



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

---

Olsztyn, dnia 14 października 2015 r.

Poz. 3593

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.270.2015 WOJEWODY WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

z dnia 7 października 2015 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2015 r., poz. 1515) stwierdzam nieważność § 3 uchwały Nr XI/6/2015 Rady Miejskiej w Mrągowie z dnia 21 września 2015 r. zmieniającej uchwałę Nr XXIX/10/2015 Rady Miejskiej w Mrągowie z dnia 17 marca 2005 r. w sprawie ustalenia regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie miasta Mrągowo, w części dotyczącej sformułowania - „z mocą obowiązującą od dnia 1 września 2015 r.”

#### UZASADNIENIE:

Rada Miejska w Mrągowie powołując się na art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 90f ustawy o systemie oświaty, podjęła uchwałę, której postanowieniami wprowadziła zmiany w uchwalonym i obowiązującym Regulaminie udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałym na terenie miasta Mrągowo, stanowiącym załącznik do uchwały Nr XXXIX/10/05 z dnia 17 marca 2005 r.

W § 3 badanej uchwały Rada postanowiła, iż wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego, z mocą obowiązującą od dnia 1 września 2015 r.

W ocenie organu nadzoru, Rada Miejska w Mrągowie wprowadzając w tym postanowieniu zapis **z mocą obowiązującą od 1 września 2015 r.**, naruszyła prawo, a w szczególności art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i innych aktów prawnych.

Uchwałę, której przedmiotem jest określenie zasad pomocy materialnej o charakterze socjalnym, należy zaliczyć do aktów prawa miejscowego. Zasada konstytucyjna, dotycząca obowiązywania prawa wynikająca z art. 88 ust. 1 Konstytucji RP stanowi, iż warunkiem wejścia w życie ustaw, rozporządzeń oraz aktów prawa miejscowego jest ich ogłoszenie. Zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych określa ustawa z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych aktów prawnych.

Z treści powołanego art. 88 ust. 1 Konstytucji wynika, iż data ogłoszenia przepisu prawnego, w tym m.in. uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego jest datą początkową, od której może on wejść w życie. Powtórzeniem zapisu konstytucyjnego jest z art. 42 ustawy o samorządzie gminnym, zgodnie z którym zasady i tryb ogłaszania aktów prawa miejscowego określa ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i innych aktów prawnych.

W myśl art. 4 ust. 1 tej ustawy, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia, chyba, że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Ustawa dopuszcza w uzasadnionych przypadkach wejście w życie aktów normatywnych, w tym także aktów prawa miejscowego, w terminie krótszym niż 14 dni od daty ogłoszenia.

W art. 5 cytowanej ustawy, ustawodawca pozwala na nadanie aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa nie stoją temu na przeszkodzie. Wyjątek ten nie może

być jednak interpretowany rozszerzająco. W praktyce nadanie aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej sprowadza się do przypadku, gdy akt ten zawiera regulacje bardziej korzystne dla jego adresatów.

Udzielana pomoc materialna uczniom, która jest przedmiotem regulacji badanej uchwały, ma na celu zmniejszenie różnic w dostępie do edukacji oraz umożliwienie pokonania barier, wynikających z trudnej sytuacji materialnej ucznia, poprzez przyznanie uczniom, będącym członkami rodzin spełniających kryteria ustawowe, do otrzymania pomocy, stypendium.

Jak wynika z analizy obecnie obowiązującego Regulaminu (...), stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXXIX/10/05 z dnia 17 marca 2005 r. w sprawie ustalenia regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie miasta Mrągowa, wysokość miesięcznego stypendium w przedziale, przy dochodzie miesięcznym na osobę w rodzinie przekraczającym 250 zł, a nie przekraczającym kwoty 350 zł oraz przy dochodzie na osobę w rodzinie przekraczającym 350 zł, a nie przekraczającym kwoty 456 zł wynosi odpowiednio do kwoty 200 zł oraz do kwoty 195 zł. (§ 9 ust. 10 pkt 3 i 4). W wprowadzonej badaną uchwałą zmianie stypendium, przy miesięcznej wysokości dochodu na osobę w rodzinie ucznia powyżej 250 zł do wysokości kwoty, o której mowa w art. 8 ust. 1 pkt 2 ustawy o pomocy społecznej (obecnie jest to kwota 456 zł) wynosi od 80% do 160% kwoty, o której mowa w art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy o świadczeniach rodzinnych (obecnie jest to kwota 106 zł), co powoduje, iż wysokość przyznawanego stypendium, przy osobach, których dochód w rodzinie mieści się w drugim progu dochodowym, wynosić będzie od 84,8 zł. do 169,6 zł. i będzie niższe niż dotychczas, dla osób, których dochód w rodzinie mieścił się w trzecim i czwartym progu dochodowym.

Rada Miejska w Mrągowie, stosownie do swoich kompetencji, dokonała zmiany zapisów załącznika do obowiązującej uchwały w sprawie ustalenia regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie miasta Mrągowa. W części dotyczącej § 1 badanej uchwały, ustaliła jednakże nowe zasady przyznawania stypendium uczniom, w zależności od dochodu na osobę w rodzinie ucznia, co spowodowało obniżenie jego wysokości, w drugim progu dochodowym, który obejmuje dotychczas obowiązujący trzeci i czwarty próg dochodowy. Przyjmując nawet, iż zmiana odnosi się tylko do niektórych adresatów - Rada nie mogła nadać wstecznej mocy obowiązującej wyżej wymienionej uchwale. Brak możliwości bowiem zapoznania się kręgu uprawnionych, co do wysokości pomocy w postaci stypendium, przed dniem obowiązywania uchwały, w szczególności, iż zostało ono w pewnym przedziale obniżone, prowadzi do ograniczenia zaufania obywateli do stanowionego, przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, prawa.

W ocenie organu nadzoru prowadzi to do uznania, iż nie została spełniona przesłanka, wynikająca z art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i innych aktów prawnych.

Należy również wskazać, iż badana uchwała została podjęta w dniu 21 września 2015 r. i przekazana do organu nadzoru 25 września 2015 r., (wpływ do Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie), co spowodowało, iż stało się niemożliwe ogłoszenie jej w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko-Mazurskiego przed dniem 1 września 2015 r. To w konsekwencji prowadzi natomiast do przyjęcia, iż kwestionowany zapis „z mocą obowiązującą od dnia 1 września 2015 r.” jest niezgodny z art. 88 Konstytucji RP. Biorąc powyższe pod uwagę, należy uznać, iż zapis § 3 uchwały „**z mocą obowiązującą od dnia 1 września 2015 r.**” stanowi rażące naruszenie prawa będące podstawą do rozstrzygnięcia w tym zakresie.

W tym stanie rzeczy rozstrzygnięcie nadzorcze, w części wskazanej w sentencji stało się uzasadnione. Mając powyższe na uwadze postanowiono jak na wstępie.

Na marginesie należy wskazać, iż w tytule oraz we wstępie §1 badanej uchwały wkraśl się błąd redakcyjny, zmieniając uchwałą jest bowiem uchwała Nr XXXIX/10/2005.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie za pośrednictwem Wojewody Warmińsko-Mazurskiego w terminie 30 dni od daty jego otrzymania.

z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego  
Grażyna Kluge  
Wicewojewoda Warmińsko-Mazurski