskim (Dz. U. z 2012 r. . poz. 161 z późn. zm.), obywatelstwo polskie nabywa się z mocy prawa. przez nadanie obywatelstwa polskiego, przez uznanie za obywatela polskiego. przez przywrócenie obywatelstwa polskiego. Przywołane regulacje odnoszą się do obywatelstwa polskiego, niemniej nie budzi wątpliwości, że obywatelstwo jest cechą osoby fizycznej. Warto w tym miejscu przytoczyć również definicję pojęcia „obywatel” zawartą w Uniwersalnym Słowniku Języka Polskiego, tom 2, pod redakcją prof. Stanisława Dubisza (Wydawnictwo Naukowe PWN, Warszawa 2003 r.), w myśl której obywatel to członek społeczeństwa danego państwa mający określone uprawnienia i obowiązki zastrzeżone przez prawo i konstytucję, lub też stały mieszkaniec jakiegoś terenu, miasta, jakiejś okolicy itp., zarejestrowany w miejscowych spisach. Nadto analiza orzecznictwa sądów administracyjnych także prowadzi do jednoznacznego wniosku, że uzyskanie honorowego obywatelstwa danej gminy odnosi się do osób fizycznych, jej mieszkańców bądź innych osób, które wykazały się zasługami na rzecz danej wspólnoty samorządowej. W tym tonie wypowiedział się m.in. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 18 czerwca 2008 r. II OSK 389/08, konkludując, że nadanie honorowego obywatelstwa ma na celu

uhonorowanie, wyróżnienie określonej osoby z jakichkolwiek względów zasłużonej dla gminy czy nawet całego kraju.

Reasumując stwierdzić należy, iż nadanie tytułu „Honorowego Obywatela Gminy Kurzętnik” nie może odnosić się do osób prawych lub jednostek organizacyjnych nie posiadających osobowości prawnej, bowiem w istocie podmioty te nie posiadają i nie mogą posiadać przymiotu obywatela.

W świetle powyższego konieczne stało się wyeliminowanie z obrotu prawnego wymienionego w sentencji zapisu przedmiotowego regulaminu.

W tym stanie rzeczy rozstrzygnięto, jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Marian Podziewski