



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO

Olsztyn, dnia 22 października 2015 r.

Poz. 3707

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.4131.272.2015 WOJEWODY WARMIŃSKO - MAZURSKIEGO

z dnia 8 października 2015 r.

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym /Dz.U. z 2015r. poz. 1515/ stwierdzam nieważność § 1 ust. 1 uchwały nr XIII/102/2015 Rady Gminy Giżycko z dnia 9 września 2015 r. w sprawie wysokości ekwiwalentu pieniężnego za udział w działaniach ratowniczych lub szkoleniach ratowniczych członków ochotniczej straży pożarnej - w części zawierającej wyrażenie „z zastrzeżeniem, iż wysokość ekwiwalentu za udział w działaniach ratowniczych o charakterze zabezpieczenia imprezy publicznej zapewniającego ochronę życia, zdrowia, mienia i środowiska wynosi 10,50 zł za każdą godzinę udziału”.

Uzasadnienie

Uchwałą, o której mowa na wstępie, Rada Gminy Giżycko, powołując się na art. 28 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991r. o ochronie przeciwpożarowej (Dz.U. z 2009r. Nr 178 poz. 1380 ze zm.) ustaliła wysokość ekwiwalentu pieniężnego przysługującego członkom ochotniczej straży pożarnej za udział w działaniu ratowniczym i szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub gminę.

W ocenie organu nadzoru część postanowienia § 1 ust. 1 uchwały, ustalającej kwotę za udział członka ochotniczej straży pożarnej w działaniach ratowniczych o charakterze zabezpieczenia imprezy publicznej, jest sprzeczna z obowiązującym prawem.

Zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991r. o ochronie przeciwpożarowej, członek ochotniczej straży pożarnej, który uczestniczył w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub gminę, otrzymuje ekwiwalent pieniężny. Wysokość ekwiwalentu ustala rada w drodze uchwały.

Z w/w przepisu wynika, że Rada uprawniona była do uregulowania uchwałą ekwiwalentu pieniężnego członkom ochotniczej straży pożarnej za udział w działaniu ratowniczym lub szkoleniu pożarniczym. Rada Gminy bez podstawy prawnej wykroczyła poza ustawowe upoważnienie i ustaliła odrębną stawkę ekwiwalentu za udział członka ochotniczej straży pożarnej w zabezpieczeniu imprezy publicznej.

Przez działania ratownicze, zgodnie z art. 2 pkt 2 ustawy o ochronie przeciwpożarowej, rozumieć należy każdą czynność podjętą w celu ochrony życia, zdrowia, mienia lub środowiska, a także likwidację przyczyn powstania pożaru, wystąpienia klęski żywiołowej lub innego miejscowego zagrożenia.

W ocenie organu nadzoru Rada Gminy Giżycko dokonała uzupełnienia ustawowego pojęcia „działań ratowniczych”. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 25 czerwca 2015r. sygn. akt II OSK 1333/15 wskazał, że „... powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja i uzupełnienie przez przepisy gminne jest niezgodne z zasadami legislacji. (...) Uchwała organu gminy nie powinna zatem powtarzać przepisów ustawowych, jak też nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą.”

Przekroczenie ustawowego upoważnienia skutkować zatem musi wyeliminowaniem zakwestionowanej części uchwały z obrotu prawnego.

Mając powyższe na uwadze, należało stwierdzić nieważność zakwestionowanego postanowienia uchwały.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego przysługuje prawo wniesienia, za pośrednictwem Wojewody Warmińsko - Mazurskiego, skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Wojewoda Warmińsko-Mazurski
Marian Podziewski