



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 12 października 2015 r.

Poz. 3574

UCHWAŁA NR 0102-306/15 **KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W OLSZTYNIE**

z dnia 9 września 2015 r.

w sprawie badania zgodności z prawem uchwały Nr XIII/88/2015 Rady Gminy Elk z dnia 25 lutego 2015 r. w sprawie przyjęcia programu pomocy regionalnej na terenie Gminy Elk

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie działając na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych /tekst jednolity Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 ze zm./ oraz art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym /tekst jednolity Dz. U. z 2013 r., poz. 594 ze zm./

uchwała, co następuje

Stwierdza się nieważność § 2, § 3, § 4, § 6 ust. 1, 3, 4, § 7, § 8, § 9, § 10, § 11 uchwały Nr XIII/88/2015 Rady Gminy Elk z dnia 25 lutego 2015 r. w sprawie przyjęcia programu pomocy regionalnej na terenie Gminy Elk.

Uzasadnienie

Rada Gminy Elk na sesji w dniu 21 lipca 2015 r. podjęła uchwałę Nr XIII/88/2015 w sprawie przyjęcia programu pomocy regionalnej na terenie Gminy Elk. W dniu 21 sierpnia 2015 r. powyższa uchwała wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie, celem zbadania jej postanowień pod względem zgodności z prawem. Pismem z dnia 26 sierpnia 2015 r. zawiadomiono Gminę Elk, iż uchwała ta będzie rozpatrywana na posiedzeniu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie w dniu 09 września 2015 r. Zgodnie z art. 18 ust. 3 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych w posiedzeniu Kolegium ma prawo uczestniczyć przedstawiciel jednostki, której sprawa jest rozpatrywana. Przedstawiciel Gminy Elk nie uczestniczył w posiedzeniu Kolegium. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie badając przedmiotową uchwałę stwierdza, że Rada Gminy Elk w § 2, § 3, § 4, § 6 ust. 1, 3, 4, § 7, § 8 ust. 2, § 9, § 10, § 11 przedmiotowej uchwały postanowiła:- uzależnić pomoc publiczną od spełnienia po dniu wejścia w życie uchwały określonych warunków (m.in. poniesienie nakładów inwestycyjnych na zasadach określonych w tej uchwale),- uwarunkować uzyskanie pomocy na okres dłuższy niż 3 lata od spełnienia określonych warunków (zainwestowanie wyrażonej w złotych równowartości kwoty od 100.000 euro do 500.000 euro, zobowiązanie przedsiębiorcy do pokrycia ze środków własnych, co najmniej 25 % kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą, zakończenie inwestycji początkowej w terminie 24 miesięcy od dnia złożenia wniosku, utrzymanie inwestycji na terenie gminy, przez co najmniej 5 lat od zakończenia okresu objętego zwolnieniem),- uwarunkować uzyskanie pomocy na okres dłuższy niż 4 lata od spełnienia określonych warunków (zainwestowanie wyrażonej w złotych równowartości kwoty od 500.000 euro do 1.000.000 euro, zobowiązanie przedsiębiorcy do pokrycia ze środków własnych, co najmniej 25 % kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą, zakończenie inwestycji początkowej w terminie 30 miesięcy od dnia złożenia wniosku, utrzymanie inwestycji na terenie gminy, przez co najmniej 5 lat od zakończenia okresu objętego zwolnieniem),- uwarunkować uzyskanie pomocy na okres dłuższy niż 5 lata od spełnienia określonych warunków

(zainwestowanie wyrażonej w złotych równowartości kwoty powyżej 1.000.000 euro, zobowiązanie przedsiębiorcy do pokrycia ze środków własnych, co najmniej 25 % kosztów kwalifikujących się do objęcia pomocą, zakończenie inwestycji początkowej w terminie 36 miesięcy od dnia złożenia wniosku, utrzymanie inwestycji na terenie gminy, przez co najmniej 5 lat od zakończenia okresu objętego zwolnieniem),- określić zasady przeliczania kwot wyrażonych w euro na złote,- wyłączyć ze zwolnienia budynki lub ich części oraz budowle związane z prowadzeniem stacji paliw, działalnością handlową oraz związanych z działalnością gospodarczą w formie wynajmu powierzchni użytkowej z przeznaczeniem na działalność gospodarczą,- zobowiązać przedsiębiorcę do pisemnego zgłoszenia zamiaru korzystania z pomocy na formularzu wg. załączonego wzoru,- powtórzyć przepisy § 12 Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 stycznia 2015 r. w sprawie warunków udzielania zwolnień z podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną, pomoc na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, pomoc na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną oraz pomoc na infrastrukturę lokalną (Dz. U. z 2015 poz. 174),- uregulować sprawy związane obowiązkiem dostarczenia przez przedsiębiorcę dokumentów, oświadczeń, informacji i powiadomień,- zasady utraty prawa do zwolnienia. Zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t. j. Dz. U. z 2014 r. poz. 849 z późn.zm.) rada gminy, w drodze uchwały, może wprowadzić inne zwolnienia przedmiotowe niż określone w ust. 1 tego przepisu oraz w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 2 października 2003 r. o zmianie ustawy o specjalnych strefach ekonomicznych i niektórych ustaw (Dz. U. Nr 188, poz. 1840 ze zm.). Stosownie do art. 20 b tej ustawy w przypadkach, o których mowa m.in. w art. 7 ust. 3 ww. ustawy, jeżeli uchwała rady gminy przewiduje udzielenie pomocy publicznej, uchwała ta powinna być podjęta z uwzględnieniem przepisów dotyczących pomocy publicznej. Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 9 stycznia 2015 r. w sprawie warunków udzielania zwolnień z podatku od nieruchomości oraz podatku od środków transportowych, stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną, pomoc na kulturę i zachowanie dziedzictwa kulturowego, pomoc na infrastrukturę sportową i wielofunkcyjną infrastrukturę rekreacyjną oraz pomoc na infrastrukturę lokalną (Dz. U. z 2015 poz. 174) określa warunki udzielania zwolnień z:1) podatku od nieruchomości,2) podatku od środków transportowych- stanowiących pomoc publiczną, wprowadzanych w drodze uchwał rad gmin, na podstawie art. 7 ust. 3 lub art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych. Natomiast na podstawie § 14 ust. 5 powołanego wyżej rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 stycznia 2015 r. Rada Gminy w uchwale dotyczącej zwolnień z podatku od nieruchomości może skrócić okres korzystania z pomocy wynikający z terminów określonych w tym rozporządzeniu. W zakresie zwolnień z podatku od nieruchomości stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną, uprawnienia rady gminy polegają na uchwaleniu zwolnień przedmiotowych w podatku od nieruchomości oraz uchwaleniu ewentualnego skrócenia okresu korzystania z pomocy, przy czym uchwały te powinny być podjęte z uwzględnieniem przepisów dotyczących pomocy publicznej. Konstytucyjna zasada praworządności wyrażona w art. 7 w zw. z art. 94 Konstytucji RP wymaga, by materia regulowana wydanym aktem normatywnym wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała jego zakresu. Każde unormowanie wykraczające poza udzielone upoważnienie jest naruszeniem normy upoważniającej i zarazem naruszeniem konstytucyjnych warunków legalności aktu prawa miejscowego wydanego na podstawie upoważnienia ustawowego. Należy, bowiem pamiętać, że w świetle art. 94 Konstytucji RP regulacje zawarte w akcie prawa miejscowego mają na celu jedynie „uzupełnienie” przepisów powszechnie obowiązujących rangi ustawowej, kształtujących prawa i obowiązki ich adresatów (patrz: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 21 listopada 2012 r.; sygn. akt: II SA/Go 778/12) Mając na uwadze powyższe jak również to, że warunki udzielania zwolnień z podatku od nieruchomości stanowiących regionalną pomoc inwestycyjną określiło powołane wyżej Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 9 stycznia 2015 r., Kolegium Izby stwierdza, że Rada Gminy Ełk nie posiada uprawnień do normowania spraw, które unormowała w § 2, § 3, § 4, § 6 ust. 1, 3, 4, § 7, § 8 ust. 2, § 9, § 10, § 11 przedmiotowej uchwały. Biorąc pod uwagę, iż zgodnie z ukształtowaną linią orzecniczą sądów administracyjnych, do rodzajów naruszeń przepisów skutkujących nieważnością uchwały organów jednostek samorządu terytorialnego (lub jej części) zaliczyć należy między innymi naruszenia przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał (np. wyrok NSA z 11 lutego 1998 r. sygn. II SA/Wr 1459/97), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło, jak w sentencji. Biorąc powyższe pod uwagę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie postanowiło, jak w sentencji.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego.

Na niniejszą uchwałę przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, w terminie 30 dni od daty jej otrzymania, za pośrednictwem tutejszej Izby.

**Prezes Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Olsztynie
Iwona Bendorf-Bundorf**